

## **BAB IV**

### **KESIMPULAN**

Negara sebagai entitas yang berdaulat mengemban tanggung jawab terhadap wilayah, masyarakat, dan pemerintah miliknya. Ketiga aspek tersebut harus dimiliki oleh suatu negara dan sudah seharusnya dijaga keutuhannya dari segala intervensi yang dapat memberikan dampak bahaya. Melalui implementasi hukum dan kebijakan, negara dapat mengupayakan penegakan hukum agar kehidupan berbangsa dan bernegara berada pada lingkup tatanan yang memiliki norma dan nilai-nilai. Dengan begitu, wilayah kedaulatan dapat terjaga, masyarakat merasa aman, dan pemerintah terus terdorong untuk melakukan perubahan demi membangun negara yang lebih baik lagi.

Meskipun begitu, terdapat negara yang belum mampu menjaga keutuhan wilayahnya, menjamin kehidupan masyarakat, serta memastikan otoritas pemerintahnya tetap berkuasa. Situasi ini memperlihatkan kondisi negara yang bersifat rapuh (*fragile state*), di mana dalam proses penyelenggaraan negara menghadapi sejumlah kegagalan (*state failure*). Salah satu kasus *fragile state* pada saat ini adalah Meksiko. Eksistensi Meksiko hingga saat ini masih berjalan, tetapi situasi di dalamnya menunjukkan kondisi negara yang setiap upayanya banyak terjadi kegagalan. Hukum dan kebijakan di Meksiko bukannya tidak ada, melainkan terdapat kehadiran aktor non-negara yang mana tidak bisa dikontrol oleh pemerintah. Aktor non-negara tersebut merupakan geng dan kartel yang menjadi bagian dari kelompok kejahatan terorganisasi.

Pada mayoritas negara di dunia, kehadiran aktor non-negara dapat dikontrol oleh pemerintah sehingga kehadirannya tidak mengganggu keberlangsungan negara. Besarnya otoritas yang dikendalikan oleh pemerintah membuat eksistensinya dapat berada di tengah kehidupan sosial tanpa mengganggu konstitusi dan kelembagaan yang dimiliki oleh negara. Berbeda dengan negara-negara lainnya, geng dan kartel di Meksiko bersifat ko-opsi yang kehadirannya berusaha untuk merebut kekuasaan pemerintah. Hal ini dilakukan dengan cara melibatkan pemerintah ke dalam aktivitas ilegal miliknya.

Merujuk kepada buku "*The new nature of nation-state failure*" oleh Robert Rotberg, menjelaskan bahwa kegagalan suatu negara atau *state failure* merupakan situasi ketika negara-bangsa tidak lagi mampu memberikan produk politik atau melaksanakan kewajibannya secara layak. Hal ini yang ditunjukkan oleh Meksiko dalam beberapa waktu terakhir, yaitu dimulai pada tahun 2006 ketika kebijakan *war on drugs* atau perang melawan narkoba pertama kali diterapkan oleh Presiden Felipe Calderon. Sejak saat itu, kelompok kriminal di Meksiko semakin kuat dalam melawan pemerintah karena kebijakan pemerintah yang bersifat agresif.

Pada penelitian ini, penulis menemukan tiga hal yang membuat Meksiko mengalami kegagalan. Pertama, lemahnya kelembagaan pemerintah yang diisi oleh para pejabat korup. Aksi korupsi yang merajalela di tubuh pemerintah menjadi awal mula penyebab setiap kebijakan di Meksiko mengalami kegagalan. Produk politik seperti keamanan, kelembagaan negara, pendidikan, kesehatan, hingga ekonomi tidak dapat dijamin pada saat pelaksanaannya dan

keberlanjutannya. Kekosongan peran pemerintah tersebut membuat kartel akhirnya bertindak sebagai penyedia produk politik bagi masyarakat.

Kedua, sedikitnya opsi yang dimiliki oleh masyarakat dalam memilih kebutuhan hidupnya. Kekejaman kartel yang terjadi dengan gagalnya intervensi pemerintah membuat masyarakat menjadi memiliki sedikit opsi untuk tidak terlibat dengan kartel. Penarikan sejumlah "*protection money*" hingga banyaknya lapangan kerja yang disediakan oleh kartel menjadikan masyarakat berada di bawah kekuasaan kartel. Karena kartel mampu untuk menyediakan sejumlah produk politik bagi masyarakat, maka pemerintah menganggap hal tersebut sebagai sebuah kesempatan dalam meringankan beban tugasnya. Sehingga, terbukanya kesempatan tersebut yang menjadi kartel dapat masuk ke dalam berbagai sektor penting negara.

Terakhir, kurangnya ketepatan pemerintah dalam memberlakukan sejumlah kebijakan. Penegak hukum yang melakukan kekerasan dalam memberlakukan kebijakan *war on drugs* menjadi awal mula dari meningkatnya sifat agresif kartel. Dalam menanggapi aksi yang dilakukan oleh pemerintah, kartel terus menguatkan pasukannya melalui sejumlah pemberontakan yang dilakukan di berbagai daerah, tanpa terkecuali di Ibu Kota Meksiko. Selain itu, pemerintah juga tidak berhasil menerapkan kebijakan yang memiliki pendekatan lunak. Ketika program "*Hugs, not bullets*" dijalankan, terdapat banyak kegagalan yang terjadi karena mengesampingkan penggunaan senjata. Oleh karena itu, hingga saat ini Meksiko belum dapat memberlakukan peraturan yang dapat menekan aktivitas kartel tanpa menimbulkan reaksi negatif dan agresif.

Sehingga, dari analisis yang telah dilakukan, maka kegagalan Meksiko sebagai negara dalam mempertahankan otoritasnya terhadap kehadiran kartel narkoba disebabkan oleh banyaknya pejabat pemerintah yang melakukan aksi korupsi. Seperti sebuah tindakan yang memang sudah umum dilakukan, kartel melihat kesempatan ini sebagai celah untuk terus memperkuat kekuatannya dan memperluas kekuasaannya. Akibatnya adalah kelembagaan pemerintah terus melemah karena banyaknya kebocoran informasi yang diberikan kepada kartel. Semakin lama, akhirnya setiap kebijakan atau rencana yang dirancang oleh pemerintah tidak dapat berjalan karena hambatan tersebut berasal dari dalam pemerintah itu sendiri. Masyarakat pun akhirnya tidak mendapatkan haknya sebagaimana mestinya dan legitimasi pemerintah hilang di mata masyarakat itu sendiri.

## DAFTAR PUSTAKA

- “Actor Profile: The Jalisco New Generation Cartel (CJNG).” *Armed Conflict Location & Event Data Project*, 2023. <http://www.jstor.org/stable/resrep48871>.
- Agren, David. “Violence rife in Mexico, affecting medical community.” *The Lancet* 391, no. 10128 (2018). doi:10.1016/s0140-6736(18)30738-4.
- Andreas, John Calvin, dan Viony Kresna. “Tindakan hukum bagi penyusup di bidang narkoba.” *Binamulia Hukum* 7, no.2 (2018). <https://doi.org/10.37893/jbh.v7i2.319>.
- Beith, Malcom. “A broken Mexico: allegations of collusion between the Sinaloa cartel and Mexican political parties.” *Small Wars & Insurgencies* 22, no. 5 (2011). doi:10.1080/09592318.2011.620813.
- Boyd, Roy, Maria E. Ibararan, dan Roberto Vélez-Grajales. “Institutional Weakness and the Spread of Drugs and Violence.” *Understanding the Mexican Economy*, (2018). <https://doi.org/10.1108/978-1-78769-065-320181012>.
- Brown, Ryan. "The Mexican drug war and early-life health: The impact of violent crime on birth outcomes." *Demography* 55, no. 1 (2018). <https://doi.org/10.1007/s13524-017-0639-2>.
- Brock, Lothar, Hans-Henrik Holm, Georg Sørensen, dan Michael Stohl. *Fragile States*. Cambridge: Polity Press, 2012.
- Bunker, Robert J. dan John P. Sullivan. “Cartel evolution revisited: third phase cartel potentials and alternative futures in Mexico.” *Small Wars & Insurgencies* 21, no.1 (2010). doi:10.1080/09592310903561379.
- Chalk, Peter. “U.S. Responses.” Dalam *The Latin American Drug Trade: Scope, Dimensions, Impact, and Response*. California: RAND Corporation, 2011, <http://www.jstor.org/stable/10.7249/mg1076af.14>.

- Creswell, John W. *Research Design: Qualitative, Quantitative, and Mixed Method Approaches, 4th ed.* California: SAGE Publications, 2014.
- Duran, Maria L. Guerrero. "Riot in Ciudad Juárez's prison leaves citizens terrified." *The Prospector*. 14 Agustus 2022. <https://www.theprospectordaily.com/2022/08/14/riot-in-ciudad-juarezs-prison-leaves-citizens-terrified/>.
- Earthy, Sarah dan Ann Cronin. "Narrative analysis." Dalam *Researching social life 3rd edition*, diedit oleh N. Gilbert. London: Sage, 2008.
- Flannery, Nathaniel Parish. "Calderon's war." *Journal of International Affairs* 66, no. 2 (2013). <https://www.jstor.org/stable/24388296>.
- Fourie, Johan. "Economic infrastructure: a review of definitions, theory and empirics." *South African Journal of Economics* 74, no. 3 (2006). doi:10.1111/j.1813-6982.2006.00086.x.
- Fowler, Michael R. dan Julie M. Bunck. "What constitutes the sovereign state?." *Review of International Studies* 22, no. 4 (1996). doi:10.1017/s0260210500118637.
- Goldsmith, Andrew. "Policing Weak States: Citizen Safety And State Responsibility." *Policing and Society* 13, no. 1 (2002). doi:10.1080/1043946032000050553.
- Goodman, Joshua dan Jim Mustian. "DEA Mexico chief quietly ousted over ties to drug lawyers." *AP News*. 28 Januari 2023. <https://apnews.com/article/politics-united-states-government-mexico-miami-c572727a7e7c740dde5e4da280de40b6>.
- Guevara, America Y. "Propaganda in Mexico's Drug War." *Journal of Strategic Security* 6, no. 3 (2013): 131.
- Hartmeier, Peter. "The Economic Impact of Drug Trafficking in Mexico." *Research Gate*, (2018). DOI:10.13140/RG.2.2.21386.52162.

- Henkin, Samuel. "Major Cartel Operational Zones in Mexico." *Study of Terrorism and Responses to Terrorism*. Juni 2020. <https://www.start.umd.edu/tracking-cartels-infographic-series-major-cartel-operational-zones-mexico>.
- Herzig, Michael dan Miriam Wolf. "Inside Switzerland's Radical Drug Policy Innovation." *Stanford Social Innovation Review*, (2019). <https://doi.org/10.48558/MQWP-3277>.
- Hochstetler, Lisa. "Protecting Youth from Mexican Drug Cartel Recruitment: The Prospects of Educational Interventions." *Lux et Fides: A Journal for Undergraduate Christian Scholars* 1, no. 1 (2023). <https://pillars.taylor.edu/luxetfidesjournal/vol1/iss1/1>.
- Hughes, Robert. "CORRUPTION." Dalam *Passage of Change: Law, Society and Governance in the Pacific*, diedit oleh Anita Jowitt dan Tess Newton Cain. Canberra: ANU Press, 2010.
- Jones, Nathan P. "The Strategic Implications of the Cártel de Jalisco Nueva Generación." *Journal of Strategic Security* 11, no. 1 (2018). <http://www.jstor.org/stable/26466904>.
- Kuhn, David A. dan Robert J. Bunker. "Just where do Mexican cartel weapons come from?." *Small Wars & Insurgencies* 22, no. 5 (2011).
- Lakhani, Nina dan Erubiel Tirado. "Mexico's war on drugs: what has it achieved and how is the US involved?." *The Guardian*. 8 Desember 2016. <https://www.theguardian.com/news/2016/dec/08/mexico-war-on-drugs-cost-achievements-us-billions>.
- Laughlin, Benjamin. "Border Fences and the Mexican Drug War." *Unpublished manuscript*, (2019).
- McDonnell, Patrick J. "How many people work for the Mexican drug cartels?." *Los Angeles Times*. 21 September 2023. <https://www.latimes.com/world-nation/story/2023-09-21/how-many-people-work-for-the-mexican-drug-cartels>.

- “Mexico-Economics.” Data Commons. Diakses pada 27 Oktober 2023. [https://datacommons.org/place/country/MEX/?utm\\_medium=explore&mp\\_rop=amount&popt=EconomicActivity&cpv=activitySource,GrossDomesticProduction&hl=en](https://datacommons.org/place/country/MEX/?utm_medium=explore&mp_rop=amount&popt=EconomicActivity&cpv=activitySource,GrossDomesticProduction&hl=en).
- “Mexico’s cartels and the rule of law.” *Strategic Comments* 26, no. 1 (2020). DOI: 10.1080/13567888.2020.1735096.
- Morton, Adam D. “The War on Drugs in Mexico: a failed state?.” *Third World Quarterly* 33, no. 9 (2012). doi:10.1080/01436597.2012.720837.
- Osaghae, Eghosa E. “Fragile states.” *Development in Practice* 17, no. 4-5 (2007). DOI: 10.1080/09614520701470060.
- Oz, Cheri. “Drug Enforcement Administration.” DEA. 7 Juli 2023. <https://www.dea.gov/press-releases/2023/07/07/cooperation-between-united-states-and-mexican-law-enforcement-leads>.
- Nagle, Luz E. “Corruption of politicians, law enforcement, and the judiciary in Mexico and complicity across the border.” *Small Wars & Insurgencies* 21, no. 1 (2010). doi:10.1080/09592310903561544.
- Nubia Nieto, “Political Corruption and Narcotrafficking in Mexico,” *Transcience* 3, no. 2 (2012).
- Parameswaran, Pratap. “Combating and Preventing Drug and Substance Abuse.” ASEAN. 29 April 2000. <https://asean.org/combating-and-preventing-drug-and-substance-abuse-by-pratap-parameswaran/>.
- “Risk Map 2023 Analysis: Mexico Cartel War.” Global Guardian. September 2022. <https://www.globalguardian.com/newsroom/risk-map-mexico>.
- Rios, Viridiana. “Why did Mexico become so violent? A self-reinforcing violent equilibrium caused by competition and enforcement.” *Trends in Organized Crime* 16, no. 2 (2012). doi:10.1007/s12117-012-9175-z.



Rotberg, Robert I. "The new nature of nation-state failure." *The Washington Quarterly* 25, no. 3 (2002). doi:10.1162/01636600260046253.

Sieff, Kevin dan Mary Beth Sheridan. "Mexico is sending its new national guard to the Guatemala border. The mission is unclear." *The Washington Post*. 10 Juni 2019.  
[https://www.washingtonpost.com/world/the\\_americas/with-border-deployment-mexicos-new-national-guard-gets-its-first-big-mission/2019/06/10/91564d14-8ad2-11e9-b6f4-033356502dce\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/the_americas/with-border-deployment-mexicos-new-national-guard-gets-its-first-big-mission/2019/06/10/91564d14-8ad2-11e9-b6f4-033356502dce_story.html).