

Bab V

Kesimpulan

Kasus penyadapan NSA sebenarnya bukanlah isu baru, Snowden hanya mengkonfirmasi kebenaran kepada publik bahwa badan intelijen AS mengumpulkan data secara masif. Tahun 2013 adalah tahun dimana Snowden memutuskan untuk menyuarakan kepada semua orang bahwa agensi pemerintah AS telah menyadap banyak pihak melalui bantuan jurnalis The Guardian, Glenn Greenwald. Pemerintah menggunakan kekuatannya via hukum – hukum baru yang bertujuan mengotorisasi penyadapan.

Menjawab pertanyaan penelitian “**Bagaimana dilema implementasi prinsip – prinsip *civil liberties* oleh pemerintah Amerika Serikat pasca pengungkapan penyadapan NSA oleh Edward Snowden tahun 2013 – 2016**” peneliti terlebih dahulu harus menjelaskan konsep *civil liberties*. *Civil Liberties* adalah proteksi terhadap kebebasan yang diberikan kepada setiap individu, dalam konteks AS hak ini disematkan pada *Bill of Rights*, sepuluh amandemen pertama pada Konstitusi AS. *Civil liberties* di AS mengalami beberapa pelanggaran semenjak Snowden mengungkapkan rahasia penyadapan masif oleh NSA.

NSA adalah sebuah agensi pertahanan AS yang bekerja di bidang intelijen. Pekerjaan NSA pada awalnya tercatat dalam *Foreign Intelligence Surveillance Act* (FISA) yaitu untuk mendapatkan intelijen dari kekuatan asing. Beberapa tahun kemudian muncul-lah surat perintah baru dari Reagan yaitu Executive Order 12333 (EO 12333). EO ini mengotorisasi agensi – agensi pemerintahan untuk menyadap siapapun, termasuk warga negara AS, untuk kepentingan *counterintelligence*, terorisme dan keamanan negara. Hukum ketiga yang dibahas dalam penelitian ini adalah USA PATRIOT ACT, hukum yang

dibentuk kurang dari satu bulan semenjak serangan 9/11. PATRIOT ACT melonggarkan syarat – syarat FISA untuk menyadap seseorang dan juga membuat sebuah hukum baru dimana agensi pemerintah bisa mendapatkan informasi seputar dokumen – dokumen seseorang.

Tiga hukum yang telah disebutkan sebelumnya merupakan hukum yang mengotorisasi penyadapan dan mempunyai banyak ruang untuk disalahgunakan. Disaat Snowden mengungkapkan penyadapan NSA, *Fourth Amendment* adalah konstitusi yang bertentangan dengan semua hukum tersebut. Tercatat dalam *Bill of Rights* keempat bahwa setiap warga negara AS mempunyai perlindungan atas penggeledahan tidak beralasan, namun Snowden membuktikan bahwa NSA melangkahi Konstitusi tersebut.

Dilema pertama pemerintah AS adalah keamanan nasional dan pelanggaran Konstitusi. Objektif utama pemerintah adalah kelangsungan dan keamanan nasional, didorong oleh tragedi 9/11 pemerintah dituntut dengan cepat untuk kembali mengontrol keamanan negara. Akibat keamanan nasional terancam, administrasi Bush dengan segera membuat USA PATRIOT act untuk memperketat keamanan negara, namun salah satu provisi cukup kontroversial yaitu provisi penyadapan dan penggeledahan. Pemerintah menganggap bahwa penyadapan dan penggeledahan adalah salah satu solusi untuk mencegah serangan teroris lebih lanjut, namun publik tidak setuju dengan langkah yang diambil oleh pemerintah.

Publik yang tidak setuju dengan cara AS mencegah terorisme mempersempit ruang gerak AS. Warga negara AS menggunakan *Fourth Amendment* sebagai perlindungan dari penggeledahan tidak beralasan karena PATRIOT ACT membolehkan aparat pemerintah untuk mencari data serta informasi seseorang. Pada akhirnya Bush tetap memilih keamanan nasional dibandingkan privasi individu. Kontrasnya, pada tahun 2013 Snowden muncul

sebagai titik terang bagi warga negara AS. Snowden mengkonfirmasi bahwa NSA telah melakukan penyadapan massal tidak konstitusional secara diam – diam. Pengungkapan ini memberikan keuntungan kepada publik sehingga publik lebih bisa menekan pemerintah untuk mengubah kebijakannya.

Saat pergantian kepresidenan menjadi Obama, penyadapan tidak berhenti. Pemerintah seolah – olah mempunyai ketergantungan akan penyadapan sebagai bentuk pencegahan terorisme walaupun tidak ada hasil yang signifikan. Di sisi positifnya, desakan publik berhasil membuat Obama mengamandemen USA PATRIOT ACT. Obama hanya memperpanjang dua provisi dari PATRIOT ACT yaitu *lone wolf* dan *roving wiretaps* serta membuat syarat penyadapan semakin sempit. Perpanjangan hukum ini cukup memperlihatkan bahwa AS masih mengandalkan penyadapan sebagai alat preventif terorisme dan mengalah kepada kepentingan publik.

Dilema kedua adalah peran Snowden yang berbeda jika dilihat dari dua kubu bersebrangan. Pemerintah mencap Snowden sebagai pengkhianat negara karena dianggap membeberkan strategi rahasia AS dalam memerangi terorisme. Karena pemerintah cukup bergantung dengan penyadapan dan penyadapan adalah alat untuk mencegah terorisme, maka pemerintah sangat mengecam tindakan Snowden. Di sisi lain, mayoritas masyarakat AS melihat Snowden sebagai seorang pahlawan yang memberikan titik terang bagi masyarakat atas NSA yang sembunyi – sembunyi mengumpulkan data masyarakat. Isu ini menjadi dilema karena Snowden mempunyai hak untuk berpendapat dan Ia merasa bahwa penyadapan NSA selama ini adalah hal yang salah.

Secara garis besar AS mengurangi hak privasi individu dalam *Fourth Amendment* demi keamanan nasional. Mempertahankan keamanan dan kelangsungan negara adalah objektif utama dari setiap pemerintah dan salah satu komponen negara adalah masyarakat

itu sendiri. Keamanan nasional adalah keamanan kolektif dari populasi sebuah negara, maka dengan mengorbankan privasi individual akan tercapai keamanan secara keseluruhan. Persepsi inilah yang digunakan AS untuk menjustifikasi penyadapan yang tidak konstitusional tersebut

Kontroversi yang terjadi di AS disebabkan oleh dua buah pemikiran yang saling bergesekan. Pemerintah secara mayoritas mempunyai pemahaman bahwa keamanan nasional harus diutamakan sehingga cara apapun harus dilakukan untuk mengamankan negara. Berbeda dengan perspektif masyarakat yang merasa bahwa hak mereka sedang dilanggar melalui penyadapan – penyadapan oleh NSA. Warga negara AS akan berlindung dibalik *Fourth Amendment* yang memberikan perlindungan dari penggeledahan tidak beralasan dan juga Konstitusi yang membatasi sejauh apa pemerintah bisa bertindak.

Kedua pemikiran yang berbeda tersebut yang membuat konflik antara pemerintah dan masyarakat tereskalasi. Objektif keduanya pun berbeda, publik menginginkan pemerintah memenuhi hak politis warga negaranya, bertolak belakang dengan pemerintah yang ingin menggunakan segala opsi yang tersedia untuk pengamanan negara, tetapi pada akhirnya pemerintah tetap mengalah kepada keinginan publik untuk mengubah kebijakan walaupun tidak ada cara bagi publik untuk memverifikasi apakah aparat pemerintah sudah benar – benar menghentikan penyadapan atau belum.

Kajian penelitian ini membahas sebuah isu menggunakan dua sudut pandang yang berbeda. Kasus Snowden berkaitan erat dengan keamanan nasional yang menggunakan dunia maya sebagai medianya. Media baru ini menjadi sebuah ranah bagi pemerintah untuk turut serta berpartisipasi untuk mempolitisasi sebuah ruang yang netral ke dalam ranah hukum negara tersebut. Penelitian ini juga berkontribusi kepada kelompok bidang ilmu

keamanan, dimana sebuah ruang dunia maya tersebut digunakan sebagai sarana Snowden membocorkan strategi preventif rahasia AS.

Jika dilihat dari perspektif hubungan internasional, insiden Snowden mempunyai dampak secara global walaupun isu yang dibahas dalam penelitian ini bersifat domestik. Kompromi AS dengan nilai – nilai demokrasi mempunyai dampak secara global melihat bahwa AS adalah negara dengan indeks demokrasi yang tinggi.¹⁵⁰ Sebagai negara dengan kapabilitas tinggi di dunia internasional, AS mempunyai pengaruh yang besar terhadap negara – negara lainnya. Pengaruh yang dimiliki AS bisa menyebar karena AS adalah panutan dalam politik global.¹⁵¹ Walaupun tidak melewati batas politik tradisional yaitu perbatasan negara, pelanggaran nilai – nilai demokrasi yang dilakukan oleh AS bisa menyebar melalui berbagai media terlebih lagi di dunia yang sudah saling terkoneksi.

Hukum adalah aspek yang tidak dibahas secara mendalam dalam penelitian ini. Tinjauan secara hukum akan memberikan perspektif baru kepada pembaca dalam memahami kasus yang berkaitan erat dengan Konstitusi ini. Selain itu, pembahasan dari sudut pandang hukum bisa jadi memberikan kesimpulan yang berbeda juga dengan yang hasil penelitian ini. Rekomendasi bagi peneliti selanjutnya adalah untuk memperdalam aspek hukum dan membahas secara lebih lengkap segala hukum yang berkaitan dengan otorisasi penyadapan.

¹⁵⁰ "The Economist Intelligence Unit's Democracy Index," *The Economist*, diakses 8 Agustus 2017, <https://infographics.economist.com/2017/DemocracyIndex/>

¹⁵¹ Samuel P. Huntington, "The Lonely Superpower," *Foreign Affairs* Vol. 78 No. 2, hlm. 36

Daftar Pustaka

Buku

Schmidt, Eric and Jared Cohen. *The New Digital Age*. Jakarta: Kepustakaan Populer Gramedia, 2014.

Buzan, Barry. *People, State and Fear*. Great Britain: WHEATSHEAF BOOKS LTD., 1983

Almond, Gabriel A and G. B. Powell. "The Political System." *Comparative Government* diedit oleh J. Blondel, 10 – 14. United Kingdom: Macmillan and Co LTD, 1969.

Jackson, Robert & Georg Sorensen. *Introduction to International Relations Theories & Approaches 4th Edition*. United States: Oxford University Press, 2010.

Dunne, Tim, Milja Kurki and Steve Smith. *International Relations Theories: Discipline and Diversity 3rd Edition*. United Kingdom: Oxford University Press, 2010.

Griffiths, Martin, Terry O'Callaghan and Steven C. Roach. *International Relations: The Key Concepts 2nd Edition*. London and New York: Routledge, 2008.

Choucri, Nazli. *Cyberpolitics in International Relations*. London: MIT, 2012.

Greenwald, Glenn. *No Place To Hide: Edward Snowden, the NSA, and the U.S. Surveillance State*. New York: LLC, 2016.

Jurnal

Basuki, Tobias. "Tantangan Cyberspace dan Cyberpolitics di Kawasan pada Masa Mendatang." *Analisis CSIS* vol. 43 no. 4 (2014): 408 – 412

Easton, David. "An Approach to the Analysis of Political System." *World Politics* 9 No. 3 (1957): 384 - 397

Fuchs, Christian. "Transnational Space and the network society." *Journal of the Academy of Social Sciences* (2007): 56 – 57.

Kauper, Paul G. "The State Constitution, Its Nature and Purpose." *Citizens Research Council of Michigan* (1961)

Seamon, Richard H. & William D. Gardner. "The Patriot Act and The Wall Between Foreign Intelligence and Law Enforcement." *Harvard Journal of Law and Public Policy* 28, no. 2 (2005): 338.

Westcott, Nicholas. "Digital Diplomacy: The Impact of Internet on International Relations." *Oxford Internet Institute Research Report* 16 (2008): 2-1

Website

"Executive Order." *National Archives*. Diakses 12 Mei 2017, <https://www.archives.gov/federal-register/codification/executive-order/12333.html#page-header>

"Fact Sheet: Section 215 of the USA PATRIOT Act." *Centre for Strategic and International Studies*. Diakses 21 Juni 2017 <https://www.csis.org/analysis/fact-sheet-section-215-usa-patriot-act>

"Foreign Policy after the Cold War." *Boundless*. Diakses 10 Juli 2017 <https://www.boundless.com/political-science/textbooks/boundless-political-science-textbook/foreign-policy-18/the-history-of-american-foreign-policy-110/foreign-policy-after-the-cold-war-588-4256/>

"15 Defining Presidential Executive Orders in American History." *EMGN*. Diakses 1 Juni 2017, <http://emgn.com/entertainment/15-defining-presidential-executive-orders-in-american-history/>

"50 U.S. Code § 1802 - Electronic surveillance authorization without court order; certification by Attorney General; reports to Congressional committees; transmittal under seal;...of communication common carrier; applications; jurisdiction of court." *Legal Information Institute*. Diakses 6 Mei 2017, <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/50/1802>

"The Five Eyes." *Privacy International*. Diakses 5 Mei 2017, <https://www.privacyinternational.org/node/51>

"Metadata." *Privacy International*. Diakses 9 Mei 2017, <https://www.privacyinternational.org/node/53>

“NSA Surveillance.” *American Civil Liberties Union*. Diakses 28 Mei 2017, <https://www.aclu.org/issues/national-security/privacy-and-surveillance/nsa-surveillance>

“Uniting and Strengthening America by Providing Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism (USA PATRIOT) Act of 2001.” *U.S. Department of Justice*. Diakses 4 Juni 2017, <https://it.ojp.gov/PrivacyLiberty/authorities/statutes/1281>

“Defining U.S. Foreign Policy in a Post-Post-Cold War World.” *U.S. Department of State*. Diakses 10 Juli 2017 <https://2001-2009.state.gov/s/p/rem/9632.htm>

“What Makes the USA Freedom Act Different From the Patriot Act?” *NBC News*. Diakses 7 Juli 2017 <http://www.nbcnews.com/feature/nerdwatch/video/what-makes-the-usa-freedom-act-different-from-the-patriot-act-456716355781>

Ali, Safia Samee. “Did the Patriot Act Change US Attitudes on Surveillance?” *NBC News*. Diakses 7 Juli 2017 <http://www.nbcnews.com/storyline/9-11-anniversary/did-patriot-act-change-us-attitudes-surveillance-n641586>

BBC. “Edward Snowden: Leaks that Exposed US Spy Programme.” Diakses 19 Oktober 2016, <http://www.bbc.com/news/world-us-canada-23123964>

Bergen, Peter David Sterman & Emily Schneider. “Do NSA's Bulk Surveillance Programs Stop Terrorists?” *New America Foundation*. Diakses 10 Juli 2017 <https://www.newamerica.org/international-security/policy-papers/do-nsas-bulk-surveillance-programs-stop-terrorists/>

Blake, Andrew. “James Clapper says Edward Snowden’s Leaks Accelerated roll-out of Strong Encryption.” *The Washington Times*. Diakses 5 Mei 2017, <http://www.washingtontimes.com/news/2016/apr/25/james-clapper-says-edward-snowdens-leaks-accelerat/>

Andrew Blake. “NSA surveillance has had chilling effect on Internet browsing: report.” *The Washington Times*. Diakses 10 Juli 2017 <http://www.washingtontimes.com/news/2016/apr/27/nsa-surveillance-has-had-chilling-effect-internet-/>

Bowe, Rebecca. “NSA surveillance: protesters stage Restore the Fourth rallies across US,” *The Guardian*. Diakses 7 Juli 2017 <https://www.theguardian.com/world/2013/oct/26/nsa-rally-stop-watching-washington-snowden>

- Daunt, Lesley. "State vs. Federal Law: Who really Holds the Trump Cards?." *Huffington Post*. Diakses 5 Mei 2017, http://www.huffingtonpost.com/lesley-daunt/state-vs-federal-law-who-_b_4676579.html
- Denson, Bryan. "FISA: Understanding the Foreign Intelligence Surveillance Act (FAQ)." *The Oregonian*. Diakses 7 Juli 2017 http://www.oregonlive.com/news/index.ssf/2013/11/faq_what_is_fisa.html
- Encyclopedia Britannica. "Harold Dwight Laswell." Diakses 20 September 2016, <https://www.britannica.com/biography/Harold-Lasswell#ref7487>
- Free Snowden. "Threats Overview." Diakses 5 September 2016, <https://edwardsnowden.com/threats-overview>
- Gellman, Barton & Laura Poitras. "Investigations U.S., British intelligence mining data from nine U.S. Internet companies in broad secret program," *The Washington Post*. Diakses 8 Mei 2017, https://www.washingtonpost.com/investigations/us-intelligence-mining-data-from-nine-us-internet-companies-in-broad-secret-program/2013/06/06/3a0c0da8-cebf-11e2-8845-d970ccb04497_story.html?utm_term=.506214665513
- Gidda, Mirren. "Edward Snowden and the NSA files – timeline," *The Guardian*, diakses 8 Mei 2017, <https://www.theguardian.com/world/2013/jun/23/edward-snowden-nsa-files-timeline>
- Greenberg, Alissa. "Anti-Spying Law Wins Cautious Praise from Edward Snowden." *Time*, diakses 10 Juli 2017, <http://time.com/3906703/usa-freedom-act-nsa-edward-snowden-surveillance-amnesty-international/>
- Greenberg, Jon. "More oversight, but limits not ironclad." *Politifact*. Diakses 14 Juni 2017, <http://www.politifact.com/truth-o-meter/promises/obameter/promise/179/revise-the-patriot-act-to-increase-oversight-on-go/>
- Greenwald, Glenn & Ewen MacAskill, "NSA PRISM taps in to user data of Apple, Google and others." *The Guardian*. Diakses 11 Mei 2017, <http://www.fbcoverup.com/docs/articles/2013-06-06-NSA-Prism->

program-taps-in-to-user-data-of-Apple-Google-and-others-The-Guardian-Jun-06-2013.pdf

Greenwald, Glenn. "NSA collecting phone records of millions of Verizon customers daily." *The Guardian*. Diakses 2 Juli 2017
<https://www.theguardian.com/world/2013/jun/06/nsa-phone-records-verizon-court-order>

Isikoff, Michael. "NSA program stopped no terror attacks, says White House panel member." *NBC News*. Diakses 7 Juli 2017
<http://www.nbcnews.com/news/other/nsa-program-stopped-no-terror-attacks-says-white-house-panel-f2D11783588>

Jones, Steve. "US Foreign Policy after 9/11." *ThoughtCo*. Diakses 10 Juli 2017
<https://www.thoughtco.com/us-foreign-policy-after-9-11-3310293>

Kementerian Komunikasi dan Informatika Republik Indonesia. "Indonesia Raksasa Teknologi Digital di Asia." Diakses 31 Agustus 2016,
https://kominfo.go.id/content/detail/6095/indonesia-raksasa-teknologi-digital-asia/0/sorotan_media

Kamus Besar Bahasa Indonesia. Diakses 1 September 2016. <http://kbbi.web.id/>

Laing, Keith. "Obama signs six-month FAA bill." *The Hill*. Diakses 17 Juni 2017,
<http://thehill.com/policy/transportation/255573-obama-signs-six-month-faa-bill>

Li, Eva. "China updates internet regulations to tighten control over online news." *South China Morning Post*. Diakses 7 Juli 2017
<http://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2092405/china-updates-internet-regulations-tighten-control-over>

Meek, James Gordon Luis Martinez & Alexander Mallin. "Intel Heads: Edward Snowden Did 'Profound Damage' to U.S. Security." *ABC News*. Diakses 12 Mei 2017,
<http://abcnews.go.com/Blotter/intel-heads-edward-snowden-profound-damage-us-security/story?id=22285388>

Malcolm, John. "Foreign Intelligence Surveillance Amendments Act of 2008 Set to Expire." *The Heritage Foundation*. Diakses 16 Juni 2017
http://www.heritage.org/defense/report/foreign-intelligence-surveillance-amendments-act-2008-set-expire#_ftn4

Maranzani, Barbara. "How Watergate Changed America's Intelligence Laws." *History*. Diakses 7 Juni 2017, <http://www.history.com/news/how-watergate-changed-americas-intelligence-laws>

Martindale, Jon. "CONGRESS AGAIN PUSHING NSA TO REVEAL NUMBER OF AMERICANS UNDER SURVEILLANCE." *Digital Trends*. Diakses 7 Juli 2017 <https://www.digitaltrends.com/web/nsa-spying-congress/>

Medine, David. "IS THE FREEDOM ACT MORE EFFECTIVE THAN THE PATRIOT ACT?" *Newsweek*. Diakses 10 Juli 2017 <http://www.newsweek.com/freedom-act-more-effective-patriot-act-409127>

McLaughlin, Jenna. "U.S. MASS SURVEILLANCE HAS NO RECORD OF THWARTING LARGE TERROR ATTACKS, REGARDLESS OF SNOWDEN LEAKS," *The Intercept*. Diakses 7 Juli 2017 <https://theintercept.com/2015/11/17/u-s-mass-surveillance-has-no-record-of-thwarting-large-terror-attacks-regardless-of-snowden-leaks/>

Nelson, Steven. "Senate Passes Freedom Act, Ending Patriot Act Provision Lapse." *U.S. News*. Diakses 10 Juli 2017 <https://www.usnews.com/news/articles/2015/06/02/senate-passes-freedom-act-ending-patriot-act-provision-lapse>

NBC News. "Edward Snowden: A Timeline." Diakses 5 September 2016, <http://www.nbcnews.com/feature/edward-snowden-interview/edward-snowden-timeline-n114871>

NCC Staff. "Executive Orders 101: What are they and how do Presidents use them?" *National Constitution Center*. Diakses 30 Mei 2017, <https://constitutioncenter.org/blog/executive-orders-101-what-are-they-and-how-do-presidents-use-them>

Nicholas, Peter. "Obama Defends Surveillance." *The Wall Street Journal*. Diakses 8 Juli 2017 <https://www.wsj.com/articles/SB10001424127887324299104578531742264893564>

The Libertarian Republic. "Turkish Government Censors Social Media Sites Again." Diakses 6 September 2016, <http://thelibertarianrepublic.com/turkish-government-blocks-sites/>

“What is Constitution?” *The Law Dictionary*. Diakses 6 Juli 2017
<http://thelawdictionary.org/constitution/>

Tye, John Napier. “Meet Executive Order 12333: The Reagan rule that lets the NSA spy on Americans.” *The Washington Post*. Diakses 10 Juni 2017,
https://www.washingtonpost.com/opinions/meet-executive-order-12333-the-reagan-rule-that-lets-the-nsa-spy-on-americans/2014/07/18/93d2ac22-0b93-11e4-b8e5-d0de80767fc2_story.html?utm_term=.7e6ed44a4787

Smith-Spark, Laura. “Germany's Angela Merkel: Relations with U.S. 'severely shaken' over spying claims.” *CNN*. Diakses 8 Juli 2017
<http://edition.cnn.com/2013/10/24/world/europe/europe-summit-nsa-surveillance/index.html>

Sottek , T.C. & Joshua Kopstein. “Everything you need to know about PRISM,” *The Verge*, diakses 9 Mei 2017,
<https://www.theverge.com/2013/7/17/4517480/nsa-spying-prism-surveillance-cheat-sheet>

Qazi, Usman. “The Internet Censorship Controversy.” *Computer Science at Virginia Tech*. Diakses 7 Juli 2017
<http://courses.cs.vt.edu/cs3604/lib/Censorship/notes.html>

Yan, Holly. “What is the FISA court, and why is it so secretive?” *CNN*. Diakses 4 Juli 2017
<http://edition.cnn.com/2017/03/08/politics/fisa-court-explainer-trnd/index.html>

Hukum

Executive Order 12333

Foreign Intelligence Surveillance Act of 1978

FISA Amendments Act of 2008

UNITING AND STRENGTHENING AMERICA BY PROVIDING
 APPROPRIATE TOOLS REQUIRED TO INTERCEPT AND
 OBSTRUCT TERRORISM (USA PATRIOT ACT) ACT OF 2001

UNITING AND STRENGTHENING AMERICA BY FULFILLING RIGHTS
AND ENDING EAVESDROPPING, DRAGNET-COLLECTION AND
ONLINE MONITORING ACT OF 2015