



**Universitas Katolik Parahyangan**  
**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Program Studi Ilmu Administrasi Publik**

*Terakreditasi A*

*SK BAN-PT No:3100/SK/BAN-PT/Ak-PPJ/S/V/2020*

**Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan  
Pembangunan Desa (Studi Kasus: Desa Jelayan,  
Kecamatan Tumbang Titi, Kabupaten Ketapang,  
Kalimantan Barat)**

Sekripsi

Diajukan untuk Ujian Sidang Jenjang Sarjana  
Program Studi Ilmu Administrasi Publik

Oleh  
Odang Pramata  
2015310005

Bandung  
2021



**Universitas Katolik Parahyangan**  
**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Program Studi Ilmu Administrasi Publik**

*Terakreditasi A*

*SK BAN-PT No:3100/SK/BAN-PT/Ak-PPJ/S/V/2020*

**Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan  
Pembangunan Desa (Studi Kasus: Desa Jelayan,  
Kecamatan Tumbang Titi, Kabupaten Ketapang,  
Kalimantan Barat)**

Skripsi

Oleh

Odang Pramata

2015310005

Pembimbing

Pius Suratman Kartasmita, Drs., M.Si., Ph.D.

Bandung

2021

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Administrasi Publik  
Program Studi Ilmu Administrasi Publik




**Tanda Pengesahan Skripsi**

Nama : Odang Pramata  
Nomor Pokok : 2015310005  
Judul : Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Desa  
(Studi Kasus: Desa Jelayan, Kecamatan Tumbang Titi, Kabupaten  
Ketapang, Kalimantan Barat)

Telah diuji dalam Ujian Sidang jenjang Sarjana  
Pada Jumat, 6 Agustus 2021  
Dan dinyatakan **LULUS**

**Tim Penguji**

**Ketua sidang merangkap anggota**  
Hubertus Hasan, Drs., M.Si.

:   
\_\_\_\_\_

**Sekretaris**

Pius Suratman Kartasasmita, Drs., M.Si., Ph.D.

:   
\_\_\_\_\_

**Anggota**

Trisno Sakti Herwanto, S.IP., MPA.

:   
\_\_\_\_\_

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Pius Sugeng Prasetyo, M.Si

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi Ilmu Administrasi Publik



**Tanda Persetujuan Skripsi**

Nama : Odang Pramata  
Nomor Pokok : 2015310005  
Judul : Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan  
(Studi Kasus : Desa Jelayan, Kecamatan Tumbang Titi,  
Kabupaten Ketapang, Kalimantan Barat)

Menyetujui untuk diajukan pada  
Ujian Sidang jenjang Sarjana  
Bandung, 10 Juli 2021

Pembimbing,

**Pius Suratman Kartasmita, Drs., M.Si., Ph.D.**

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik

**Trisno Sakti Herwanto. S.IP..MPA.**

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Odang Pramata  
NPM : 2015310005  
Jurusan Program Studi : Ilmu Administrasi Publik  
Judul : Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan  
Pembangunan Desa (Studi Kasus: Desa Jelayan,  
Kecamatan Tumbang Titi, Kabupaten Ketapang,  
Kalimantan Barat)

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya ilmiah sendiri dan bukanlah merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik oleh pihak lain. Adapun karya atau pendapat pihak lain yang dikutip, ditulis sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh tanggung jawab dan bersedia menerima konsekuensi apa pun sesuai aturan yang berlaku apabila dikemudian hari diketahui pernyataan ini tidak benar.

Bandung, 15 juli 2021


Odang Pramata

## Hasil Uji Plagiarisme

### Draft Skripsi

---

#### ORIGINALITY REPORT

---

<b>28%</b>	<b>27%</b>	<b>10%</b>	<b>15%</b>
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

---

#### PRIMARY SOURCES

---

## ABSTRAK

Nama : Odang Pramata  
NPM : 2015310005  
Judul : *“Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Desa (Studi Kasus: Desa Jelayan, Kecamatan Tumbang Titi, Kabupaten Ketapang, Kalimantan Barat)”*

---

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan tentang partisipasi masyarakat Desa Jelayan Kecamatan Tumbang Titi Kabupaten Ketapang Kalimantan Barat dalam Perencanaan Pembangunan. Sebagai kerangka analisis, peneliti menggunakan kerangka regulasi perencanaan pembangunan desa, yaitu Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah, Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 45 Tahun 2017 Tentang Partisipasi Masyarakat Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah, Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 25 Tahun 2004 Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional dan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan tipe studi kasus. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara, studi dokumen dan observasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan, bahwa masyarakat desa Jelayan kurang berpartisipasi dalam forum perencanaan pembangunan. Hal tersebut disebabkan oleh tidak adanya kemauan dan kesadaran dari masyarakat akan pentingnya berpartisipasi dalam perencanaan pembangunan. Pemerintah Desa Jelayan sudah berusaha mendorong partisipasi masyarakat dengan selalu mengadakan sosialisasi dan diskusi untuk peningkatan partisipasi masyarakat terkait perencanaan pembangunan desa di Desa Jelayan Kecamatan Tumbang Titi Kabupaten Ketapang, Kalimantan Barat. Rekomendasi untuk penelitian selanjutnya dapat diarahkan untuk mengidentifikasi rendahnya partisipasi masyarakat.

**Kata Kunci:** *Partisipasi, Perencanaan Pembangunan, Regulasi Perencanaan Pembangunan Desa*

### ***ABSTRACT***

Name : Odang Pramata  
NPM : 2015310005  
Title *“Community Participation in Village Development Planning (Case Study: Jelayan Village, Tumbang Titi District, Ketapang Regency, West Kalimantan)”*

---

This study aims to describe the participation of the people of Jelayan Village, Tumbang Titi District, Ketapang Regency, West Kalimantan in Development Planning. As an analytical framework, the researcher uses a regulatory framework for village development planning, namely the Law of the Republic of Indonesia Number 23 of 2014 concerning Regional Government, Government Regulation of the Republic of Indonesia Number 45 of 2017 concerning Community Participation in the Implementation of Regional Government, Law of the Republic of Indonesia Number 25 of 2004 concerning the National Development Planning System and the Law of the Republic of Indonesia Number 6 of 2014 concerning Villages.

This research uses descriptive qualitative research method with case study type. Data collection techniques used in this study were interviews, document studies and observation.

The results of this study indicate that the Jelayan village community does not participate in the development planning forum. This is due to the lack of willingness and awareness of the community on the importance of participating in development planning. The Jelayan Village Government has tried to encourage community participation by always holding outreach and discussions to increase community participation related to village development planning in Jelayan Village, Tumbang Titi District, Ketapang Regency, West Kalimantan. Recommendations for further research can be directed at identifying the low level of community participation.

Keywords: Participation, Development Planning, Regulation of Village Development Planning



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat, berkat, dan karunia-Nya yang senantiasa dilimpahkan kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan Desa (Studi Kasus: Desa Jelayan, Kecamatan Tumbang Titi, Kabupaten Ketapang, Kalimantan Barat)*” sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Parahyangan, Bandung.

Pada proses disusunnya skripsi ini, penulis menghadapi berbagai hambatan dan rintangan, namun berkat bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara spiritual, moril, dan materil. Untuk itu penulis menyampaikan amat terimakasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang paling utama, karena melalui restu-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Terimakasih kepada keluarga peneliti yang terus menerus memberikan dukungan secara spiritual, moral, dan material untuk penyelesaian skripsi ini.
3. Terimakasih Kepada Bapak Pius Suratman Kartasmita, Drs., M.Si., Ph.D. selaku dosen pembimbing, yang telah sabar membimbing peneliti dengan segala kekurangannya dan berkat bimbingannya penulis dapat menuntaskan penelitian ini.
4. Terimakasih pada Dekan, Ketua Jurusan, Ketua Program Studi dan

segenap Dosen Prodi Ilmu Administrasi Publik Unpar yang memberikan bekal ilmu pengetahuan selama proses di perkuliahan.

5. Terimakasih kepada Kepala Desa Jelayan beserta perangkatnya untuk memberikan izin penelitian di Desa Jelayan.
6. Terimakasih kepada partisipan dan warga di Desa Jelayan yang memberikan dukungan data penelitian
7. Terimakasih kepada rekan-rekan Skripsi yang memberikan dukungan moril pada penulis
8. Terimakasih kepada rekan-rekan MBHKNG yang telah memberikan dorongan serta dukungan pada penulis
9. Terimakasih kepada Abieputra Nur Pahlavi yang telah memberikan masukan pada penulis untuk penyelesaian skripsi ini
10. Terimakasih kepada rekan-rekan Program Ilmu Administrasi Publik lainnya

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini memiliki kekurangan baik dalam isinya maupun penataannya. Harapan peneliti, skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembacanya, serta dapat bermanfaat sebagai sumber referensi untuk penelitian kedepannya. Akhir kata semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan berkat kepada kita semua.

Bandung 15 Juli 2021



Odang pramata

## DAFTAR ISI

.....	I
<b>ABSTRAK</b> .....	III
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	V
<b>DAFTAR ISI</b> .....	VII
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	IX
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	X
<b>BAB I</b> .....	1
<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1    LATAR BELAKANG MASALAH .....	1
1.2    RUMUSAN MASALAH .....	3
1.3    TUJUAN PENELITIAN .....	3
1.4    KEGUNAAN PENELITIAN .....	4
1.4.1 <i>Manfaat Teoritis</i> .....	4
1.4.2 <i>Manfaat Praktis</i> .....	4
1.4    SISTEMATIKA PENULISAN LAPORAN PENELITIAN.....	4
<b>BAB II</b> .....	6
<b>LANDASAN TEORI</b> .....	6
2.1    PARTISIPASI MASYARAKAT.....	6
2.2    DASAR HUKUM PARTISIPASI MASYARKAT DALAM	
PERENCANAAN PEMBANGUNAN .....	7
2.2.1. <i>Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan</i>	
<i>Daerah</i> .....	7

2.2.2. Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 45 Tahun 2017 Tentang Partisipasi Masyarakat Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah .....	8
2.2.1. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 25 Tahun 2004 Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional .....	9
2.2.2. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa .....	10
2.3.1 Panduan Penyelenggaraan Musrenbang Desa .....	11
<b>BAB III</b> .....	13
<b>METODE PENELITIAN</b> .....	13
3.1 METODE PENELITIAN .....	13
3.2 TIPE PENELITIAN .....	14
3.3 LOKASI PENELITIAN .....	15
3.4 SUMBER DATA .....	15
3.5 PROSEDUR PENGUMPULAN DATA.....	15
<b>BAB IV</b> .....	18
<b>PROFIL SUBJEK PENELITIAN</b> .....	18
4.1 PROFIL DESA JELAYAN .....	18
4.2. PROSES PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA JELAYAN .....	22
<b>BAB V</b> .....	26
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	26
5.1 UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH .....	27
5.2 PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMOR 45 TAHUN 2017 TENTANG PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH.....	29
5.3 UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 25 TAHUN 2004 TENTANG SISTEM PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL.....	31
5.4 UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA .....	33
<b>BAB VI</b> .....	36
<b>KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	36
6.1 KESIMPULAN.....	36
6.2 SARAN.....	37
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	39
<b>LAMPIRAN</b> .....	40

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1. 1</b> <i>Rekapitulasi Daftar Hadir MUSRENBANG Desa Tahun Anggaran 2019-2020</i> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>Tabel 1. 2</b> <i>Rekapitulasi daftar hadir MUSRENBANG Desa tahun anggaran 2020-2021</i> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>Tabel 3. 1</b> <i>Oprasional variabel</i> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>Tabel 4. 1</b> <i>Jumlah Penduduk Desa Jelayan</i> .....	20
<b>Tabel 4. 2</b> <i>Tingkat Pendidikan Desa Jelayan</i> .....	20
<b>Tabel 4. 3</b> <i>Mata Pencarian Desa Jelayan</i> .....	21
<b>Tabel 4. 4</b> <i>Sarana Dan Prasarana Desa</i> .....	22
<b>Tabel 4. 5</b> <i>Rekapitulasi data daftar usulan MUSDUS Desa Jelayan tahun 2019-2020</i> .....	22
<b>Tabel 4 6</b> <i>Daftar program kegiatan prioritas Desa Jelayan tahun anggaran 2019-2020</i> .....	24
<b>Tabel 4 7</b> <i>Daftar program kegiatan prioritas Desa Jelayan tahun anggaran 2020-2021</i> .....	25
<b>Tabel 12. 1</b> <i>Aspirasi Masyarakat Dusun Bekaps Desa Jelayan</i> .....	41
<b>Tabel 12. 2</b> <i>Aspirasi Masyarakat Dusun Kayu Gading Desa Jelayan</i> .....	41
<b>Tabel 12. 3</b> <i>Aspirasi Masyarakat Dusun Titi Buluh Desa Jelayan</i> .....	41

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 3. 1</b> <i>Jenis Penelitian Deskriptif</i> .....	14
<b>Gambar 4 1</b> <i>Peta Perumahan Desa Jelayan</i> .....	19
<b>Gambar 12 1</b> <i>Daftar Hadir MUSRENBANG Desa Jelayan Tahun Anggaran 2019-2020</i> .....	41
<b>Gambar 12. 2</b> <i>Daftar Hadir MUSRENBANG Desa Jelayan Tahun Anggaran 2020-2021</i> .....	41
<b>Gambar 12. 3</b> <i>Pelaksanaan MUSRENBANG Desa Jelayan Tahun Anggaran 2019- 2020</i> .....	41
<b>Gambar 12. 4</b> <i>Pelaksanaan MUSRENBANG Desa Jelayan Tahun Anggaran 2020- 2021</i> .....	41
<b>Gambar 12. 5</b> <i>Foto Wawancara Kepala Desa Jelayan Berserta Perangkat Desa</i> .....	41
<b>Gambar 12. 6</b> <i>Foto Wawancara Tokoh Masyarakat Desa Jelayan</i> .....	41

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1 Latar Belakang Masalah**

Dalam proses pembangunan desa terdapat proses perencanaan pembangunan. Perencanaan pembangunan desa tidak hanya sekedar membuat usulan yang diajukan kepada pemerintah daerah yang lebih penting dari perencanaan pembangunan desa adalah proses pemerintah desa dengan masyarakat secara bersama-sama dalam mengambil keputusan. Dalam Undang-Undang Republik Indonesia No 6 Tahun 2014 Tentang Desa di sebutkan bahwa perencanaan pembangunan desa dimana proses tahapan kegiatan yang diselenggarakan oleh pemerintah Desa harus mengikut sertakan unsur masyarakat secara partisipatif guna pemanfaatan dan pengalokasian sumber daya desa dalam rangka mencapai tujuan pembangunan desa.<sup>1</sup> Keterlibatan masyarakat desa dalam perencanaan pembangunan desa akan berdampak pada keberhasilan program-program pembangunan desa, hal ini dikarenakan masyarakatlah yang menerima manfaat secara langsung dari perencanaan pembangunan tersebut. Maka dari itu dalam proses penyusunan perencanaan pembangunan desa harus mengutamakan partisipasi masyarakat dalam pengambilan keputusan.<sup>2</sup>

Berdasarkan penjelasan tersebut pelaksanaan perencanaan pembangunan desa di Desa Jelayan harus melibatkan masyarakat sesuai yang diatur di dalam Undang-

---

<sup>1</sup> kementerian Desa, "Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa D," *ACM International Conference Proceeding Series* 18-April-2, no. 1 (2016): 45–54.

<sup>2</sup> Ibid.

Undang Republik Indonesia No 6 Tahun 2014 Tentang Desa agar pemanfaatan dan pengalokasian sumber daya Desa dalam rangka mencapai tujuan pembangunan desa di Desa Jelayan dapat tercapai. Untuk mewujudkan hal tersebut, kesadaran dari masyarakat untuk ikut berpartisipasi perlu terus ditumbuhkan dan ditingkatkan. Pemerintah desa harus melakukan berbagai hal guna peningkatan partisipasi masyarakat di Desa Jelayan seperti mengadakan sosialisasi, mengedukasi serta memberikan motivasi agar partisipasi masyarakat di Desa Jelayan terus meningkat.<sup>3</sup>

Dari hasil pengamatan peneliti hal di atas belum berjalan secara maksimal. Masyarakat Desa Jelayan belum dilibatkan atau melibatkan diri secara maksimal dalam perencanaan pembangunan Desa sesuai yang amanatkan Undang-Undang Republik Indonesia No 6 Tahun 2014 Tentang Desa. Tidak semua anggota atau tokoh masyarakat Desa Jelayan yang ikut berpartisipasi dalam perencanaan pembangunan desa, hal ini dikarenakan adanya beberapa factor yang menjadi hambatan partisipasi masyarakat Desa Jelayan.

Dari data awal yang didapat peneliti berupa daftar hadir musyawarah perencanaan pembangunan desa tahun anggaran 2019-2020 dan tahun anggaran 2020-2021 dari 40 undangan yang di sebarakan oleh penyelenggara kegiatan hanya 24 orang yang hadir pada tahun anggaran 2019-2020 dan 23 orang yang hadir pada tahun anggaran 2020-2021 pada pelaksanaan kegiatan tersebut. dan yang hadir pun sudah termasuk perangkat desa dan BPD sebagai penyelenggara kegiatan tersebut.

---

<sup>3</sup> Ibid.



Pemaparan di atas menjadi daya tarik peneliti untuk melakukan penelitian lebih mendalam. Apakah pihak birokrasi atau pemerintah desa yang kurang melibatkan masyarakat, atau masyarakat Desa Jelayan sendiri yang tidak maksimal dalam melibatkan diri karena tidak adanya kemauan atau kesadaran serta pengetahuan akan pentingnya persoalan di atas.

Atas dasar permasalahan di atas, penulis tertarik mengadakan penelitian dengan judul *“PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA (Studi Kasus: Desa Jelayan, Kecamatan Tumbang Titi, Kabupaten Ketapang, Kalimantan Barat)”*

## **1.2 Rumusan Masalah**

Berdasarkan penjabaran masalah di atas, maka terdapat indikasi awal bahwa partisipasi masyarakat di Desa Jelayan masih kurang maksimal, sehingga dirumuskan pertanyaan penelitian sebagai berikut:

1.2.1 Bagaimana partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan di Desa Jelayan?

## **1.3 Tujuan Penelitian**

Tujuan yang ingin didapatkan dari penelitian ini adalah:

- 1.3.1 Untuk mengidentifikasi jenis-jenis Partisipasi Masyarakat Desa Jelayan dalam perencanaan pembangunan Desa
- 1.3.2 Untuk mengidentifikasi faktor apa yang menjadi hambatan partisipasi masyarakat Desa Jelayan dalam perencanaan pembangunan Desa

#### **1.4 Kegunaan Penelitian**

Pada penelitian ini terdapat dua kegunaan yang didapat baik secara teoritis maupun secara praktis, berikut jabarannya:

##### **1.4.1 Manfaat Teoritis**

1. Menerapkan Regulasi perencanaan untuk mengetahui mengapa partisipasi masyarakat Desa Jelayan rendah
2. Mengetahui factor-faktor penyebab kurang maksimalnya partisipasi masyarakat Desa Jelayan dalam perencanaan pembangunan desa.

##### **1.4.2 Manfaat Praktis**

Secara praktis, penelitian ini diharapkan dapat menjadi acuan dan dapat memberikan masukan bagi seluruh komponen Desa Jelayan dalam upaya meningkatkan partisipasi masyarakat Desa Jelayan dalam perencanaan pembangunan desa.

#### **1.4 Sistematika Penulisan Laporan Penelitian**

BAB I PENDAHULUAN, membahas perihal Latar Belakang Masalah, Rumusan Masalah, Tujuan Penelitian, Kegunaan penelitian dan Sistematika Penelitian.

BAB II LANDASAN TEORI,. Bab ini menjelaskan tentang Bentuk partisipasi menurut Cohen and Uphoff (1980), dan dasar hukum pelaksanaan Musrenbang Desa Jelayan.

BAB III METODE PENELITIAN, membahas perihal metode penelitian, tipe penelitian, sumber data, teknik pengumpulan data, validitas, dan analisis data.

BAB IV PROFIL SUBJEK PENELITIAN, membahas tentang profil Desa Jelayan dan Proses Musrenbang Desa Jelayan

BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN, memaparkan perihal hasil penelitian yang dibahas menggunakan jenis-jenis partisipasi Cohen and Uphoff (1980)

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN, berisi kesimpulan dan saran dari hasil penelitali