

BAB IV

KESIMPULAN

Mengacu kembali pada pertanyaan penelitian, yakni “mengapa penarikan pasukan Amerika Serikat di Afghanistan, yang sebelumnya ditunda, kembali dilanjutkan pada masa pemerintahan Joe Biden?” penulis menemukan keputusan untuk melanjutkan penarikan pasukan AS di Afganistan dikarenakan pertimbangan aspek-aspek rasional saat proses pengambilan keputusan. Penulis menggunakan teori *Rational Actor Model (RAM)* untuk menjelaskan kelanjutan eksekusi penarikan pasukan yang secara menyeluruh yang sebelumnya sempat tertunda. Pendekatan ini berasal dari pemikiran Graham T. Allison dalam buku *Essence of Decision* yang mencakup empat paradigma yaitu aktor negara, rangkaian opsi, konsekuensi dan aksi rasional itu sendiri. Keempat paradigma tersebut menjadi pertimbangan rasional bagi AS untuk melakukan penarikan pasukannya dari Afganistan.

Awal mula pengiriman pasukan AS ke Afganistan adalah untuk melawan aksi terorisme terutama setelah peristiwa 9/11. Peristiwa tersebut mempengaruhi presiden Bush untuk membentuk kampanye *Global War on Terror*. Kampanye kemudian dilanjutkan oleh presiden AS selanjutnya, Barack Obama. Pada titik inilah kepentingan AS di Afganistan mulai berubah menjadi kepentingan kontraterorisme dan cenderung mengenai topik kemanusiaan. Salah satu alasan pergeseran adalah kematian Osama bin Laden tahun 2011. Kematian Osama bin Laden mengurangi ancaman terorisme yang dihadapi oleh AS.

Setelah masa jabatan Trump berakhir, Biden beserta administrasinya mulai menata kembali pemerintah AS juga kebijakan luar negerinya. Termasuk perencanaan dan perjanjian damai antar AS dan Afganistan. Nasib AS di Afganistan dipertanyakan, kelayakan dan keuntungan dari pengiriman maupun mempertahankan pasukan AS di Afganistan mulai dipertimbangkan. Oleh karena itu, proses penarikan pasukan AS di Afganistan secara menyeluruh baru dilaksanakan di era kepresidenan Joe Biden. Penarikan pasukan AS di Afganistan secara menyeluruh berhasil dilakukan dengan pengaruh empat paradigma.

Aspek aktor negara mencakup individu, tujuan dan objektivitas aktor tersebut. Tujuan dan objektivitas Biden dalam isu invasi AS di Afganistan adalah sebagai bentuk pertahanan dari terorisme dan menjaga perdamaian dunia. Tujuan ini kemudian berkembang dan memiliki berbagai objektif seperti kontraterorisme, bantuan kemanusiaan terhadap perempuan, juga relokasi miktetra atau sekutu AS dari Afganistan. Aspek rangkaian opsi merupakan aspek yang membandingkan untung-rugi dengan memetakan masalah dan kesempatan. Masalah dari keberadaan pasukan AS di Afganistan selama dua dekade memunculkan berbagai kerugian. Faktor ekonomi, peningkatan kekuatan Taliban, juga penurunan dukungan dari domestik menjadi masalah juga kesempatan bagi pemerintahan Biden untuk melakukan penarikan pasukan.

Faktor ekonomi menjadi masalah karena selama dua dekade AS tak hanya memberikan bantuan pelatihan Tentara Nasional Afganistan, membantu mengamankan dan mengurangi ancaman terorisme, namun juga mengirimkan bantuan luar negeri. Bantuan luar negeri didapatkan dari berbagai sumber, salah

satunya adalah pajak yang dikeluarkan oleh masyarakat AS. Belum lagi saat Obama menambah pasukan di Afganistan karena meningkatnya kekuatan Taliban, sehingga pajak negara semakin meningkat.

Kurangnya sumber daya manusia yang tersedia di wilayah menjadi masalah dan ancaman keamanan bagi AS dan Afganistan. Dalam hal itu peningkatan kekuatan Taliban dilihat sebagai kesempatan bagi AS untuk melakukan eksekusi kebijakan penarikan. Tujuan kontraterorisme yang diinginkan telah dilaksanakan melalui metode serangan udara (*over-the-horizon*) guna menyelamatkan keamanan tanpa harus mengorbankan warga negara AS. Strategi tersebut dilanjut dengan aksi merelokasi perempuan dan masyarakat lokal ke tempat yang lebih aman. Faktor dukungan domestik yang menurun dilihat sebagai sebuah kesempatan bagi AS untuk memilih keputusan penarikan pasukan AS dari Afganistan. Publik merasa perang tersebut sudah berjalan terlalu lama dan menghabiskan terlalu banyak sumber daya baik dalam bentuk manusia (tentara) maupun biaya.

Kemudian aspek konsekuensi, setiap opsi pilihan memiliki beban konsekuensi yang berbeda. Terpilihnya keputusan untuk melakukan penarikan pasukan AS menimbulkan beberapa konsekuensi yaitu diterima ataupun tidak. Termasuk konsekuensi kritik dan respon negatif aktor lain. Baik aktor dalam negeri maupun luar negeri, domestik dan internasional. Akan tetapi, melihat masalah dan kesempatan yang ada, keuntungan penarikan pasukan AS di Afganistan menghasilkan keuntungan yang lebih tinggi.

Aspek aksi atau realisasi dari keputusan merupakan cara Joe Biden melakukan penarikan pasukan. Setelah diangkat menjadi presiden pada 20 Januari 2021, kurang dari delapan bulan menjabat Joe Biden telah mengumumkan penarikan pasukan AS. Berdasarkan Deklarasi Bersama atau Doha Agreement yang membatasi waktu pasukan AS di Afganistan, Joe Biden memutuskan untuk menarik pasukan AS di Afganistan secara menyeluruh hingga 31 Agustus 2021. Lalu seluruh aspek dan faktor yang dipaparkan diatas telah menjelaskan proses pengambilan keputusan Joe Biden dan administrasinya dalam penarikan pasukan AS di Afganistan.

Menurut opini pribadi penulis, runtutan proses pengambilan keputusan Joe Biden guna merealisasikan penarikan pasukan AS secara menyeluruh merupakan keputusan yang rasional. Sebab semenjak kepresidenan Barack Obama dan Donald Trump, AS belum bisa melakukan penarikan secara menyeluruh. Meskipun sempat tertunda, keputusan untuk melanjutkan penarikan pasukan AS di Afganistan merupakan keputusan rasional yang menghasilkan keuntungan dengan nilai tertinggi. Namun, penulis sendiri tidak setuju dengan cara yang dilakukan AS saat meninggalkan Afganistan. Transisi pemerintahan dari AS dan Afganistan seharusnya dapat dilakukan dengan lebih efektif agar Afganistan memiliki kapasitas yang cukup untuk melawan Taliban dan mengurangi peristiwa tragis yang dialami masyarakat Afganistan saat itu.

Kemudian, penelitian ini memiliki kekurangannya sendiri. Hal ini dikarenakan tulisan ini hanya diteliti melalui perhitungan untung rugi dan rasionalitas seorang aktor dalam proses pengambilan keputusan. Kendati

demikian, penelitian ini diharapkan dapat berguna untuk pembaca agar lebih mengetahui konsep rasionalitas dalam proses pengambilan keputusan AS untuk melanjutkan penarik pasukan secara menyeluruh di Afganistan.

DAFTAR PUSTAKA

- “22nd Anniversary of the September 11, 2001 Attacks - United States Department of State.” U.S. Department of State, 2023. <https://www.state.gov/22nd-anniversary-of-the-september-11-2001-attacks/>.
- “Afghanistan: Perang Selama Dua Dekade, Berikut Fakta-Faktanya Dalam 10 Pertanyaan.” BBC News Indonesia, 2021. <https://www.bbc.com/indonesia/dunia-57760566>.
- Afzal, Madiha. “Biden Was Wrong on Afghanistan.” Brookings, March 9, 2022. <https://www.brookings.edu/articles/biden-was-wrong-on-afghanistan/>.
- Agreement for Bringing Peace to Afghanistan between the Islamic Emirate of Afghanistan which is not recognized by the United States as a state and is known as the Taliban and the United States of America 2020
- Al Jazeera. “Afghans Cling to Moving US Air Force Jet in Desperate Bid to Flee.” Al Jazeera, August 16, 2021. <https://www.aljazeera.com/news/2021/8/16/afghans-cling-to-plane-defining-image>.
- Allison, Graham T. “Model I: The Rational Actor,” essay, in *Essence of Decision Explaining the Cuban Missile* (Canada, Canada: Little, Brown & Company, 1971), 33.
- Austin, Lloyd J. “Message to the Force - One Year since the Conclusion of the Afghanistan War.” U.S. Department of Defense, 2022. <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3144082/message-to-the-force-one-year-since-the-conclusion-of-the-afghanistan-war/#:~:text=The%20United%20States%20went%20to,them%20safe%20haven%20in%20Afghanistan>.
- Buchholz, Katharina, and Felix Richter. “Infographic: Around 14,000 U.S. Troops Remain in Afghanistan.” Statista Daily Data, September 13, 2019. <https://www.statista.com/chart/9304/number-of-us-service-personnel-in-afghanistan/>.
- Center for Preventive Action. “Instability in Afghanistan | Global Conflict Tracker.” Council on Foreign Relations, 2023. <https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/war-afghanistan>.
- Curry, Dayne, Becky Roby, Ellen Bevier, and Anastasia Moran. “Afghanistan’s Two Years of Humanitarian Crisis under the Taliban.” United States Institute of Peace, September 19, 2023.

<https://www.usip.org/publications/2023/09/afghanistans-two-years-humanitarian-crisis-under-taliban>.

Goodson, Larry P. "The U.S. and Afghanistan after 2014." *Asian Survey* 55, no. 2 (2015): 249–72. <https://doi.org/10.1525/as.2015.55.2.249>.

Hein, Shabnam von. "Dua Tahun Taliban Berkuasa, 'Lebih Buruk Dari Yang Ditakuti.'" *dw.com*, August 15, 2023. <https://www.dw.com/id/afghanistan-dua-tahun-pemerintahan-taliban-lebih-buruk-dari-yang-ditakuti/a-66531335>.

Hill, Christopher. *Foreign policy in the twenty-first century*. London: Palgrave Macmillan, 2016.

"ICS SCA Afghanistan Public Release - United States Department of State." U.S. Department of State, 2020. https://www.state.gov/integrated-country-strategies/ics_sca_afghanistan_public-release/.

Indurthy, Rathnam. "THE OBAMA ADMINISTRATION'S STRATEGY IN AFGHANISTAN." *Strategy in Afghanistan*, 2011. <https://www.jstor.org/stable/23266718>.

Interim National Security Strategic Guidance March 2021.

Joint Declaration between the Islamic Republic of Afghanistan and the United States of America for Bringing Peace to Afghanistan 2020.

McCarthy, Niall, and Felix Richter. "Infographic: Afghanistan: America's Trillion Dollar War." *Statista Daily Data*, September 13, 2019. https://www.statista.com/chart/10828/afghanistan_-americas-trillion-dollar-war/.

McCarthy, Niall, and Felix Richter. "Infographic: Afghanistan: America's Trillion Dollar War." *Statista Daily Data*, September 13, 2019. https://www.statista.com/chart/10828/afghanistan_-americas-trillion-dollar-war/.

NATO. "ISAF's Mission in Afghanistan (2001-2014)." NATO, 2022. https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_69366.htm.

NATO. "NATO and Afghanistan." NATO, August 31, 2022. https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_8189.htm.

"Overview." World Bank. Accessed January 4, 2024. <https://www.worldbank.org/en/country/afghanistan/overview>.

Palmer, Diego A. Ruiz. "NATO's Engagement in Afghanistan, 2003-2021: A Planner's Perspective." *NATO Review*, June 20, 2023. <https://www.nato.int/docu/review/articles/2023/06/20/nato-s-engagement-in-afghanistan-2003-2021-a-planners-perspective/index.html#:~:text=NATO%20assumed%20command%20of%20the,on%20the%20territory%20of%20Afghanistan>.

Palmer, Diego A. Ruiz. "NATO's Engagement in Afghanistan, 2003-2021: A Planner's Perspective." *NATO Review*, June 20, 2023. <https://www.nato.int/docu/review/articles/2023/06/20/nato-s-engagement-in-afghanistan-2003-2021-a-planners-perspective/index.html#:~:text=NATO%20assumed%20command%20of%20the,on%20the%20territory%20of%20Afghanistan>.

Pinfold, Rob Geist, and M. L. Smith. "Theorizing Territorial Withdrawal: The Need to Think Strategically." *Studies in Conflict & Terrorism* 45, no. 4 (2019): 285–310. <https://doi.org/10.1080/1057610x.2019.1661083>.

Press, Associated. "A Timeline of U.S. Troop Levels in Afghanistan since 2001." *Military Times*, August 17, 2022. <https://www.militarytimes.com/news/your-military/2016/07/06/a-timeline-of-u-s-troop-levels-in-afghanistan-since-2001/>.

Published by Statista Research Department. "Public Opinion on U.S. Withdrawal from Afghanistan Prior to the End of 2014." Statista, March 26, 2012. <https://www.statista.com/statistics/221402/public-opinion-on-us-withdrawal-from-afghanistan-prior-to-the-end-of-2014/>.

"Remarks by President Biden on the End of the War in Afghanistan." The White House, August 31, 2021. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/08/31/remarks-by-president-biden-on-the-end-of-the-war-in-afghanistan/>.

"Rights and Aspirations of the People of Afghanistan." National Archives and Records Administration, July 8, 2004. <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/infocus/afghanistan/20040708.html>.

Rosenberg, Matthew, and Adam Nossiter. "After 7 Years of Failing to Fix Afghanistan, Ghani Makes a Hasty Escape." *The New York Times*, August 16, 2021. <https://www.nytimes.com/2021/08/16/world/asia/afghanistan-president-ashraf-ghani.html>.

Sabochik, Katelyn. "President Obama on The Way Forward in Afghanistan." National Archives and Records Administration, 2011. <https://obamawhitehouse.archives.gov/blog/2011/06/22/president-obama-way-forward-afghanistan>.

Saskia Brechenmacher, Steven Feldstein. "Trump's War on Terror." *The National Interest*, October 18, 2017. <https://nationalinterest.org/feature/trumps-war-terror-22783>.

Schaeffer, Katherine. "A Year Later, a Look Back at Public Opinion about the U.S. Military Exit from Afghanistan." Pew Research Center, August 17, 2022. [https://www.pewresearch.org/short-reads/2022/08/17/a-year-later-a-look-back-at-public-opinion-about-the-u-s-military-exit-from-afghanistan/#:~:text=Around%20four%2Din%2Dten%20Americans,34%25\)%20shared%20this%20view](https://www.pewresearch.org/short-reads/2022/08/17/a-year-later-a-look-back-at-public-opinion-about-the-u-s-military-exit-from-afghanistan/#:~:text=Around%20four%2Din%2Dten%20Americans,34%25)%20shared%20this%20view).

Smith, M.L.R. "Strategic Theory: What It Is...and Just as Importantly, What It Isn't." *E*, September 5, 2011. <https://www.e-ir.info/2011/04/28/strategic-theory-what-it-is%E2%80%A6and-just-as-importantly-what-it-isn%E2%80%99t/#:~:text=In%20essence%2C%20strategic%20theory%20is,on%20rationally%20pursuing%20their%20objectives>.

Smith, Steve, Amelia Hadfield, and Timothy Dunne. *Foreign policy: Theories, actors, cases*. New York, NY: Oxford University Press, 2016.

"Statement by the President on Afghanistan." National Archives and Records Administration, 2016. <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/07/06/statement-president-afghanistan>.

Statista Research Department. "Public Opinion on U.S. Withdrawal from Afghanistan Prior to the End of 2014." Statista, March 26, 2012. <https://www.statista.com/statistics/221402/public-opinion-on-us-withdrawal-from-afghanistan-prior-to-the-end-of-2014/>.

Sullivan, Emily, and Dina Smeltz. "US Public Supports Withdrawal from Afghanistan." Chicago Council on Global Affairs, August 10, 2021. <https://globalaffairs.org/commentary-and-analysis/blogs/us-public-supports-withdrawal-afghanistan>.

Sussman, Dalia. "How Americans View the Afghan War." *The New York Times*, May 27, 2014. <https://www.nytimes.com/2014/05/28/upshot/how-americans-view-the-afghan-war.html>.

"The Executive Branch." The White House, December 14, 2023. <https://www.whitehouse.gov/about-the-white-house/our-government/the-executive-branch/>.

"The National Security Strategy of the United State of America." National Archives and Records Administration, 2002. <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/nsc/nssall.html#:~:text=As%20we%20pursue%20the%20terrorists,Afghanistan%20so%20that%20it%20will>.

- Thomas, Clayton. Afghanistan: Background and U.S. policy: In brief - CRS reports, 2020. <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R45122/39>.
- “Timeline: U.S. War in Afghanistan.” Council on Foreign Relations. Accessed January 4, 2024. <https://www.cfr.org/timeline/us-war-afghanistan>.
- U.N. Development Program, Afghanistan: Socio-economic Outlook 2023
- “U.S. Relations with Afghanistan - United States Department of State.” U.S. Department of State, August 16, 2022. <https://www.state.gov/u-s-relations-with-afghanistan/>.
- “UN: Bush Proposes Democracy Fund - Afghanistan.” ReliefWeb, September 21, 2004. <https://reliefweb.int/report/afghanistan/un-bush-proposes-democracy-fund>.
- Weisgerber, Marcus. “Here’s How Much of Your Taxes Have Gone to Wars.” Defense One, April 12, 2021. <https://www.defenseone.com/policy/2017/09/taxes-united-states-war-iraq-afghanistan-syria/141337/>.
- The White House. U.S. withdrawal from Afghanistan , 2021. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2023/04/US-Withdrawal-from-Afghanistan.pdf>.
- World Bank. “Briefing by Special Representative Roza Otunbayeva to the Security Council.” UNAMA, January 26, 2023. <https://unama.unmissions.org/briefing-special-representative-roza-otunbayeva-security-council>.
- Yamin, Saira. “Global Governance: Rethinking the US Role in Afghanistan Post 2014.” *Journal of South Asian Development* 8, no. 2 (2013): 139–63. <https://doi.org/10.1177/0973174113494541>.