

# MANAJEMEN PERUBAHAN

(Management of Change)



Prof. Dr. J. Winardi, SE.

# MANAJEMEN PERUBAHAN

(THE MANAGEMENT OF CHANGE)

|              |                       |
|--------------|-----------------------|
| No. Klass    | 658.406 WIN M         |
| No. Induk    | 140869 Tgl 02.04.2016 |
| Hadiyah/Beli |                       |
| Dari         | Bapak Winardi         |

**Kutipan Pasal 44, Ayat 1 dan 2, Undang-Undang Republik Indonesia tentang HAK CIPTA: Tentang Sanksi Pelanggaran Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2002 tentang HAK CIPTA, sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang No. 7 Tahun 1987 jo. Undang-Undang No. 12 Tahun 1997, bahwa:**

1. Barangsiapa dengan sengaja dan tanpa hak mengumumkan atau menyebarkan suatu ciptaan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 2 ayat (1) atau Pasal 49 ayat (1) dan ayat (2) dengan pidana penjara masing-masing paling singkat 1 (satu) bulan dan/atau denda paling sedikit Rp 1.000.000,00.- (satu juta rupiah), atau pidana penjara paling lama 7 (tujuh) tahun dan/atau denda paling banyak Rp 5.000.000.000,- (lima miliar rupiah).
2. Barangsiapa dengan sengaja menyikarkan, memamerkan, mengedarkan, atau menjual kepada umum suatu ciptaan atau barang hasil pelanggaran Hak Cipta atau Hak Terkait sebagaimana dimaksud pada ayat (1), dipidana dengan pidana penjara paling lama 5 (lima) tahun dan/atau denda paling banyak Rp 500.000.000,- (lima ratus juta rupiah).

# **MANAJEMEN PERUBAHAN**

**(THE MANAGEMENT OF CHANGE)**

Prof. Dr. J. Winardi, SE.



658 . 406  
WIN  
M  
140869 - R / SB - FE  
02 . 04 . 2016



**Prof. Dr. J. Winardi, SE.**

**MANAJEMEN PERUBAHAN (THE MANAGEMENT OF CHANGE)**

© 2005 J. Winardi

Edisi Pertama, Cetakan Ke-2

Kencana 2005.0083

Hak Penerbitan pada Prenada Media Group

Dilarang menguip sebagian atau seluruh isi buku ini dengan cara apa pun, termasuk dengan cara penggunaan mesin fotokopi, tanpa izin sah dari penerbit

Desain Cover      *Kreasindo*

Percetakan      *Fajar Interpretama Offset*

Lay-out      *Agus Supriyatna*

Perpustakaan Nasional: Katalog Dalam Terbitan (KDT)

PROF. DR. J. WINARDI, SE.

Manajemen Perubahan (The Management of Change)

Jakarta: Kencana, 2006

Ed. I. Cet. 2; xvi, 184 hlm; 23cm

ISBN 979-3465-91-3

658.406

Cetakan Ke-2, Juli 2006

Cetakan Ke-1, Mei 2005

**K E N C A N A**

**PRENADA MEDIA GROUP**

Jl. Lele I No. 7

Rawamangun - Jakarta 13220

Telp. (021) 472-1251, 7078-6174

Fax. (021) 472-1251

[prenada@cbn.net.id](mailto:prenada@cbn.net.id)

INDONESIA

# KATA PENGANTAR

---

Buku ini yang berjudul *Manajemen Perubahan* (*The Management of Change*), kami susun berdasarkan pandangan sejumlah pakar dalam bidang manajemen perubahan dan bidang manajemen konflik. Perubahan merupakan sebuah kejadian yang akan dialami oleh kita semua sebagai manusia. Ada perubahan yang timbul di luar kehendak kita yang lazim dinamakan orang perubahan yang tidak direncanakan *unplanned change*, tetapi ada pula perubahan yang direkayasa oleh kitasendiri, yang dinamakan perubahan yang direncanakan atau *planned change*. Perubahan dapat terjadi secara evolusioner, tetapi ia sering pula muncul dalam wujud revolusioner. Ada pepatah kuno yang mengatakan “Panta Rei” (bahasa Belanda: *Alles Verundert* — yang mengandungarti: segala sesuatu berubah). Maka, mengingat bahwa perubahan merupakan sesuatu yang tidak dapat dihindari manusia, berarti bahwa manusia harus senantiasa waspada, dan siap menghadapi perubahan-perubahan.

Perubahan dapat menimbulkan dampak negatif, tetapi ia juga dapat menimbulkan dampak positif bagi manusia. Biasanya perubahan dikaitkan dengan perubahan keorganisasian (*organizational change*) — dalam konteks mana agen-agen perubahan memainkan peranan penting. Dalam hal memperbaikkan perubahan keorganisasian aneka macam faktor/variabel perlu dipertimbangkan seperti misalnya: tujuan-tujuan atau sasaran-sasaran — kultur — strategi — tugas — teknologi — orang-orang (manusia) — struktur. Perubahan biasanya disertai aneka macam konflik, dan konflik kembali lagi menuntut adanya perubahan. Jadi, dengan demikian dapat kita mengatakan bahwa manajemen perubahan dan manajemen konflik, saling berhadapan, tetapi, mereka juga sering kali saling mengkompensasi satu sama lain.

Mengingat bahwa sebagian besar perubahan muncul dari lingkungan keorganisasian, maka kiranya manajemen strategis, akan sangat membantu manajemen perubahan dan manajemen konflik. Hal tersebut disebabkan oleh karena di samping melihat ke dalam manajemen strategis juga melihat ke “luar” (*inward looking* dan *outward looking approach*). Melalui manajemen strategis, pihak manajemen berupaya untuk memenuhi tuntutan-tuntutan lingkungan terhadap organisasi mereka sesuai dengan kapasitas dan kapabilitas yang dimiliki mereka guna mencapai suatu keserasian strategis (*strategic fit*).

Ada sebuah pepatah Perancis yang menyatakan: *Gouverner C'est Prevoir* (memimpin/memanage berarti melihat ke muka). Arti “melihat ke muka” mengandung makna: “siap menghadapi segala macam kemungkinan yang mungkin akan terjadi” (jadi kembali lagi kesiapan untuk menghadapi perubahan-perubahan pada masa yang akan datang).

Hal ini berlaku bagi wilayah manajemen publik, maupun bagi manajemen bisnis.

Semoga isi buku ini bermanfaat kiranya bagi para pembacanya.

Bandung, Awal Januari 2004

Prof. Dr. J. Winardi, SE.





# DAFTAR ISI

|   |            |
|---|------------|
| <b>KATA PENGANTAR</b>   | <b>v</b>   |
| <b>DAFTAR ISI</b>   | <b>vii</b> |
| <b>BAB 1 MASALAH PERUBAHAN</b>  | <b>1</b>   |
| 1. Pengantar .....  | 1          |
| 2. Aneka Macam Kekuatan yang Membantu dan yang Menghalangi Perubahan Keorganisasian ..... | 2          |
| 3. Sifat dari Perubahan Keorganisasian .....  | 3          |
| 4. Pandangan Stephen P. Robbins tentang Perubahan .....                                   | 6          |
| 4.1 Pengantar .....   | 6          |
| 4.2 Sejumlah Tentangan Terhadap Perubahan .....   | 6          |
| 4.3 Tentangan Atau Penolakan Individual Terhadap Perubahan .....                          | 7          |
| 4.4 Tentangan Keorganisasian (Organizational Resistance) .....                            | 7          |
| 5. Sejumlah Target Perubahan .....  | 8          |
| 6. Sejumlah Cara untuk Mengatasi Tentangan Terhadap Perubahan .....                       | 8          |
| 7. Aneka Macam Tipe Perubahan .....   | 8          |
| 8. Konsep Gemba Kaizen .....  | 10         |
| 9. Organisasi Pembelajaran (The Learning Organization) .....                              | 11         |
| 10. Kongruensi Lingkungan—Nilai-nilai—Sumber-sumber Daya .....                            | 12         |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>11. Model Pendekatan Sistem 3 (Tiga) Lingkaran<br/>(dalam Konteks Manajemen Perubahan) .....</b>            | <b>17</b> |
| <b>12. Perubahan dan Pendekatan Kontingensi dalam<br/>Manajemen (Contingency Approach in Management) .....</b> | <b>22</b> |
| <b>12.1 Pengantar .....</b>  | <b>22</b> |
| <b>12.2 Pendekatan-pendekatan dalam Manajemen .....</b>  | <b>26</b> |
| <b>12.3 Teori Kontingensi .....</b>  | <b>26</b> |
| <b>12.4 Teori Kontingensi (Lanjutan) .....</b>   | <b>27</b> |
| <b>12.5 Karakteristik-karakteristik Kontingensi .....</b>  | <b>29</b> |
| <b>12.5.1 Pengantar .....</b>  | <b>29</b> |
| <b>12.5.2 Sebuah Perspektif Sistem Terbuka .....</b>   | <b>30</b> |
| <b>12.5.3 Sebuah Orientasi Riset Praktikal .....</b>   | <b>30</b> |
| <b>12.5.4 Pendekatan Multivariat .....</b>   | <b>30</b> |
| <b>13. Sejumlah Pelajaran yang Dapat Diperoleh dari<br/>Pendekatan Kontingensi .....</b>                       | <b>31</b> |
| <b>14. Pemikiran Sistem dan Pemikiran Kontingensi .....</b>  | <b>32</b> |
| <b>15. Pendekatan Kontingensi dalam Bidang Organisasi<br/>dan Manajemen .....</b>                              | <b>34</b> |
| <b>16. Pendekatan Universal versus Pendekatan<br/>Kontingensi .....</b>  | <b>36</b> |
| <b>16.1 Pengantar .....</b>  | <b>36</b> |
| <b>16.2 Penerapan-penerapan Teori Kontingensi .....</b>  | <b>37</b> |
| <b>Daftar Kepustakaan .....</b>  | <b>37</b> |
| <b>BAB 2 MASALAH PERUBAHAN (LANJUTAN)</b>  | <b>39</b> |
| <b>1. Pengantar .....</b>  | <b>39</b> |
| <b>2. Faktor-faktor yang Menyebabkan Timbulnya Perubahan ....</b>  | <b>40</b> |
| <b>2.1 Pengantar .....</b>   | <b>40</b> |
| <b>2.2 Teknologi .....</b>   | <b>40</b> |
| <b>2.3 Kondisi-kondisi Ekonomi .....</b>   | <b>41</b> |
| <b>2.4 Kompetisi Global .....</b>  | <b>41</b> |
| <b>2.5 Perubahan-perubahan Sosial dan Demografik .....</b>   | <b>41</b> |
| <b>2.6 Tantangan-tantangan Internal .....</b>  | <b>41</b> |



|     |  |    |
|-----|--|----|
| 3.  | Keharusan untuk Menimbulkan Perubahan .....  | 41 |
| 4.  | Beberapa Penyebab Timbulnya Perubahan .....  | 42 |
| 5.  | Peranan Manajemen Transisi .....   | 44 |
| 6.  | Melokasi Perubahan Pada Spektrum Perubahan .....                                   | 46 |
| 7.  | Sejumlah Aspek Perubahan .....   | 48 |
| 7.1 | Lingkungan yang dengan Cepatnya Berubah .....                                      | 48 |
| 7.2 | Ekspansi Kegiatan Keorganisasian .....   | 50 |
| 7.3 | Perluasan Batas-batas Pada Sektor Publik .....                                     | 51 |
| 7.4 | Interface Antara Organisasi-organisasi .....                                       | 52 |
| 8.  | Organisasi-organisasi Masa yang Akan Datang<br>yang Dinamik, Serta Fleksibel ..... | 54 |
|     | Daftar Kepustakaan .....   | 56 |

### **BAB 3 MANAJEMEN PERUBAHAN** **59**

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 1.  | Pengantar .....   | 59 |
| 2.  | Memanage Perubahan .....  | 61 |
| 3.  | Tingkat-tingkat Perubahan Keorganisasian .....                                  | 61 |
| 3.1 | Pengantar .....   | 61 |
| 3.2 | Perubahan Pada Tingkat Individual .....   | 62 |
| 3.3 | Perubahan Pada Tingkat Kelompok .....   | 62 |
| 3.4 | Tingkat Keorganisasian .....  | 63 |
| 4.  | Sejumlah Dasar Atau Fundamen, dalam<br>Kegiatan Mengubah Suatu Organisasi ..... | 64 |
| 4.1 | Pengantar .....   | 64 |
| 4.2 | Sejumlah Sumber yang Menyebabkan Timbulnya<br>Perubahan .....                   | 65 |
| 4.3 | Persoalan Lingkungan .....  | 65 |
| 4.4 | Persoalan Tujuan-tujuan Serta Nilai-nilai .....                                 | 65 |
| 4.5 | Persoalan Teknikal .....  | 66 |
| 4.6 | Persoalan Struktural .....  | 66 |
| 4.7 | Persoalan Psikososial .....   | 67 |
| 4.8 | Persoalan Manajerial .....  | 67 |



|      |   |    |
|------|---|----|
| 5.   | Apakah Sebabnya Perubahan Sering Kali Ditentang .....   | 68 |
| 5.1  | Pengantar .....   | 68 |
| 5.2  | Sejumlah Alasan Mengapa Individu-individu Menentang Perubahan .....   | 69 |
| 6.   | Sejumlah Kekuatan Eksternal yang Menyebabkan Timbulnya Perubahan .....                                      | 71 |
| 6.1  | Pengantar .....   | 71 |
| 6.2  | Teknologi Komputer .....  | 71 |
| 6.3  | Persaingan Global dan Lokal .....   | 72 |
| 6.4  | Faktor Demografis .....   | 72 |
| 7.   | Sejumlah Pertanyaan Guna Menguji Apakah Kita Kiranya Siap untuk Menghadapi dan Melaksanakan Perubahan ..... | 73 |
| 8.   | Model Sistem tentang Perubahan .....  | 76 |
| 9.   | Mengapa Organisasi-organisasi Menentang Perubahan.....  | 77 |
| 9.1  | Pengantar .....   | 77 |
| 9.2  | Stabilitas Struktural .....   | 77 |
| 9.3  | Suboptimasi Fungsional .....  | 77 |
| 9.4  | Kultur Keorganisasian .....   | 78 |
| 9.5  | Norma-norma Kelompok .....  | 78 |
| 10.  | Mengatasi Tentangan Terhadap Perubahan .....  | 79 |
| 10.1 | Pengantar .....   | 79 |
| 10.2 | Pendidikan dan Komunikasi .....   | 79 |
| 10.3 | Partisipasi dan Keterlibatan .....  | 79 |
| 10.4 | Fasilitasi dan Bantuan .....  | 79 |
| 10.5 | Negosiasi dan Persetujuan .....   | 80 |
| 10.6 | Manipulasi dan Kooptasi .....   | 80 |
| 11.  | Persoalan Perubahan yang Direncanakan .....   | 80 |
| 11.1 | Pengantar .....   | 80 |
| 11.2 | Sejumlah Pertanyaan yang Dapat Diajukan Guna Menentukan Bidang-bidang yang Memerlukan Perubahan .....       | 81 |
| 11.3 | Perubahan versus Stabilisasi .....  | 82 |
| 12.  | Proses Perubahan yang Direncanakan (Planned Change) ...   | 84 |



|   |    |
|---|----|
| 13. Sejumlah Faktoryang Perlu Dipertimbangkan Sewaktu Akan Dilakukan Perubahan Pada Sebuah Organisasi .....                   | 84 |
| 14. Bagaimakah Cara Para Manajer Mempersiapkan Perubahan yang Direncanakan? .....   | 86 |
| 14.1 Pengantar .....  | 86 |
| 14.2 Tujuan-tujuan dari Perubahan yang Direncanakan ....  | 87 |
| 14.3 Celaht-celaht Kinerja (Performance Gaps) Antara Kondisi Sekarang dan Kondisi Masa yang Akan Datang yang Diinginkan ..... | 87 |
| 14.4 Para Agen Perubahan .....  | 87 |
| 14.5 Target-target dan Proses Perubahan .....   | 88 |
| 14.6 Mengantisipasi Dampak-dampak Keorganisasian: Pendekatan Sistem .....   | 88 |
| 15. Bagaimakah Proses Perubahan yang Direncanakan, Dimanage? .....  | 89 |
| 15.1 Sejumlah Pertanyaan yang Perlu Diajukan Sehubungan dengan Diagnosis dan Perencanaan Perubahan .....                      | 89 |
| 15.2 Tiga Macam Fase Perubahan yang Direncanakan.....   | 89 |
| 16. Sejumlah Tipe Perubahan Keorganisasian .....  | 92 |
| 17. Apa Sajakah yang Perlu Diubah .....   | 93 |
| 18. Bagaimana Para Manajer Mempersiapkan Diri untuk Perubahan yang Direncanakan .....   | 95 |
| 18.1 Pengantar .....  | 95 |
| 18.2 Sejumlah Tujuan Perubahan yang Direncanakan .....  | 96 |
| 18.3 Celaht Kinerja (Performance Gaps) Antara Kondisi yang Berlaku Kini dan Masa Depan yang Diinginkan .....                  | 96 |
| 18.4 Para Agen Perubahan(Change Agents) .....   | 96 |
| 18.5 Target-target dan Proses Perubahan .....   | 97 |
| 19. Menghadapi Tentangan Terhadap Perubahan .....   | 98 |
| 19.1 Pendidikan dan Komunikasi .....  | 99 |
| 19.2 Partisipasi dan Keterlibatan .....   | 99 |
| 19.3 Fasilitasi dan Bantuan .....   | 99 |
| 19.4 Negosiasi dan Persetujuan-persetujuan .....  | 99 |



|  |     |
|--|-----|
| 19.5 Manipulasi dan Kooptasi .....   | 99  |
| 19.6 Pemaksaan Eksplisit dan Implisit .....                                      | 100 |
| 20. Dunia Kita yang Berubah .....  | 100 |
| 20.1 Pengantar .....   | 100 |
| 20.2 Nilai-nilai Manusia dalam Transisi .....                                    | 101 |
| 21. Sepuluh Macam Faktor Pokok dalam<br>Manajemen Perubahan secara Efektif ..... | 103 |
| 22. Model Adkar untuk Manajemen Perubahan .....                                  | 107 |
| 22.1 Pengantar .....   | 107 |
| 22.2 Dimensi Bisnis Perubahan .....  | 109 |
| 22.3 Dimensi Manusia Sehubungan dengan Perubahan .....                           | 109 |
| Daftar Kepustakaan .....   | 110 |

## **BAB 4 PENGEMBANGAN DAN PERUBAHAN KEORGANISASIAN 113**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Pengantar .....   | 113 |
| 2. Sejumlah Definisi tentang Pengembangan Organisasi<br>Atau Pengembangan Keorganisasian ..... | 114 |
| 3. Sejumlah Ciri Program-program Perubahan yang Efektif ...                                    | 118 |
| 3.1 Pengantar .....  | 118 |
| 3.2 Perubahan Menyeluruh Pada Suatu Organisasi .....   | 119 |
| 3.3 Diagnosis Keorganisasian .....   | 120 |
| 3.4 Perilaku yang Berubah .....  | 122 |
| 3.4.1 Pengantar .....  | 122 |
| 3.4.2 Survey Feedback .....  | 122 |
| 3.4.3 Pembentukan Tim (Team Building) .....  | 122 |
| 3.4.4 Konsultasi Proses (Process Consultation) .....   | 123 |
| 3.4.5 Program-program Kualitas Hidup Kerja<br>(Quality of Work Life—QWL) .....                 | 124 |
| 4. Kultur yang Berubah .....   | 124 |
| 5. Mengembangkan Kultur Keorganisasian .....   | 127 |
| 6. Mempertahankan Kultur Keorganisasian .....  | 128 |
| 7. Mengubah Kultur Keorganisasian.....   | 129 |
| 8. Apakah yang Dimaksud dengan Kultur Keorganisasian .....                                     | 129 |



|   |     |
|---|-----|
| 9. Konsep-konsep Dasar Perubahan Keorganisasian .....   | 130 |
| 10. Tipe-tipe Perubahan .....   | 132 |
| 11. Memanage Perubahan Melalui Pengembangan Organisasi .....  | 132 |
| 12. Pengembangan Organisasi: Definisinya dan Ciri-ciri yang Berkaitan dengannya .....   | 133 |
| 13. Sejumlah Teknik Pengembangan Keorganisasian untuk Memajukan Perubahan .....   | 135 |
| 13.1 Pengantar .....  | 135 |
| 13.2 Teknik-teknik: Konseling (Counseling)—Pelatihan Kepekaan (Sensitivity Training)—dan Konsultasi Proses (Process Consultation) ..... | 135 |
| 13.2.1 Persoalan Konseling .....  | 135 |
| 13.2.2 Pelatihan Kepekaan .....   | 136 |
| 13.2.3 Konsultasi Proses (Process Consultation) .....   | 136 |
| 13.2.4 Pembentukan Tim (Team Building) dan Pelatihan Antarkelompok (Intergroup Training) .....  | 137 |
| 13.2.5 Pelatihan Antara Kelompok (Intergroup Training) .....  | 138 |
| 13.2.6 Pertemuan Konfrontasi Keorganisasian (Organizational Confrontation Meeting) .....  | 138 |
| 13.2.7 Pencerminan Keorganisasian (Organizational Mirroring) .....  | 139 |
| 14. Aneka Macam Sifat Pengembangan Keorganisasian .....   | 140 |
| 14.1 Pengertian .....   | 140 |
| 14.2 Pengembangan Keorganisasian Mencakup Perubahan yang Mendalam .....   | 140 |
| 14.3 Pengembangan Keorganisasian Bersifat Sarat Nilai (Value Laden) .....   | 141 |
| 14.4 Pengembangan Keorganisasian Merupakan Sebuah Siklus Diagnosis/Preskripsi (A Diagnosis/Prescription Cycles).....                    | 141 |
| 14.5 Pengembangan Keorganisasian Berorientasi Pada Proses .....   | 142 |



|   |     |
|---|-----|
| 15. Menciptakan dan Mengimplementasi Perubahan Keorganisasian .....   | 143 |
| 15.1 Pengantar .....  | 143 |
| 16. Sifat dari Perubahan Keorganisasian .....   | 144 |
| 17. Target-target Keorganisasian untuk Perubahan .....  | 145 |
| 18. Strategi-strategi Perubahan yang Direncanakan .....   | 146 |
| 18.1 Pengantar .....  | 146 |
| 18.2 Kekuatan-Pemaksaan dan Perubahan yang Direncanakan .....   | 147 |
| 18.3 Persuasi Rasional dan Perubahan yang Direncanakan .....  | 148 |
| 18.4 Berbagi Kekuasaan dan Perubahan yang Direncanakan .....  | 148 |
| 19. Mengantisipasi Konsekuensi-konsekuensi Keorganisasian (Pendekatan Sistem) .....                                   | 149 |
| 20. Apa Sajakah Fase-fase yang Berkaitan dengan Perubahan yang Direncanakan? .....                                    | 149 |
| 21. Bagaimanakah Orang Memanage Proses Perubahan yang Direncanakan? .....   | 151 |
| 21.1 Pengantar .....  | 151 |
| 21.2 Memahami Kebutuhan Akan Perubahan .....  | 151 |
| 21.3 Mendiagnosis dan Merencanakan Perubahan .....  | 152 |
| 21.4 Memanage Transisi .....  | 152 |
| 21.5 Mengukur Hasil-hasil yang Dicapai dan Upaya Menertahankan Perubahan .....  | 153 |
| 22. Pengembangan Keorganisasian (Organizational Development—OD) sebagai Bagian dari Perubahan yang Direncanakan ..... | 153 |
| 22.1 Pengantar .....  | 153 |
| 22.2 Sifat dari Pengembangan Keorganisasian .....   | 154 |
| 22.3 Nilai-nilai yang Berkaitan dengan Pengembangan Keorganisasian .....  | 155 |
| 22.4 Proses-proses Pengembangan Keorganisasian .....  | 155 |
| Daftar Kepustakaan .....  | 158 |



## BAB 5 PERUBAHAN DAN MANAJEMEN KONFLIK

161

|  |     |
|--|-----|
| 1. Pengantar .....   | 161 |
| 2. Aneka Macam Pemikiran dalam Persoalan Konflik .....   | 162 |
| 2.1 Pengantar .....  | 162 |
| 2.2 Pandangan Tradisional .....  | 163 |
| 2.3 Pandangan Hubungan Antarmanusia .....  | 163 |
| 2.4 Pandangan Interaksionis .....  | 163 |
| 3. Proses Konflik (Menurut Stephen P. Robbins) .....   | 164 |
| 4. Kondisi Atau Situasi Tepat untuk Memanfaatkan Kelima Macam Orientasi Penanganan Konflik ..... | 168 |
| 5. Aspek-aspek Positif dan Aspek-aspek Negatif Konflik .....                                     | 171 |
| 5.1 Konflik sebagai Suatu Kekuatan Positif .....   | 171 |
| 5.2 Konflik sebagai Suatu Kekuatan Negatif .....   | 171 |
| 6. Tingkatan Konflik .....   | 171 |
| 7. Proses Perubahan .....  | 172 |
| 7.1 Pengantar .....  | 172 |
| 7.2 Kerangka Umum untuk Memahami Perubahan .....   | 173 |
| 8. Memanage Konflik Antarkelompok .....  | 176 |
| 8.1 Pengantar .....  | 176 |
| 8.2 Dampak Persaingan Kelompok .....   | 177 |
| 8.3 Mencegah Munculnya Konflik Antarkelompok .....   | 178 |
| 8.4 Model Blake, Shepard, dan Mouton Sehubungan dengan Persoalan Konflik .....                   | 179 |
| 9. Sejumlah Renungan tentang Konflik .....   | 180 |
| Daftar Kepustakaan .....   | 183 |



# BAB 1

## MASALAH PERUBAHAN

### 1. PENGANTAR

Sebagaimana kita hidup dalam dunia penuh perubahan. Perubahan merupakan sesuatu hal yang pasti (terjadi, dan akan terjadi), hal mana sudah diketahui oleh manusia sejak zaman dahulu, yang diungkapkan mereka melalui kata-kata “Panta Rei” (bahasa Belanda: *alles verandert* — bahasa Inggris: *everything changes*).

Dengan demikian berarti bahwa manusia perlu senantiasa “berubah” sesuai dengan tuntutan perubahan itu sendiri. Perubahan yang dimaksud meliputi misalnya perubahan dalam perilaku — perubahan dalam sistem nilai dan penilaian — perubahan dalam metode dan cara-cara bekerja — perubahan dalam peralatan yang digunakan — perubahan dalam cara berpikir — perubahan dalam hal bersikap.

Singkat kata manusia perlu senantiasa menyesuaikan diri dengan perubahan dan tuntutan perubahan.

Perubahan dapat terjadi secara evolusioner, tetapi ia pula dapat berlangsung secara revolusioner.

Perlu diingatkan bahwa tidak semua perubahan yang terjadi akan menimbulkan kondisi yang lebih baik, hingga dalam hal demikian tentu perlu diupayakan agar bila dimungkinkan perubahan diarahkan ke arah hal yang lebih baik dibandingkan kondisi sebelumnya.

Dengan demikian dapat kita mengatakan lagi bahwa perubahan senantiasa mengandung makna, beralihnya keadaan sebelumnya (*the before condition*) menjadi keadaan setelahnya (*the after condition*).

Transisi dari kondisi awal hingga kondisi kemudian memerlukan suatu proses transformasi, yang tidak selalu berlangsung dengan lancarnya, mengingat bahwa perubahan-perubahan sering kali disertai aneka macam konflik yang muncul.

Salah satu sasaran manajemen perubahan adalah: "mengupayakan agar proses transformasi tersebut berlangsung dalam waktu yang relatif cepat dengan kesulitan-kesulitan seminimal mungkin".

Pembahasan perubahan dan proses perubahan, biasanya dilakukan orang melalui fokus perubahan keorganisasian (*organizational change*).

Keharusan untuk melaksanakan perubahan dewasa ini dalam lingkungan yang penuh turbulensi dan dinamika, merupakan sebuah fakta kehidupan bagi kebanyakan organisasi-organisasi dewasa ini tidak boleh menunggu hingga mereka mengalami proses kemunduran, dan barulah mereka melaksanakan perubahan-perubahan; mereka secara terus-menerus perlu memprediksi dan mengantisipasi kebutuhan akan perubahan.

Ada berbagai macam alasan mengapa organisasi-organisasi berubah, dan banyak terdapat tipe perubahan yang dapat dilaksanakan mereka seperti misalnya perubahan yang timbul karena kegiatan restrukturisasi — *re-engineering* — dan *e-engineering* — inovasi dan TQM (*Total Quality Management*).

## 2. ANEKA MACAM KEKUATAN YANG MEMBANTU DAN YANG MENGHALANGI PERUBAHAN KEORGANISASIAN. (GEORGE/JONES, 2002: 645-646)

Perubahan keorganisasian (*organizational change*) merupakan tindakan beralihnya sesuatu organisasi dari kondisi yang berlaku kini, menuju ke kondisi masa yang akan datang yang diinginkan guna meningkatkan efektivitasnya.

Apakah sebabnya sesuatu organisasi perlu mengadakan perubahan-perubahan, dalam hal melaksanakan kegiatan-kegiatannya?

Lingkungan keorganisasian terus-menerus berubah, dan organisasi yang bersangkutan perlu mengadakan perubahan – perubahan agar supaya dapat bertahan.

Tabel berikut berisikan sejumlah kekuatan yang membantu dan yang menghalangi proses perubahan.



**Tabel I : Kekuatan yang Membantu dan yang Menghalangi Proses Perubahan**

| Kekuatan yang Membantu                                    | Kekuatan yang Menghalangi   |
|---|---|
| Kekuatan-kekuatan kompetitif                              | Kendala-kendala keorganisasian kekuasaan dan konflik  |
| Kekuatan ekonomi dan politik                              | Perbedaan-perbedaan dalam orientasi fungsional<br>Struktur mekanistik   |
| Kekuatan-kekuatan global                                  | Kultur keorganisasian   |
| Kekuatan-kekuatan demografik dan kekuatan-kekuatan sosial | Kendala-kendala kelompok<br>Norma-norma kelompok<br>Kohesivitas kelompok  |
| Kekuatan-kekuatan etikal                                  | Pemikiran kelompok dan eskalasi komitmen<br>Kendala-kendala individual<br>Ketidakpastian dan perasaan tidak aman<br>Persepsi selektif dan retensi kebiasaan |

### **3. SIFAT DARI PERUBAHAN KEORGANISASIAN (SCHERMERHORN, HUNT, OSBORN, 1991: 494-495)**

Dalam proses perubahan kita mengenal, sebuah istilah penting, yakni seorang agen perubahan (*a change agent*). Seorang agen perubahan yaitu seorang atau kelompok yang bertanggung jawab untuk mengubah pola perilaku yang ada pada orang tertentu atau *sistem sosial* tertentu. Dalam hal berbicara tentang perubahan, perlu kita membedakan konsep perubahan yang direncanakan (*Planned Change*) dan perubahan yang tidak direncanakan (*Unplanned Change*).

Perubahan yang tidak direncanakan terjadi secara spontan atau secara acak, dan ia terjadi tanpa perhatian seorang agen perubahan. Perubahan demikian dapat bersifat merusak (*disruptif*). Hal yang mungkin lebih penting bagi sesuatu organisasi yaitu perubahan yang direncanakan. Perubahan yang direncanakan merupakan sebuah reaksi langsung terhadap persepsi seseorang tentang adanya suatu celah kinerja (*a performance gap*) — maksudnya suatu diskrepansi antara keadaan yang diinginkan dan keadaan nyata. Ada sejumlah target keorganisasian yang dapat diubah dan metode-metode untuk menghadapinya.



**Tabel 2: Target-target Keorganisasian yang Dapat Diubah, dan Metode-metode untuk Menghadapinya**

| Target                            | Metode-metode perubahan yang dapat diterapkan  |
|-----------------------------------|--|
| Tujuan-tujuan dan sasaran-sasaran | Jelaskan misi secara keseluruhan; laksanakan modifikasi sasaran-sasaran yang ada; terapkan asas manajemen berdasarkan sasaran-sasaran  |
| Kultur                            | Laksanakan klarifikasi, modifikasi, dan atau ciptakan keyakinan-keyakinan inti dan nilai-nilai guna membantu membentuk perilaku individu-individu dan kelompok-kelompok        |
| Strategi                          | Modifikasi rencana-rencana strategik; modifikasi rencana-rencana operasional; modifikasi kebijakan-kebijakan serta prosedur-prosedur   |
| Tugas-tugas                       | Modifikasi desain pekerjaan; terapkan perkayaan pekerjaan ( <i>job enrichment</i> ) dan kelompok-kelompok kerja otonomi  |
| Teknologi                         | Perbaiki peralatan serta fasilitas-fasilitas; perbaiki metode-metode dan arus pekerjaan  |
| Orang-orang                       | Modifikasi kriteria seleksi; modifikasi praktik-praktik <i>recruiting</i> ; terapkan program-program pelatihan dan pengembangan; klarifikasi peranan dan ekspektasi-ekspektasi |
| Struktur                          | Modifikasi uraian pekerjaan; modifikasi desain keorganisasian; sesuaikan mekanisme-mekanisme koordinasi; modifikasi penyebaran otoritas  |

Selanjutnya akan kita perhatikan sejumlah fase yang berkaitan dengan perubahan yang direncanakan. Seorang yang bernama Kurt Lewin, yang merupakan seorang ahli psikologi terkenal, berpendapat bahwa setiap upaya perubahan dapat dipandang sebagai sebuah proses yang terdiri dari tiga macam fase:

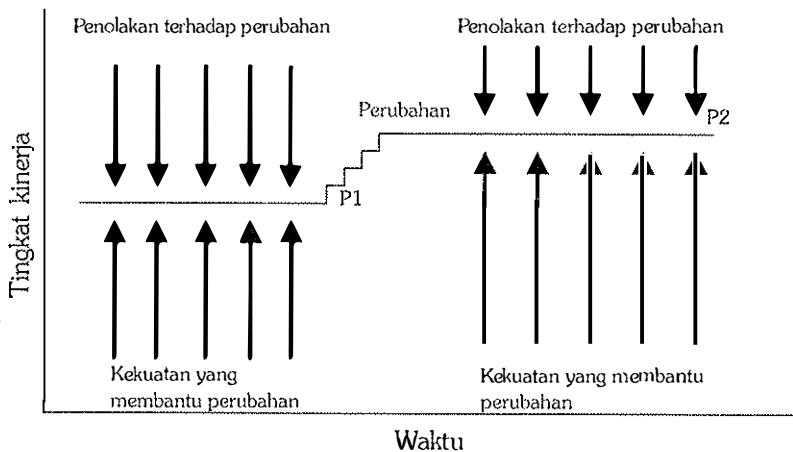
Fase pertama dinamakannya fase “**Pencairan**” (*unfreezing*), fase kedua dinamakannya fase “**Perubahan**” (*changing*) dan fase ketiga merupakan fase “**Pembekuan Kembali**” (*Refreezing*) (Lewin, 1951). Fase pertama “pencairan” merupakan tahapan di mana orang mempersiapkan sebuah situasi untuk perubahan. Tahapan “perubahan” mencakup tindakan modifikasi aktual dalam manusia — tugas-tugas — struktur dan atau teknologi. Fase “pembekuan kembali” merupakan tahapan final dari proses perubahan. Ia didesain untuk memelihara momentum suatu perubahan, di mana secara positif “dibekukan” hasil-hasil yang diinginkan.



Ketiga macam fase proses perubahan dari Kurt Lewin tersebut dapat kita sajikan pula dalam bentuk sebuah model sebagai berikut:

| Fase I:<br>Pencairan  | Fase II:<br>Mengubah   | Fase III:<br>Pembekuan kembali   |
|---|--|--|
| Menciptakan kebutuhan akan perubahan.<br>Meminimasi tantangan terhadap perubahan. | Mengubah orang-orang (individu-individu dan kelompok-kelompok): tugas-tugas struktur; teknologi. | Memperkuat hasil-hasil.<br>Mengevaluasi hasil-hasil.<br>Membuat modifikasi-modifikasi konstruktif. |

Di samping itu, Kurt Lewin juga menyajikan sebuah model yang dinamakannya teori medan kekuatan yang berkaitan dengan perubahan (*Lewin's Force-Field Theory of Change*).



Gambar I: Teori Medan Kekuatan yang Dikaitkan dengan Perubahan dari Kurt Lewin

Sejumlah saran untuk para manajer, sehubungan dengan kekuatan yang menunjang dan kekuatan yang menghalangi perubahan.

- Laksanakanlah analisis secara periodik tentang lingkungan keorganisasian, dan identifikasilah kekuatan-kekuatan yang menunjang (proses) perubahan.
- Laksanakanlah analisis tentang bagaimana perubahan dalam reaksi

