

BAB IV

Kesimpulan

Setelah melakukan Analisis kronologis mengikuti dinamika proses tindakan *targeted killings* dalam kebijakan *global war on terror* Amerika Serikat dari kejadian 9/11 hingga Operasi *Neptune Spear*, penulis berargumen bahwa muncul pola kebijakan yang seringkali terabaikan. Melalui identifikasi mekanisme *feedback loop* dan konsep-konsep lain yang terdapat dalam teori *complex adaptive system* (CAS), penulis melihat terjadinya pola pengulangan kebijakan yang terjebak dalam repetisi metode *targeted killings*. Selain itu, yang terjadi bukan hanya pengulangan tindakan TK tetapi juga peningkatan intensitas dan frekuensi dalam menggunakan metode tersebut. Dalam CAS, peningkatan dan pengulangan sebuah proses dalam sistem merupakan ciri-ciri terjadinya *positive feedback loop*.

Maka dari itu, Penulis dapat menjawab rumusan masalah yang sudah ditentukan yaitu **“Mengapa metode *targeted killings* terus digunakan Amerika Serikat dalam kebijakan *Global War on Terror*?”** Dengan menggunakan teori CAS, penulis mengambil kesimpulan bahwa metode *targeted killings* terus digunakan Amerika Serikat karena secara konseptual kebijakan GWOT terjebak dalam mekanisme *positive feedback loop*. *Positive feedback loop* tersebut pertama kali tercipta dalam proses pengambilan keputusan KLN AS ketika Administrasi Bush pertama kali menggunakan TK pada tahun 2002 pada Al-Harethi lalu meningkatkan TK pada periode kedua pemerintahannya. Selain itu, semenjak formulasinya, kebijakan GWOT tidak pernah memiliki kejelasan dalam menentukan prioritas dan tujuan akhir kebijakannya. Selain itu, Administrasi Bush

melalui dokumen resmi *national security strategy* sengaja tidak rinci dalam menjelaskan instrumen militer yang akan digunakan AS dalam GWOT. Administrasi Bush menciptakan lingkungan yang sempurna untuk mengoperasikan sebuah perang rahasia menggunakan metode TK.

Setelah itu, Presiden Obama muncul dengan janji untuk mengakhiri perang Irak yang dianggap sebagai *misguided war* dan sebagai gantinya berfokus untuk mengejar Al-Qaeda di basis operasinya yaitu Pakistan. Obama tidak menyebutkan apa-apa tentang praktik *targeted killings* di bawah Bush dan juga tidak memperbaiki formulasi kebijakan GWOT yang ambigu. Lalu, pada Administrasinya, Obama meningkatkan penggunaan TK secara drastis dan berperan langsung dalam penentuan target yang akan diserang AS. Hasilnya, tindakan TK menggunakan *drone* meningkat dari 60 serangan di bawah Bush menjadi 186 serangan *drone* hanya dalam dua tahun pertama Obama menjadi presiden AS. Obama baru saja menciptakan *positive feedback loop* yang lebih besar daripada Bush.

Sulit menentukan efektivitas dan hasil dari peningkatan TK yang dilakukan Obama karena Al-Qaeda sendiri berkembang pesat sejak kejadian 9/11. Pada tahun 2011, Al-Qaeda sendiri menyebarkan paham radikal yang menciptakan banyak organisasi terorisme di berbagai negara termasuk Yaman dan Indonesia. Selain itu, Al-Qaeda juga memiliki basis yang kuat di negara-negara tidak stabil seperti Irak, Somalia, dan Suriah. Di bawah tekanan *drone* dari kebijakan TK AS, Al-Qaeda justru mampu beradaptasi dan semakin bertumbuh.

Merujuk kepada konsep nonlinieritas dalam sistem CAS, Al-Qaeda merupakan sebuah agen yang memiliki kapasitas *self-organization* yang membuatnya bisa berkembang akibat dari interaksinya dengan Amerika Serikat yang menggunakan tindakan TK yang berulang-ulang. Sebagai sebuah agen dengan tipe organisasi yang sangat terdesentralisasi, Al-Qaeda mampu beradaptasi terhadap metode TK Amerika Serikat yang menasar rantai komandonya. Dalam konteks kebijakan Amerika, adaptabilitas dan perkembangan pesat Al-Qaeda merupakan dampak nonlinieritas yang tidak diperhitungkan oleh kebijakan AS.

Sementara itu, sikap adaptif AS hanya tergambar dalam *simple learning* Administrasi Obama menyangkut instrumen yang digunakan dalam melaksanakan TK. *Negative feedback loop* yang sempat dilakukan Administrasi Obama pada awal periodenya pun ditarik kembali setelah Obama mendapatkan kekuasaan lebih tinggi dalam menentukan target yang akan diserang oleh AS. Pergeseran AS menggunakan *special operation forces* (SOF) pun hanya akan berpotensi menciptakan sebuah *feedback loop* baru atau sekedar *simple learning* sementara yang terbatas.

Dalam konteks CAS, Adaptasi AS dalam mengubah instrumen *targeted killings* tidak memiliki arti yang signifikan karena dalam jangka tiga periode pemerintahannya, *positive feedback loop* selalu tercipta. Pengulangan tindakan dalam kebijakan merupakan ciri sebuah kebijakan yang tidak memiliki tujuan yang jelas sehingga pada akhirnya hanya mempertahankan *status-quo* yang sudah tercipta. Namun, mekanisme *positive feedback loop* bukanlah proses yang menciptakan stabilitas dan mempertahankan *status-quo*. Sebaliknya, *positive*

feedback loop menciptakan instabilitas dalam sistem dan seringkali menciptakan konsekuensi yang tidak bisa diperkirakan akibat respon dari agen lain ataupun lingkungan di mana agen beroperasi. Penggunaan *targeted killings* memicu instabilitas dan mendorong reaksi dari agen yang justru tidak berkaitan dengan kebijakan tersebut. Dia merupakan metode linier melawan Al-Qaeda, sebuah musuh nonlinier yang bisa beradaptasi karena sejak 9/11 AS terus menggunakan strategi kebijakan yang sama yaitu *targeted killings*.

Pada akhirnya, penggunaan *targeted killings* gagal memenuhi ekspektasi Amerika Serikat untuk mengakhiri perang melawan teror. Meskipun terdapat penyesuaian instrumen dalam kebijakan GWOT dari penggunaan *drone* hingga pasukan khusus, semua itu tidak membantu mengakhiri perang yang sudah mencapai 12 tahun pada tahun 2013. Alasannya adalah *positive feedback loop* dan formulasi kebijakan GWOT yang tidak pernah memiliki *exit strategy* jelas serta tujuan terperinci yang dapat dilaksanakan dalam jangka waktu tertentu. Kebijakan GWOT seakan-akan menjadi kebijakan yang akan selalu menjadi kontinuitas dalam KLN AS dan bertahan terlepas dari kebijakan Presiden yang berkuasa. Meskipun terdapat fakta jelas bahwa objek kebijakannya (Al-Qaeda) semakin berkembang, mekanisme *positive feedback loop* memastikan bahwa AS akan terjebak dalam siklus pengulangan kebijakan kecuali agen mulai menyadari hal tersebut. Pertanyaannya, pada saat AS menyadari hal tersebut, apakah dampak nonlinieritas dari *positive feedback loop* kebijakannya masih bisa dikontrol?

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

Bakry, Umar Suryadi. *Metode Penelitian Hubungan Internasional*. Yogyakarta, Indonesia: Pustaka Pelajar, 2016.

Bryman, Alan. *Social Research Methods 4th Edition*. Oxford University Press, 2012

Creswell, John W. *Qualitative inquiry and research design: choosing among five traditions*, Thousand Oaks, CA: Sage Publications, 1998.

Kartasasmita, Koesnadi. *Organisasi dan Administrasi Internasional*. Lembaga Penerbitan Sekolah Tinggi Ilmu Administrasi Bandung, 1977.

Morin, Jean-Frédéric, Jonathan Paquin, *Foreign Policy Analysis: A Toolbox*. Palgrave Mcmillan, 2018.

JURNAL

Banka, Andris, Adam Quinn. *Killing Norms Softly: US Targeted Killing, Quasi-secrecy and the Assassination Ban*. *Security Studies*, 2018. 27:4, 665-703.

Bowie, Robert R. *Formulation of American Foreign Policy, The Annals of the American Academy of Political and Social Science*. Vol. 330, Whither American Foreign Policy Sage Publications, 1960.

Bousquet, Antoine. *Complexity Theory and the War on Terror: Understanding the Self-Organising Dynamics of Leaderless Jihad*. *Journal of International Relations and Development* (1–25). Macmillan Publishers, 2011.

- Bousquet, Antoine, Simon Curtis, *Beyond models and metaphors: complexity theory, systems thinking and international relations*. Cambridge Review of International Affairs. Volume 24, Number 1, Maret 2011.
- Boyle, Michael J. The War on Terror in American Grand Strategy, *International Affairs* (Royal Institute of International Affairs 1944-), Vol. 84, No. 2, pp. 191-209, Maret, 2008
- Byman, Daniel, Ian A. Merritt, *The New American Way of War: Special Operations Forces in the War on Terrorism*. The Elliott School of International Affairs, *The Washington Quarterly* 41:2 pp. 79–93. 2018.
- Carson, Jennifer V. *Assessing the Effectiveness of High-Profile Targeted Killings in the “War on Terror” A Quasi-Experiment*. *American Society of Criminology* 1 Criminology & Public Policy Volume 16 Issue 1, 2017.
- Choon, John Yoo. *Assassination or Targeted Killings after 9/11*. *New York Law School Law Review*. Vol. 56, UC Berkeley Public Law Research Paper No. 2233689. January 2012.
- Devetak, Richard *After the Event’s: Don DeLillo’s White Noise and September 11 Narratives*. *Review of International Studies*. 35, 795–815, British International Studies Association. 2009.
- Dodder, Rebecca, Robert Dare, *Complex Adaptive Systems and Complexity Theory: Inter-Related Knowledge Domains*. Research Seminar in Engineering Systems Massachusetts Institute of Technology. 31 Oktober 2000.
- Gadinger, Frank Dirk Peters. *Feedback Loops as Links between Foreign Policy and International Relations: The US War on Terror, Theorizing Foreign Policy*

in a Globalized World oleh Gunther Hellmann dan Knud Erik Jorgensen. Palgrave Mcmillan. 2015.

Gadinger, Frank, Dirk Peters. *Feedback Loops in a World of Complexity: A Cybernetic Approach at the Interface of Foreign Policy Analysis and International Relations Theory*. Cambridge Review of International Affairs. 2014.

Khokhar, Amna Yousaf. *Operation Neptune Spear, A Watershed in the War Against Terrorism*. Institute of Strategic Studies Islamabad (ISSI).

Govern, Kevin H. *Operation Neptune Spear: Was Killing Bin Laden A Legitimate Military Objective? . Targeted Killings Law and Morality in an Asymmetrical World*, Editors, Oxford University Press. 2012. Hal. 355

McAndrew, Michael *Wrangling in the Shadows: The Use of United States Special Forces in Covert Military Operations in the War on Terror*. 29 Boston College International & Comparative Law Review 153. 2006.

Mishal, Shaul, Maoz Rosenthal, *Al Qaeda As A Dune Organization: Towards A Typology of Islamic Terrorist Organizations*. Studies in Conflict & Terrorism, 28:275–293, Routledge. 2005.

Priyedarshi, Vinita. *Tracing the Tenets of Fouth Generation Warfare in Terrorist and Insurgent Groups: The Case of AL-Qaeda*. India Quarterly 66(2) 167–181, SAGE Publications, 2010

Walsh, James Igoe. *The Rise of Targeted Killing*. Journal of Strategi Studies. 41:1-2, 143-159. 2018.

Dokumen Resmi

The National Security Strategy 2002

National Strategy for Combating Terrorism 2003

National Security Strategy 2010

Opening Remarks. The National Security Strategy 2002.

WEBSITE

“Islam is Peace” Says President. 17 September 2001. <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2001/09/20010917-11.html>

Address to the Nation on the September 11 Attacks, 11 September 2001, https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/infocus/bushrecord/documents/Selected_Speeches_George_W_Bush.pdf

BBC. *Barrack Obama Defends ‘just war’ using Drones.* BBC News. 24 Mei 2013. <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-22638533>

Bergern, Peter Patrick Sterman, Melissa Saylk-Virk, *Drone Strikes:Yemen.* New America Foundation. <https://www.newamerica.org/in-depth/americas-counterterrorism-wars/pakistan/>

Bergern, Peter, Patrick Sterman, Melissa Saylk-Virk, *Drone Strikes:Pakistan.* New America Foundation. <https://www.newamerica.org/in-depth/americas-counterterrorism-wars/pakistan/>

Blades, Lisa, Martha Crenshaw. *How 9/11 Created A Feedback Loop for International Jihadism.* The Washington Post. 22 September 2017. <https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2017/09/22/how->

911-created-a-feedback-loop-for-international

jihadism/?noredirect=on&utm_term=.89aa4291790a

Bruno, Greg Andrew J. Bacevich, *Redefining the War on Terror, Councils on Foreign Relations*. 30 Juli 2008. <https://www.cfr.org/interview/redefining-war-terror>

Caroll, Lauren. *Who killed more terrorists, Obama or Bush? It depends*. Politifact. 18 April 2016. <https://www.politifact.com/truth-o-meter/article/2016/apr/18/who-killed-more-terrorists-obama-or-bush/>

Chapter 20: Systems of Systems, Hal. 8 <https://www.slideshare.net/software-engineering-book/ch20-systems-of-systems>

Drone Strikes in Pakistan. the Bureau of Investigative Journalism: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1NAfjFonM-Tn7fziqiv33HlGt09wgLZDSCP-BQaux51w/edit#gid=1976356146>

Drone Strikes in Somalia. https://docs.google.com/spreadsheets/d/1-LT5TVBMy1Rj2WH30xQG9nqr8-RXFVvzJE_47NlpeSY/edit#gid=54581062

Drone Strikes in Yaman. https://docs.google.com/spreadsheets/d/1lb1hEYJ_omI8lSe33izwS2a2lbiygs0hTp2Al_Kz5KQ/edit#gid=2126453605

Encyclopedia of Britannica. *Executive Order 11905*. <https://www.britannica.com/topic/Executive-Order-11905>

Engelhardt, Tom. *For the 15 Years Since 9/11, the US Has Waged an Endless Campaign of Violence in the Middle East*. The Nation. 8 September 2016.

<https://www.thenation.com/article/for-the-15-years-since-911-the-us-has-waged-an-endless-campaign-of-violence-in-the-middle-east/>

Feaver, Peter. *Obama's National Security Strategy: Real Change or just 'Bush Lite?'*. Foreign Policy. 27 Mei 2010.

<https://foreignpolicy.com/2010/05/27/obamas-national-security-strategy-real-change-or-just-bush-lite/>

Foster, Caitlin, Shayanne Gal, *Trump's Pentagon has expanded its secretive war on terror to 80 countries — here's what we know*. Business Insider. 18 Januari 2019, businessinsider.sg/the-us-is-conducting-counter-terror-operations-in-these-80-countries-2018-11/?r=US&IR=T

Gow, David *Bush gives green light to CIA for assassination of named terrorists*. The Guardian. 29 Oktober 2011.

<https://www.theguardian.com/world/2001/oct/29/afghanistan.terrorism3>

Harris, Paul. *Drone wars and state secrecy – how Barack Obama became a hardliner*. The Guardian. 2 Juni 2012.

<https://www.theguardian.com/world/2012/jun/02/drone-wars-secrecy-barack-obama>

Hersh, Seymour M. *Manhunt*. The New Yorker. 15 Desember 2002.

<https://www.newyorker.com/magazine/2002/12/23/manhunt#ixzz1oL14uiZl>

Klaidman, Daniel. *Drones: The Silent Killers*. Newsweek. 28 May 2012.

<https://www.newsweek.com/drones-silent-killers-64909>

Klaidman, Daniel. *Obama: I Make the Drone Decisions*. The Daily Beast. 23 Mei

2013. <https://www.thedailybeast.com/obama-i-make-the-drone-decisions>

Kleidman, Daniel. *Exclusive: No More Drones for CIA*. The Daily Beast. 7 Desember 2017. <https://www.thedailybeast.com/exclusive-no-more-drones-for-cia?ref=author>

Manna, Emily *Exploring a Link Between Drone Strikes and Retaliation*. George Town Public Policy Review. 8 Juli 2016. <http://gppreview.com/2016/07/08/exploring-link-drone-strikes-retaliation/>

Mckelvey, Tara. *Covering Obama's Secret War*. Columbia Journalism Review. Juni 2011. https://archives.cjr.org/feature/covering_obamas_secret_war.php

Miller Center. *May 1, 2011: Remarks on the Death of Osama Bin Laden*. The Miller Center Presidential Speeches. <https://millercenter.org/the-presidency/presidential-speeches/may-1-2011-remarks-death-osama-bin-laden>

Pratt, Simon Frankel. *US killing by drone: continuity and escalation*. The Interpreter by Lowly Institute. 11 Desember 2018. <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/us-killing-drone-continuity-and-escalation>

President Obama Participates in a Conversation About the Supreme Court. Video Youtube 7 April 2016. <https://www.youtube.com/watch?v=GqyguYU5j0c>

Rohde, David. The New Yorker. 22 Desember 2018, <https://www.newyorker.com/news/daily-comment/does-donald-trump-think-that-the-war-on-terror-is-over>

Ross, Alice, Jack Serle, *Most US Drone Strikes in Pakistan Attack Houses*. TBIJ.

23 May 2014. <https://www.thebureauinvestigates.com/stories/2014-05-23/most-us-drone-strikes-in-pakistan-attack-houses>

Schmidle, Nicholas. *Getting Bin Laden*. The New Yorker. 1 Agustus 2011.

<https://www.newyorker.com/magazine/2011/08/08/getting-bin-laden>

September 11, 2001: Address to the Nation on the Terrorist Attacks.

<https://millercenter.org/the-presidency/presidential-speeches/september-11-2001-address-nation-terrorist-attacks>

September 22, 2001: Address on the U.S. Response to the Attacks of September 11.

22 September 2001. <https://millercenter.org/the-presidency/presidential-speeches/september-22-2001-address-us-response-attacks-september-11>

Sharma, Alek *The Feedback Loop: How to Adapt to Constant Change*. CircleCI.

30 November 2017. <https://circleci.com/blog/the-feedback-loop-how-to-adapt-to-constant-change/>

Staff and Agencies. *Iraq Terrorist Leader Zarqawi 'Eliminated'*. The Guardian, 8

Juni 2006. <https://www.theguardian.com/world/2006/jun/08/iraq.alqaida>

The Bureau. *Pakistan: Reported US Strikes 2011*. The Bureau of Investigative

Journalism. <https://www.thebureauinvestigates.com/drone-war/data/obama-2011-pakistan-strikes>

The Bureau. *The Bush Years: Pakistan strikes 2004 – 2009*. The Bureau of

Investigative Journalism. <https://www.thebureauinvestigates.com/drone-war/data/the-bush-years-pakistan-strikes-2004-2009>

The Miller Center, *August 28, 2008: Obama Acceptance Speech at the Democratic National Convention*. The Miller Center. 28 August 2008. <https://millercenter.org/the-presidency/presidential-speeches/august-28-2008-acceptance-speech-democratic-national>

The Miller Center, January 20, 2004: State of The Union Address

The Miller Center. *January 20, 2004: State of The Union Address*. The Miller Center. <https://millercenter.org/the-presidency/presidential-speeches/january-20-2004-state-union-address>

Timmons, Liam Iain Overton. *The Language of US Air Strikes Examined*. Action on Armed Violence. 6 September 2018. <https://aoav.org.uk/2018/the-language-of-us-air-strikes-examined/>

Warren, James. A. *The Hit and Miss Record of U.S. Targeted Killing Programs*. The Daily Beast. 25 May 2015. <https://www.thedailybeast.com/the-hit-and-miss-record-of-us-targeted-killing-programs>

Zenko, Micah. *Obama's Final Drone Strike Data*. 27 Januari 2017. <https://www.cfr.org/blog/obamas-final-drone-strike-data>

Zimmerman, Katherine. *The Never-Ending War on Terror*. Foreign Affairs. 11 Mei 2018. <https://www.foreignaffairs.com/articles/2018-05-11/never-ending-war-terror>