

BAB IV

KESIMPULAN DAN SARAN

4.1 Kesimpulan

Dalam upaya menjawab pertanyaan penelitian **“Mengapa Jerman melakukan perubahan terhadap kebijakan suaka pada tahun 2015 - 2018?”**, dilakukan analisis menyeluruh terhadap aspek-aspek domestik dan internasional yang dapat menjadi faktor pengaruh terhadap berubahnya kebijakan suaka Jerman. Analisis terhadap berbagai faktor diperlukan karena perubahan dalam suatu kebijakan luar negeri turut merupakan proses pembuatan kebijakan luar negeri yang melibatkan berbagai aktor dan faktor yang beragam. Melalui parameter-parameter induksi perubahan dalam tipologi analitik eklektik, ditemukan bahwa Merkel selaku inisiator dari *open door policy* mendapatkan dorongan dari perubahan kondisi politik dan sikap masyarakat serta eskalasi konflik yang mengubah sistem internasional dan kegagalan integrasi Uni Eropa dalam menanggulangi krisis pengungsi untuk akhirnya menggunakan keleluasaannya sebagai kanselir dan mengubah kebijakan suaka Jerman menjadi tertutup atau terbatas.

Open door policy sebagai representasi kebijakan luar negeri Jerman yang mempromosikan hak asasi manusia serta memelihara kedamaian dan keamanan juga berkomitmen terhadap ketertiban dunia berdasarkan hukum awalnya mendapat dukungan besar dari masyarakat Jerman. Namun, adanya berbagai perubahan yang disebabkan oleh terlalu banyaknya ‘orang asing’ menjalar ke berbagai aspek

domestik. Dalam aspek politik, Merkel yang juga merupakan ketua partai dominan terancam posisinya dikarenakan partai-partai politik lainnya tidak setuju akan *open door policy*. Apabila Merkel tidak melakukan perubahan terhadap kebijakan suaka, maka posisinya sebagai kanselir dapat hilang pada pemilu selanjutnya. Hal ini dikarenakan ia tidak akan bisa membuat koalisi apabila partainya tidak menemukan pemahaman yang sama mengenai bagaimana pemerintahan harus dijalankan di periode selanjutnya. Tanpa koalisi, Merkel tidak akan mungkin mendominasi *Bundestag* sedikitnya 50%+1 dan akan kehilangan posisinya sebagai kanselir di periode pemerintahan selanjutnya.

Selain itu, *open door policy* juga dimanfaatkan oleh beberapa kelompok advokasi untuk menaikkan eksistensi politiknya. Alexander Gauland selaku ketua partai politik AfD yang membenci Merkel menggunakan *open door policy* sebagai alat untuk menciptakan oposisi terhadap Merkel. Alexander Gauland berhasil membawa AfD menjadi budaya politik alternatif yang menganut nilai nasionalis, xenophobia, anti-Muslim, dan anti-Uni Eropa dari yang tadinya tidak memiliki tempat di *Bundestag* menjadi partai politik terbesar ketiga di Jerman. Masyarakat Jerman pun terpecah dan sebagian besar sudah tidak memberi dukungan terhadap kebijakan suaka terbuka yang diinisiasi Merkel. Dikarenakan kewajibannya sebagai pemimpin negara demokratis untuk mendengarkan keinginan masyarakat serta nilai-nilai nasionalis, xenophobia, anti-Muslim, dan anti-Uni Eropa yang Merkel anggap berbahaya sehingga ingin diredam perkembangannya membuat Merkel terdorong untuk mengubah kebijakannya menjadi lebih sesuai dengan keinginan kelompok-kelompok advokasi ini.

Pada sisi internasional, tekanan untuk mengubah kebijakan suaka datang dari konflik tidak berkesudahan dan jumlah pengungsi yang terus bertambah serta tidak mampunya Uni Eropa memiliki solusi kolektif yang adil kepada setiap negara anggotanya. Konflik yang tidak akan selesai dalam waktu dekat serta jumlah pengungsi yang selalu bertambah lebih banyak setiap tahunnya membuat Jerman harus perlahan-lahan mengubah kebijakannya menjadi tertutup atau terbatas. Hal ini dikarenakan apabila kebijakan suaka tetap terbuka, maka pengungsi akan selalu datang hingga Jerman tidak akan mampu untuk memberi suaka lagi. Hal ini juga mendorong Jerman mencari solusi melalui Uni Eropa. Namun, gagalnya usaha Jerman untuk mereformasi sistem suaka Eropa yang timpang antara negara-negara anggotanya membuat Jerman tidak bisa menjadi satu dari sedikit negara yang menahan beban pencari suaka yang semakin banyak berdatangan. Kedua hal ini kemudian mendorong Jerman untuk mengubah kebijakannya dalam rangka menjaga stabilitas negaranya.

Secara garis besar dapat disimpulkan bahwa adanya perubahan pada kebijakan suaka Jerman pada tahun 2015 - 2018 disebabkan oleh dari aspek-aspek di ranah domestik dan internasional yang secara bersamaan melakukan dorongan agar kebijakan suaka Jerman berubah menjadi tertutup atau terbatas. Berbagai kondisi yang menyebabkan perubahan kebijakan suaka Jerman ini pun muncul karena pemberlakuan *open door policy*, di mana pada akhirnya perubahan-perubahan kondisi yang ada berbalik arah menekan adanya perubahan dari *open door policy* menjadi tertutup atau terbatas.

4.2 Saran

Penulis menyadari bahwa penelitian ini belumlah sempurna, sehingga berikut merupakan saran-saran yang dapat dipertimbangkan bagi penelitian serupa atau selanjutnya:

- Analisis idiosinkratik terhadap Merkel dapat dipertimbangkan untuk dijadikan salah satu aspek atau parameter dalam menganalisa perubahan kebijakan suaka Jerman.
- Pengumpulan data primer sangat disarankan untuk mendapatkan hasil yang lebih akurat serta relevan, terutama terkait perubahan opini publik serta budaya politik alternatif. Ada pun penelitian ini belum mampu melakukan hal tersebut dikarenakan keterbatasan dana dan waktu.

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

Albala, Adrián dan Reniu, Joseph Maria. *Coalition Politics and Federalism*. Cham: Springer. 2018.

Barlai, Melani et al.. *The Migrant Crisis: European Perspective and National Discourses*. Zurich: Lit Verlag GmbH & Co.. 2017.

Bauman, Stephan, Soerens, Matthew, dan Smeir, Dr. Issam. *Seeking Refuge: On the Shore of Global Refugee Crisis*. Washington DC: The Moody Publisher. 2016.

Cherubini, Francesco. *Asylum Law in the European Union*. New York: Routledge. 2015.

Creswell, John W.. *Research Design; Qualitative, Quantitative, and Mixed Method Approaches 3rd Ed*. California: Sage Publication, Inc.. 2009.

Emcke, Carolin. *Against Hate*. Frankfurt: Goethe Institute. 2016.

Ette, Andreas. *Migration and Refugee Policies in Germany: New European Limits of Control?*. Berlin: Barbara Budrich Publisher. 2017.

Ferris, Elizabeth dan Kirisci, Kemal. *The Consequences of Chaos: Syria's Humanitarian Crisis and the Failure to Protect*. Washington: The Brookings Institution. 2016.

Gibson, Hugh. *The Road of Foreign Policy*. New York: Doubleday. 1944.

Goldman, Kjell. *Change and Stability in Foreign Policy: The Problems and Possibilities of Detente*. New Jersey: Princeton University Press. 1988.

Hammersley, Martyn. *What is Qualitative Research?*. New York: Bloomsbury Academic. 2013.

International, Amnesty. *The Global Refugee Crisis: A Conspiracy of Neglect*. London: Amnesty International. 2015.

Jehle, Jörg-Martin. *Criminal Justice in Germany: Sixth Edition*. Berlin: Federal Ministry of Justice and Consumer Protection. 2015.

Maruster, Laura dan Gijzenberg, Maarten J.. *Qualitative Research Methods*, California: Sage Publication, Inc.. 2013.

Orlow, Dietrich. *A History of Modern Germany: 1871 to Present*. New York: Routledge. 2019.

Pries, Ludger. *Refugees, Civil Society, and The State*. Massachusetts: Edward Elgar Publishing, Inc.. 2018.

Žagar, Igor Ž. et al.. *The Disaster of European Refugee Policy: Perspectives from the "Balkan Route"*. Newcastle: Cambridge Scholars Publishing. 2018.

JURNAL DAN HASIL PENELITIAN

Blavoukos, Spyros dan Bourantonis, Dimitris. *Identifying Parameters of Foreign Policy Change: An Eclectic Approach*. Cooperation and Conflict. 2014 (Vol. 49, No. 4). halaman 483 - 500

Dostal, Jörg Michael. *The German Federal Election of 2017: How the Wedge Issue of Refugees and Migration Took the Shine off Chancellor Merkel and Transformed the Party System*. The Political Quarterly. 2017 (Vol. 88, Issue 44). halaman 589 - 602.

Huang, Yue dan Kvasnicka, Michael. *Immigration and Crime: The 2015 Refugee Crisis in Germany*. Otto von Guericke University Magdeburg. 2018.

Gilissen, Josephine. *An Open Border Policy: The Decision of One Individual or One of the Mass?*. Bachelor Thesis of International Relations and Organisations Faculty of Social and Behavioural Sciences of Universiteit Leiden. 2017.

Ilgit, Asli dan Klotz, Audie. *Refugees Rights or Refugee as Threats? Germany's New Asylum Policy*. The British Journal of Politics and International Relations. 2018 (Vol. 20, Issue 3).

Koch, Katharina. *German Security Measures and the Refugee Crisis*. Bachelor Thesis in Peace and Development Studies. 2016.

Muller, Steven. *Democracy in Germany*. Daedalus. 1994 (Vol. 123, No. 1).

Nuechterlein, Donald E.. *National Interest and Foreign Policy: A Conceptual Framework for Analysis and Decision-Making*. British Journal of International Studies. 1976 (Vol. 2, No. 3).

Talò, Teresa. *Public Attitudes to Immigration in Germany in the Aftermath of the Migration Crisis*. Migration Policy Centre. 2017 (Issue 2017/23).

Toygür, İlke dan Benvenuti, Bianca. *The European Response to Refugee Crisis: Angela Merkel on the Move*. IPC - Mercator Policy Brief. 2016.

Trauner, Florian dan Turton, Jocelyn. “Welcome Culture”: *The Emergence and Transformation of a Public Debate on Migration*. OZP - Austrian Journal of Political Science. 2017 (Vol. 46, Issue 1).

Ulf, Liebe et al.. *From Welcome Culture to Welcome Limits? Uncovering Preference Changes Over Time for Sheltering Refugees in Germany*. PLoS ONE. 2018 (Vol.13, No. 8).

LAPORAN DAN WEBSITE RESMI

Amnesty International, *Refugees Welcome Index Shows Government Refugee Policies Out of Touch with Public Opinion*, 2016, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2016/05/refugees-welcome-index-shows-government-refugee-policies-out-of-touch/>.

European Council, *Reform of EU Asylum Rules*, The Council of European Union, 2018, <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/ceas-reform/>.

Federal Foreign Office. *Germany’s Foreign and European Policy Principles*. 2017. https://www.auswaertiges-amt.de/en/aussenpolitik/themen/-/229790#content_3.

German Bundestag, *Passage of Legislation*, <https://www.bundestag.de/en/parliament/function/legislation/passage-245704>.

Institute for Economics and Peace. *Global Peace Index 2014: Measuring Peace and Assessing Country Risk*. 2014. http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/04/2014-Global-Peace-Index-REPORT_0-1.pdf.

Institute for Economics and Peace. *Global Peace Index 2015: Measuring Peace, Its Causes, and Its Economic Value*. 2015. http://economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2015/06/Global-Peace-Index-Report-2015_0.pdf.

Office of the Federal Returning Officer of Germany. *Official Provisional Result of the 2013 Bundestag Election*. Press Release no. 32/2013, 2013. <https://www.bundeswahlleiter.de/en/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2013/2013-09-23-vorlaeufiges-amtliches-ergebnis-der-bundestagswahl-2013.html>.

Press and Information Office of the Federal Government, *Structure and Tasks*, 2019, <https://www.bundesregierung.de/breg-en/chancellor/structure-and-tasks-470508>.

Research Office Legislative Council Secretariat. *Fact Sheet: Political System of Germany*. 2015. <https://www.legco.gov.hk/research-publications/english/1415fsc05-political-system-of-germany-20150218-e.pdf>.

SafeAround. *Germany*. <https://safearound.com/europe/germany/>.

ARTIKEL

Bleiker, Carla dan Brady, Kate. *The AfD's Alexander Gauland: From Conservative to Nationalist*. DW. 2018. <https://www.dw.com/en/the-afds-alexander-gauland-from-conservative-to-nationalist/a-40117652>.

Blond, Josie Le. *The Germans Welcoming Refugee into Their Homes*. UNHCR. 2015. <http://tracks.unhcr.org/2015/12/the-germans-welcoming-refugees-into-their-homes/>.

Dockery, Wesley. *Two Years Since Germany Opened Its Border to Refugee: A Chronology*. DW. 2017. <https://www.dw.com/cda/en/two-years-since-germany-opened-its-borders-to-refugees-a-chronology/a-40327634>.

Eddy, Melissa. *Alternative for Germany: Who Are They, and What Do They Want?*. The New York Times. 2017. <https://www.nytimes.com/2017/09/25/world/europe/germany-election-afd.html>.

Engler, Dr. Marcus. *Germany in the Refugee Crisis -- Background, Reactions, and Challenges*. Vocal Europe. 2016. <https://www.vocaleurope.eu/germany-in-the-refugee-crisis-background-reactions-and-challenges/>.

Gesley, Jenny. *Refugee Law and Policy: Germany*. Library of Congress. 2016. <https://www.loc.gov/law/help/refugee-law/germany.php>.

Hall, Allan dan Lichfield, John. *Germany Opens Its Gates: Berlin Says All Syrian-Asylum Seekers are Welcome to Remain, as Britain is Urged to Make a 'Similar Statement'*. Independent. 2015. <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/germany-opens-its-gates-berlin-says-all-syrian-asylum-seekers-are-welcome-to-remain-as-britain-is-10470062.html>.

Henley, Jon. *German Elections 2017: Angela Merkel Wins Fourth Term but AfD Makes Gains -- as It Happened*. The Guardian. 2017. <https://www.theguardian.com/world/live/2017/sep/24/german-elections-2017->

[angela-merkel-cdu-spd-afd-live-updates?page=with:block-59c7c9fee4b024b286a9a985#block-59c7c9fee4b024b286a9a985](https://www.dw.com/en/angela-merkel-cdu-spd-afd-live-updates?page=with:block-59c7c9fee4b024b286a9a985#block-59c7c9fee4b024b286a9a985) (diakses 18 Juni 2019).

Horn, Heather. *The Staggering Scale of Germany's Refugee Project*. The Atlantic. 2015. <https://www.theatlantic.com/international/archive/2015/09/germany-merkel-refugee-asylum/405058/>.

Klein, Konstantin. *New Study Shows Consistent German Public Opinion on Refugees*. DW. 2017. <https://www.dw.com/en/new-study-shows-consistent-german-public-opinion-on-refugees/a-38823623>.

Knight, Ben. *Merkel's Cabinet Approves Faster Migrant Deportations*. DW. 2017. <https://www.dw.com/en/merkels-cabinet-approves-faster-migrant-deportations/a-37664927>.

Knight, Ben dan Jones, Timothy. *Germany's Coalition Agreement: What's in it?*. DW. 2018. <https://www.dw.com/en/germanys-coalition-agreement-whats-in-it/a-42242741>.

Liebe, Ulf dan Glenk, Klaus. *We Asked Germans What They Really Felt After Angela Merkel Opened the Borders to Refugees in 2015*. The Conversation. 2018. <http://theconversation.com/we-asked-germans-what-they-really-felt-after-angela-merkel-opened-the-borders-to-refugees-in-2015-103634>.

Petzinger, Jill. *The Co-Founder of Germany's Anti-Immigrant Party Once Fought to Welcome Refugees*. Quartz. 2018. <https://qz.com/1252277/the-co-founder-of-germanys-anti-immigrant-party-once-fought-to-welcome-refugees/>.

Stone, Jon. *German Election: Angela Merkel Will Listen to Far-Right AfD Voters as She Wins Fourth Term*. Independent. 2017. <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/german-election-results-exit-poll-angela-merkel-afd-listen-to-voters-problems-a7964956.html>.

Vonberg, Judith. *Angela Merkel Starts Fourth Term as German Chancellor*. CNN. 2018. <https://edition.cnn.com/2018/03/14/europe/merkel-chancellor-fourth-term-germany-intl/index.html>.

Germany: Migrants 'May Have Fuelled Violent Crime Rise'. BBC. 2018. <https://www.bbc.com/news/world-europe-42557828>.

Reality Check Team BBC News. *Reality Check: Are Migrants Driving Crime in Germany?*. BBC. 2018. <https://www.bbc.com/news/world-europe-45419466>.

AfD, on Course for Parliament, Says Germany Done with Nazi Past, DW, 2017, <https://www.dw.com/en/afd-on-course-for-parliament-says-germany-done-with-nazi-past/a-40519573> (diakses 19 Juni 2019).

Germany's Crime Rate Fell to Lowest Level in Decades in 2018. DW. 2019. <https://www.dw.com/en/germanys-crime-rate-fell-to-lowest-level-in-decades-in-2018/a-48162310>.

German Election: Merkel Wins Fourth Term, AfD Nationalists Rise. BBC. 2017. <https://www.bbc.com/news/world-europe-41376577>.

The Main Political Parties in Germany. Expatica. 2019. <https://www.expatica.com/de/about/gov-law-admin/the-main-political-parties-in-germany-107953/>.