

## **BAB V**

### **KESIMPULAN**

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan upaya UNHCR di Rusia dalam membantu pengungsi Ukraina yang merupakan korban dari konflik politik di negaranya. Permasalahan pengungsi Ukraina di Rusia dilatar belakangi akibat adanya pengunggulan rezim pemerintahan Yanukovych. Meskipun telah berganti rezim pemerintahan namun baku tembak yang terjadi antara tentara nasional dan kelompok separatis serta tentara Rusia terus terjadi terutama di daerah timur Ukraina dan hal ini menyebabkan banyak dari penduduk Ukraina melarikan diri ke wilayah lain untuk mencari tempat tinggal yang lebih aman. Kondisi seperti ini sangat bertentangan dengan nilai-nilai *human security*, krisis yang terjadi telah mempengaruhi banyak aspek seperti ekonomi, permasalahan pangan, kesehatan, keamanan lingkungan, keamanan individu, keamanan komunitas dan keamanan politik. Keadaan pemerintah Ukraina jelang krisis ini telah menjadi timpang, krisis politik yang sedang terjadi sangat menyulitkan pemerintah untuk memberikan perlindungan individu bagi penduduknya. Akibatnya banyak dari penduduk Ukraina meninggalkan negaranya untuk mencari tempat tinggal di wilayah yang lebih aman. Rusia merupakan salah satu negara tujuan yang banyak menerima pengungsi dari Ukraina.

Situasi yang tidak aman, baku tembak dan banyaknya bom misil di Ukraina menyebabkan rusak dan hancurnya fasilitas publik serta rumah-rumah penduduk. Situasi tidak aman tersebut memaksa para penduduk Ukraina untuk meninggalkan tempat tinggalnya dan mengungsi ke negara tetangga salah satunya adalah Rusia. Selain faktor keamanan, hal tersebut juga banyak berpengaruh dalam pemenuhan kebutuhan sehari-hari bagi mereka, hak-hak lainnya seperti pendidikan, dan kesehatan pun banyak terhambat. Masalah pengungsi bukanlah sebuah masalah yang mudah

untuk ditangani, maka dari itu sebagai upaya dalam mengatasi permasalahan hak pengungsi Ukraina di Rusia terdapat beberapa program bantuan dan inovasi yang telah dilakukan *United Nations High Commissioner of Refugees* (UNHCR) melalui hubungan kerja sama dengan pemerintah Rusia serta mitra-mitra lainnya.

Melihat besarnya arus jumlah pengungsi yang memasuki wilayah Rusia mendorong pemerintah lokal untuk menyediakan wilayah khusus untuk menampung para pengungsi dengan menggunakan bangunan-bangunan non-aktif salah satunya seperti bangunan hotel dan tempat pengasingan para kriminal Rusia di Perm sebagai tempat darurat bagi para pengungsi untuk tinggal. Selain bantuan penyediaan tempat tinggal, pemerintah lokal pun turut membantu dalam memasok bantuan dasar bagi para pengungsi. Namun dikarenakan adanya penurunan aktivitas ekonomi Rusia, pemerintah lokal membangun kerjasama dengan pihak UNHCR dan mitra lainnya.

Berdasarkan penelitian yang telah dilakukan oleh peneliti terdapat 6 program bantuan utama yang diberikan kepada para pengungsi Ukraina di Rusia yakni *Advisory Group on Gender Forced Displacement and Protection* yang merupakan program perlindungan penasihat gender, pemindahan paksa dan perlindungan melalui tim khusus UNHCR salah satunya dengan mengajak pemerintah Ukraina untuk membuat sistem pendaftaran pengungsi, *Convention Plus* yaitu upaya untuk memfasilitasi masalah pengungsi melalui resolusi dan perjanjian multilateral. Hal yang dilakukan adalah dengan membentuk resolusi dan perjanjian antara negara tuan rumah, pendonor, negara asal dari pengungsi atau negara yang berperan dalam menyelesaikan masalah pengungsi yang dilakukan melalui pertemuan atau forum., Perlindungan Hukum yakni perlindungan yang diberikan perihal bersangkutan dengan masalah penahnan dan penasihat dalam bidang hukum, Pendaftaran Status Pengungsi merupakan program pendaftaran yang diperlukan oleh pengungsi terutama di wilayah suaka atau negara

baru guna mencegah tindakan pemulangan secara paksa, penangkapan secara sewenang-wenang serta penahanan, program selanjutnya adalah Aturan Hukum dan Keadilan Transisi yakni pemberian dukungan hukum teknis untuk struktur hukum, administratif atau peradilan nasional, termasuk bantuan dalam meninjau rancangan undang-undang, dan yang terakhir adalah program Penguatan dalam Kapasitas Perlindungan yaitu program dukungan untuk Global Needs Assessment (GNA). Seluruh program-program tersebut juga didukung dengan bantuan dari mitra-mitra lainnya seperti Microsoft, ICRC, CICRC serta negara-negara lainnya.

Dalam aktivitasnya UNHCR menemukan beberapa hambatan seperti adanya kecemburuan sosial masyarakat Rusia yang kemudian menghambat mobilisasi pengiriman bantuan kebutuhan para pengungsi di Rusia. Namun begitu UNHCR berusaha dengan mencari jalan tengah melalui kerja sama dengan pemerintah lokal untuk mengatasi hal tersebut. Dalam memberikan dukungan bantuan kemanusiaan tentunya memerlukan dana tidak sedikit, UNHCR sendiri pun memiliki keterbatasan dana untuk hal ini. Maka dari itu UNHCR membentuk program khusus sumbangan untuk mendukung aktivitas bantuan dari pihak-pihak eksternal. Sejauh ini bantuan yang telah diberikan cukup membantu para pengungsi Ukraina dan terbukti cukup menyejahterakan kehidupan di tempat penampungan. Namun begitu peningkatan bantuan untuk hambatan-hambatan yang muncul masih terus perlu dilakukan.

## DAFTAR PUSTAKA

### Buku

- Alagappa ,Muthiah, *Rethinking Security: a Critical Review and Appraisal of the Debate*, Stanford: Stanford University Press, 1998
- Archer, Clive, *International Organization*, London: George Allen & Unwin Publishing Ltd., 1983
- Betts, Alexander, and Loescher Gil, *Refugees in International Relations*. United States: Oxford, 2011
- Brown, Michael E. *The International Dimensions of Internal Conflict*, Mit Press, 1996
- Creswell, John W, *Research Design Qualitative, Quantitative, and Mixed Methods Approaches*, SAGE, 2014
- Hall, Nina, *Moving Beyond its Mandate? UNHCR and Climate Change Displacement*, New York: Oxford University, 2012
- Karns, Margaret P and Karen A. Mingst, *International Organizations*, Boulder: Lynne Rienner Publishers, 2004
- Mingst, Karen.A, *Essentials of International Relations*, New York: W.W. Norton & Company, Inc, 1999
- Susan, Novri, M.A., *Sosiologi Konflik dan Isu-Isu Konflik Kontemporer*, Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2009

### Jurnal dan Skripsi

- Alexander, Betts, "Forced Migration and Global Politics", Wiley-Blackwell (2009).
- Ben, Smith; Harari, Daniel. "Ukraine, Crimea, and Russia, Research Paper 14/16", House of Commons Library.
- Bob, S, Hadiwinata, "Securitizing Poverty: the Role of NGOs in the Protection of Human Security in Indonesi", Universitas Katolik Parahyangan.
- Friedrich, Kratochwil and John Gerard Ruggie, "International organization: a state of the art on an art of the state". Diakses pada 26 November 2016. <https://www.cambridge.org/core/services/aop-cambridge-core/content/view/92762CC250BA93A521DD0FDD8EB93EB4/S002081830027363a.pdf/international-organization-a-state-of-the-art-on-an-art-of-the-state.pdf>.
- Gil, Loescher , "Submitted Pursuant to Commission on Human Rights Resolutions 2002/56", Report of the Representative of the Secretary-General on Internally Displaced Persons.
- ICRC, "Professional Standards for Protection Work", ICRC (2013).

- Kate, Jastram and Marilyn Achiron, "Refugee Protection : A Guide to International Refugee Law", UNHCR and IPU (2001). Diakses pada 30 Juli, 2016. <http://www.unhcr.org/publications/legal/3d4aba564/refugee-protection-guide-international-refugee-law-handbook-parliamentarians.html>.
- Michael Kagan, "We live in a country of UNHCR" The UN Surrogate State and Refugee Policy in the Middle East, Policy Director Asylum Access, Research Paper No. 201" (2011).
- Muthiah, Alagappa, "Rethinking Security: a Critical Review and Appraisal of the Debate in Muthiah Alagappa". Asian Security Practice: Material and Ideational Influences. Stanford: Stanford University Press (1998).
- Ola, El Hariri, "The Role of Institutions in Responding to the Syrian Refugees Crisis in Lebanon: The Humanitarian Aid Framework of Saida". Thesis, Columbia University, 2015. [file:///Users/MabelleNakita/Downloads/ElHaririOla\\_GSAPPUP\\_2015\\_Thesis.pdf](file:///Users/MabelleNakita/Downloads/ElHaririOla_GSAPPUP_2015_Thesis.pdf).
- The National Interest, "The Great Exodus: Ukraine's Refugees Flee to Russia", Mary Elizabeth Malinkin dan Liliya Nigmatullina. Diakses pada 24 Oktober 2016. <http://nationalinterest.org/feature/the-great-exodus-ukraines-refugees-flee-russia-12181>.
- UNHCR, "Conclusions Adopted by the Executive Committee on the International Protection of Refugees 1975-2009 (Conclusion No.1-109)", Office of the United Nations High Commissioner of Refugees Division of International Protection Services (2009).
- UNHCR, "Guidelines on International Protection : Gender-Related Persecution within the Context of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or its 1967 Protocol relating to the Status of Refugees" (2002).
- UNHCR, "Information for Persons Who Wish to Seek Asylum in the Russian Federation", Article 14 Universal Declaration of Human Rights. Diakses pada 19 Desember 2016. [http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/infrf\\_eng.pdf](http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/infrf_eng.pdf).
- UNHCR, "Refugee Protection: A Guide to International Refugee Law", UNHCR and IPU.
- UNHCR, "Statute of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees", the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (2010).
- United Nations, "An overview of the Human Security Concept and the United Nations Trust Fund for Human Security" (2009).
- United Nations, "The Universal Declaration of Human Rights" (1948).
- Vena, Amoris Syafitri, "Upaya-Upaya UNHCR dalam Menanggulangi Permasalahan Pengungsi dari Suriah di Lebanon". Skripsi S1, Universitas Katolik Parahyangan, 2014.

## Website

- “Accomplishments and Indicators of Achievement”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/41ab28d0c.html>.
- “Advisory Group on Gender, Forced Displacement and Protection”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/advisory-group-on-gender-forced-displacement-and-protection.html>.
- “Assistance”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/pages/49c3646cd4.html>.
- “Association Agreement“, *Delegation of the European Union to Ukraine* Delegation of the European Union to Ukraine. [http://eeas.europa.eu/delegations/ukraine/eu\\_ukraine/association\\_agreement/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/ukraine/eu_ukraine/association_agreement/index_en.htm)
- “Chapter 4: Minimum Standards in Shelter, Settlement and Non-Food Items”. Humanitarian Charter and Minimum Standards. [http://www.ifrc.org/PageFiles/95884/D.01.02.a.%20SPHERE%20Chap.%204-%20shelter%20and%20NFIs\\_%20English.pdf](http://www.ifrc.org/PageFiles/95884/D.01.02.a.%20SPHERE%20Chap.%204-%20shelter%20and%20NFIs_%20English.pdf).
- “Collective Centres in Ukraine”. Collective Shelter Cluster. [http://www.sheltercluster.org/sites/default/files/docs/cc\\_factsheet\\_may\\_2016\\_eng\\_final\\_release.pdf](http://www.sheltercluster.org/sites/default/files/docs/cc_factsheet_may_2016_eng_final_release.pdf).
- “Convention Plus”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/convention-plus.html>.
- “Detention”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/detention.html>.
- “Displaced three times, but retired Ukraine teacher stays upbeat”,. UNHCR. <http://www.unhcr.org/news/latest/2016/9/57da933f4/displaced-three-times-retired-ukraine-teacher-stays-upbeat.html>.
- “Easing the woes of refugees, asylum seekers in St. Petersburg”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/48b7ff2d4>.
- “Education”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/education.html>.
- “Establishment of the Executive Committee of the Programme of the United Nations High Commissioner for Refugees E/RES/672 (XXV)”, ECOSOC . <http://www.unhcr.org/excom/ecores/3ae69eccc/establishment-executive-committee-programme-united-nations-high-commissioner.html>.
- “Final tally shows Yanukovich wins Ukraine election“. CNN. <http://edition.cnn.com/2010/WORLD/europe/02/10/ukraine.elections/>.
- “Helping people displaced by the Ukraine conflict”. International Committee of the Red Cross. <https://www.icrc.org/en/document/helping-people-displaced-ukraine-conflict>.
- “History of the UNHCR”. Zobre Katherine. <http://borgenproject.org/history-of-the-unhcr/>.
- “Hi-tech hope for refugees in Russia, thanks to UNHCR, Red Cross and Microsoft initiative”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/partners/partners/40e2c66b4/hi-tech-hope-refugees-russia-thanks-unhcr-red-cross-microsoft-initiative.html>

- “Information for Refugees and Persons in Need of Complementary Protection”. UNHCR. <http://unhcr.org/ua/en/publications-3/legal-assistance-m>.
- “Laws”. Refworld. <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=search&skip=0&query=legal+protection&coi=>.
- “Office of UNHCR Structure and Functions”. UNHCR. [http://shodhganga.inflibnet.ac.in/bitstream/10603/17227/8/08\\_chapter%202.pdf](http://shodhganga.inflibnet.ac.in/bitstream/10603/17227/8/08_chapter%202.pdf)
- “Operations”. Global Focus UNHCR Operations Worldwide. <http://reporting.unhcr.org/operations>.
- “‘Persistent and Grave’, *Human Rights Violations in Eastern Ukraine-UN Report*”. UN News Centre. <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=51016#.VeFiJPmqkko>.
- “Petro Poroshenko sworn in as Ukraine president”. CBC News World. <http://www.cbc.ca/news/world/petro-poroshenko-sworn-in-as-ukraine-president-1.2668244>.
- “Protection Policy and Legal Advice”, UNHCR. <http://www.unhcr.org/protection-policy-and-legal-advice.html>.
- “Public Health”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/public-health.html>.
- “Refugees”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/pages/49c3646c125.html>.
- “Refugees”. UN. <http://www.un.org/en/globalissues/briefingpapers/refugees/aboutUNHCR.html>.
- “Refugees and displaced persons”. ICRC. <https://www.icrc.org/en/war-and-law/protected-persons/refugees-displaced-persons>.
- “Registration”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/registration.html>.
- “Report on the human rights situation in Ukraine 16 February to 15 May 2015”. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/10thOHCHRreportUkraine.pdf>.
- “Rule of Law and Transitional Justice”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/rule-law-transitional-justice.html>.
- “Russia: Displaced Ukrainian children go back to school – fully equipped”. ICRC. <https://www.icrc.org/en/document/russia-displaced-ukrainian-children-school-supplies>.
- “Russian Federation: Food parcels help Ukrainian families keep hope alive“. ICRC. <https://www.icrc.org/en/document/russian-federation-food-parcels-help-ukrainian-families-keep-hope-alive>.
- “Russian 'invasion' of Crimea fuels fear of Ukraine conflict”. The Guardian. <https://www.theguardian.com/world/2014/feb/28/russia-crimea-white-house>.
- “Safe Value Chains”. UNHCR 2001-2006. <http://www.unhcr.org/safe-value-chains.html>.
- “Sanctions after Crimea: Have they worked?“, NATO Review News . <http://www.nato.int/docu/Review/2015/Russia/sanctions-after-crimea-have-they-worked/EN/index.htm>.
- “Staff Council”. Staff Council. <http://www.staffcouncil.org/>.

“Shelter”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/shelter.html>.

“The Foundation of International Human Rights Law”. The Universal Declaration of Human Rights . [http://www.un.org/en/documents/udhr/hr\\_law.shtml](http://www.un.org/en/documents/udhr/hr_law.shtml).

“The High Commissioner”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/the-high-commissioner.html>.

“The situation in the Eastern regions of Ukraine 29.08.2014 + Maps”. National Security and Defense Council of Ukraine. <http://www.rnbo.gov.ua/en/news/1796.html>.

“The Universal Declaration of Human Rights”. UN. <http://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/>.

“Ukrainians Call for Yanukovich to Resign in Protests Sparked by EU u-turn”. The Guardian. <http://www.theguardian.com/world/2013/dec/01/ukraine-largest-street-protests-orange-revolution>.

“Ukraine conflict: Why is east hit by conflict?”. BBC News. <http://www.bbc.com/news/world-europe-28969784>.

“Ukraine Conflict Death Toll Passes 6,000, UN Human Rights Office Says”. The World Post. [http://www.huffingtonpost.com/2015/03/02/ukraine-conflict-death-toll\\_n\\_6782010.html](http://www.huffingtonpost.com/2015/03/02/ukraine-conflict-death-toll_n_6782010.html).

“Ukraine crisis in maps”, BBC News. <http://www.bbc.com/news/world-europe-27308526>.

“Ukraine economy: How bad is the mess and can it be fixed?”. BBC News. <http://www.bbc.com/news/world-europe-26767864>.

“Ukraine protests after Yanukovich EU deal rejection”, BBC News. <http://www.bbc.com/news/world-europe-25162563>.

“Ukrainian refugees in Russia worse off than they were in Ukraine, Russian official says”. Euromaidan Press. <http://euromaidanpress.com/2015/04/20/ukrainian-refugees-in-russia-worse-off-than-they-were-in-ukraine-russian-official-says/#arvlbdata>.

“Ukraine Taking Heaviest Toll on Women, Children and Elderly-UN Officials”. UN News Centre. <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=50377#.Ve5WNxGqqko>.

“Using Data to Improve Humanitarian Decision Making”. Twine. <http://twine.unhcr.org/app/>.

“UNHCR And The Red Cross Partner With Microsoft In St. Petersburg To Open Community Technology Center For Refugees And Local People With Disabilities”. CSR Wire. [http://www.csrwire.com/press\\_releases/25112-UNHCR-And-The-Red-Cross-Partner-With-Microsoft-In-St-Petersburg-To-Open-Community-Technology-Center-For-Refugees-And-Local-People-With-Disabilities](http://www.csrwire.com/press_releases/25112-UNHCR-And-The-Red-Cross-Partner-With-Microsoft-In-St-Petersburg-To-Open-Community-Technology-Center-For-Refugees-And-Local-People-With-Disabilities).

“UNHCR asks Ukraine to free detained refugee, decline extradition request”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/news/press/2013/3/5149c9cb6/unhcr-asks-ukraine-free-detained-refugee-decline-extradition-request.html>.

“UNHCR’s Essential Medicines and Medical Supplies”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/protection/health/527baab09/unhcrs-essential-medicines-medical-supplies.html>.



- “UNHCR Ukraine Thematic Factsheet Refugees and Asylum Seekers”. UNHCR. <http://unhcr.org.ua/attachments/article/317/Refugees%20and%20Asylum%20Seekers%20factsheet%20June%202016%20FINAL.pdf>.
- “UN Sister Organizations”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/un-sister-organizations.html>.
- “UNHCR urges Ukraine to establish central registration system as internal displacement tops 117,000”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/news/latest/2014/8/53e0b3a59/unhcr-urges-ukraine-establish-central-registration-system-internal-displacement.html>.
- “Preamble”. The Universal Declaration of Human Rights . <http://www.un.org/en/documents/udhr/>.
- “What We Do Protection Strengthening Protection Capacity”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/strengthening-protection-capacity.html>.
- “Where We Work”. UNHCR. <http://www.unhcr.org/where-we-work.htm>.
- “Why Crimea is so dangerous”. BBC News. <http://www.bbc.com/news/world-europe-26367786>