



**Universitas Katolik Parahyangan**  
**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Program Studi Ilmu Administrasi Publik**

*Terakreditasi A*

*SK BAN-PT NO: 468/SK/BAN-PT/Akred/S/XII/2014*

**Meta Analisis Mengenai Masalah Kemiskinan**

**Berdasarkan Artikel Jurnal *Social Policy and Administration***

Skripsi

Oleh

Sendi Septiani Lista

2014310011

Bandung

2018

No. Kode	: AP LIS m / 18
Tanggal	: 15 Januari 2019
No. Ind.	: 8278 - FISIP / SKP 36875
Divisi	:
Masih / Beli	:
Dari	: FISIP



**Universitas Katolik Parahyangan**  
**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Program Studi Ilmu Administrasi Publik**  
*Terakreditasi A*

*SK BAN-PT NO: 468/SK/BAN-PT/Akred/S/XII/2014*

**Meta Analisis Mengenai Masalah Kemiskinan**  
**Berdasarkan Artikel Jurnal *Social Policy and***  
***Administration***

Skripsi

Oleh

Sendi Septiani Lista

2014310011

Pembimbing

Pius Suratman Kartasmita, PhD.

Bandung

2018



Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi Ilmu Administrasi Publik



**Tanda Pengesahan Skripsi**

Nama : Sendi Septiani Lista  
NPM : 2014310011  
Judul : Meta Analisis Mengenai Masalah Kemiskinan Berdasarkan  
Artikel Jurnal *Social Policy and Administration*

Telah diuji dalam Ujian Sidang jenjang Sarjana  
Pada (Kamis, 19 Juli 2018)  
Dan dinyatakan **LULUS**

**Tim Penguji**  
**Ketua Sidang merangkap anggota**

Dr. Indraswari, M. A.

: 

**Sekretaris merangkap anggota**

Pius Suratman Kartasasmita, Ph.D.

: 

**Anggota**

Kristian Widya Wicaksono, S.Sos, M.Si

: 

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Pius Sugeng Prasetyo

## PERNYATAAN



Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Sendi Septiani Lista

NPM : 2014310011

Jurusan/Prodi : Ilmu Administrasi Publik

Judul : Meta Analisis Mengenai Masalah Kemiskinan Berdasarkan Artikel Jurnal *Social Policy and Administration*

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya tulis ilmiah sendiri dan bukanlah merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik oleh pihak lain. Adapun karya atau pendapat pihak lain yang dikutip, ditulis sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh tanggung jawab dan bersedia menerima konsekuensi apapun sesuai aturan yang berlaku apabila dikemudian hari diketahui bahwa pernyataan ini tidak benar.

Bandung, 6 Juni 2018

  
METERAI  
TEMPEL  
DBB95AFF108581820  
6000  
ENAM RIBU RUPIAH  
Sendi Septiani Lista

## ABSTRAK



Nama : Sendi Septiani Lista

NPM : 2014310011

Judul : Meta Analisis Mengenai Masalah Kemiskinan Berdasarkan Artikel Jurnal *Social Policy and Administration*

---

Penelitian ini bertujuan membuat deskripsi tentang seberapa besar perhatian para peneliti bidang kebijakan sosial terhadap masalah kemiskinan. Dalam penelitian ini sebanyak 1046 abstrak dari artikel yang dimuat di dalam jurnal *Social Policy and Administration* yang terbit antara tahun 1967-2017 dikaji dengan menggunakan teknik meta-analisis, lebih spesifik lagi penelitian ini mengidentifikasi dan membuat deskripsi tentang 61 abstrak yang secara khusus membahas mengenai masalah kemiskinan.

Penelitian ini menyimpulkan bahwa peneliti di bidang kebijakan sosial dalam jurnal *Social Policy and Administration* yang membahas tentang masalah kemiskinan masih sangat rendah, hal ini ditunjukkan dengan proporsi jumlah artikel yang membahas tentang masalah kemiskinan hanya berjumlah 61 dari 1046 artikel (6%). Deskripsi berdasarkan 61 artikel yang membahas tentang kemiskinan, berdasarkan kata kunci yang dominan adalah kemiskinan pada anak-anak, kemiskinan pada perempuan, lansia, pengangguran, garis kemiskinan, perlindungan sosial, penyandang disabilitas, program untuk kemiskinan. Deskripsi 61 artikel berdasarkan pertanyaan penelitian yang sering muncul adalah menyarankan agenda untuk tindakan dan penelitian lebih lanjut tentang kemiskinan yaitu sebanyak 8 artikel. Metodologi penelitian yang paling banyak digunakan oleh penulis adalah kualitatif sebanyak 43 artikel, berdasarkan sebaran geografis penelitian banyak dilakukan di benua Eropa khususnya United Kingdom, dan berdasarkan kesimpulan 61 artikel penelitian-penelitian di jurnal *Social Policy and Administration* menghasilkan program-program untuk mengurangi kemiskinan seperti, program pengurangan kemiskinan pada anak-anak, program kemiskinan untuk pengangguran, program anti-kemiskinan, program bank makanan, program untuk pengangguran, program untuk kesejahteraan, dan agenda untuk kebijakan kemiskinan baru. Rekomendasi yang diberikan dari penelitian meta-analisis ini adalah meningkatkan lagi penulis dan mahasiswa yang menuliskan tentang masalah kemiskinan untuk membantu mengurangi kemiskinan sebagai penyumbang ilmu dan meningkatkan penelitian tentang kemiskinan di negara-negara yang mempunyai proporsi masyarakat miskin yang lebih besar sebagai tujuan penelitian.

### **Kata kunci:**

*Sustainable development goals, poverty, meta-analysis, Social policy and Administration*



## ABSTRACT

Name : Sendi Septiani Lista

NPM : 2014310011

Title : Meta Analysis on Poverty Issues Based on Articles of Social Policy and Administration Journal

---

This study aims to create a description of how much attention researchers in the field of social policy to the problem of poverty. In this study as many as 1046 abstracts of articles published in the journal Social Policy and Administration published between 1967-2017 were studied using meta-analysis techniques, more specifically this study identifies and makes a description of 61 abstracts that specifically addresses the problem of poverty.

This study concludes that the researcher in the field of social policy in the journal Social Policy and Administration which discusses the problem of poverty is still very low, this is indicated by the proportion of the number of articles discussing the problem of poverty only amounted to 61 of 1046 articles (6%). Description based on 61 articles discussing poverty, based on dominant keywords are children who live poverty, poverty in women, elderly, unemployed, poverty line, social protection, people with disability and programs for poverty. The description of 61 articles based on the most question of problem statement on the research is to suggest an agenda for further action and research on poverty that is as much as 8 articles. The most widely used research methodologies used by the authors are qualitative as many as 43 articles, based on geographical spread of research conducted mostly in continental Europe especially United Kingdom, and based on the conclusion of 61 articles research in the journal Social Policy and Administration produce programs to reduce poverty such as, poverty reduction programs for children, unemployment poverty programs, anti-poverty programs, food bank programs, unemployment programs, welfare programs and the agenda for new poverty policies. The recommendation from this meta-analysis study is to increase again the authors and students who write about the problem of poverty to help reduce poverty as a contributor to science and increase research on poverty in countries that have a greater proportion of poor people as research objectives.

**Keywords:**

*Sustainable development goals, poverty, meta-analysis, Social Policy and Administration*



## Kata Pengantar

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas perlindungan dan berkat nya penelitian dengan judul “Meta Analisis Mengenai Masalah Kemiskinan Berdasarkan Artikel Jurnal *Social Policy and Administration*“ dapat terselesaikan. Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari hambatan-hambatan serta kesulitan yang dialami, namun berkat bimbingan, nasihat, saran, serta kerjasama berbagai pihak dan pembimbing, maka segala hambatan dan kesulitan tersebut dapat teratasi. Skripsi ini merupakan tulisan pertama sebagai mahasiswa untuk pemenuhan syarat dalam mencapai gelar sarjana Administrasi Publik di Universitas Katolik Parahyangan Bandung, oleh karena itu banyak hal yang masih perlu untuk disempurnakan.

Dalam kesempatan ini penulis bermaksud untuk menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan yang sebesar – besarnya atas segala bimbingan, nasihat, serta motivasi yang diberikan kepada penulis selama ini, ucapan terimakasih ini ditujukan antara lain kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. Pius Sugeng Prasetyo selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNPAR.
2. Ibu Tutik Rachmawati S.IP., M.A., Ph.D. selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik UNPAR.
3. Bapak Pius Suratman Kartasasmita, PhD, sebagai dosen pembimbing yang telah mengajarkan penulis banyak hal penting dalam mengatur waktu,

bekerja secara cepat dan tepat waktu, pantang menyerah, memberikan pelajar hidup dan motivasi, serta mengajarkan penulis menggunakan meta analisis sebagai metode penelitian penulis dan juga meluangkan pikiran serta kesabaran untuk selalu membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini,

4. Seluruh dosen di Program Studi Ilmu Administrasi Publik dan seluruh staff Administrasi Unpar yang telah banyak membantu dan membimbing dari awal perkuliahan hingga kelulusan penulis.
5. Bapak Taufik A.N (Alm) dan Ibu Lilis Suryani selaku orang tua penulis yang terkasih, terimakasih atas doa, kasih sayang, nasihat, pengorbanan, dan selalu memberikan semangat dan motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.
6. Reny Anggiani Lista, Dodi Tisna Amijaya, Shandra Okta Lista selaku saudara tercinta, terimakasih atas segala perhatian dan motivasi yang telah diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.
7. Mohammed Akram Fayek El-ashi sebagai seseorang yang sangat istimewa bagi penulis, terimakasih atas segala motivasi yang tidak pernah habis, kasih sayang, selalu berada di samping penulis, tidak pernah berhenti untuk memberikan senyuman dan dukungan yang tidak henti yang telah diberikan kepada penulis hingga penelitian ini dapat terselesaikan, “We do what we gotta do” #TeamMM.
8. Vina Seffana dan Thalia Rachmadianti sebagai teman seperjuangan penulis, terima kasih keluh kesah bersama, selalu memberikan semangat



satu sama lain yang tidak pernah habis sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.

9. Administrasi Publik Angkatan 2014, terima kasih telah menjadi teman seperjuangan di Universitas Katolik Parahyangan.
10. Medicomrade, terima kasih 3 tahun terakhir yang telah menemani penulis selama berada di Universitas Katolik Parahyangan.
11. Dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu menyelesaikan penelitian ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyusunan penelitian untuk skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kepada seluruh pihak diharapkan memaklumi.

Bandung, 6 Juni 2018

Sendi Septiani Lista



BAB IV PROFIL JURNAL <i>SOCIAL POLICY AND ADMINISTRATION</i> DAN ARTIKEL TENTANG KEMISKINAN.....	33
4.1 Profil Jurnal.....	33
4.2 Deskripsi Data.....	37
4.3 Data yang Membahas tentang Topik Kemiskinan.....	39
BAB V HASIL PENELITIAN DATA ARTIKEL KEMISKINAN DI JURNAL <i>SOCIAL POLICY AND ADMINISTRATION</i> .....	41
5.1 Analisis Data.....	41
5.2 Profil Artikel.....	43
5.3 Metodologi Penelitian.....	48
5.4 Pertanyaan Penelitian.....	49
5.5 Asal Penulis.....	51
5.6 Data Abstrak Artikel berdasarkan Benua.....	52
5.6.1 Analisis Data berdasarkan Negara.....	53
5.6.2 Analisis berdasarkan Indikator kemiskinan Sustainable Development Goals.....	54
5.7 Kebijakan kemiskinan yang dipakai di negara yang Paling banyak diteliti.....	58
BAB VI KESIMPULAN DAN REKOMENDASI.....	64
6.1 Kesimpulan.....	64
6.2 Rekomendasi.....	66
DAFTAR PUSTAKA.....	68



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 World clock poverty (Target SDG's untuk kemiskina).....	4
Gambar 2 Negara - negara yang bisa keluar dari Kemiskinan.....	5
Gambar 3 Negara yang bisa keluar dari Kemiskinan (Indonesia).....	5
Gambar 4 Negara yang tinggal di dalam kemiskinan yang ekstrim dan terus meningkat .....	6
Gambar 5 Venezuela dengan tingkat kemiskinan yang terus meningkat.....	7
Gambar 6 Kategori dalam Jurnal <i>Social Policy and Administration</i> .....	34
Gambar 7 Data pengganguran di UK.....	61



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penelitian Meta Analisis sebelumnya.....	26
Tabel 2. Tabel Deskripsi Artikel Administrasi Publik.....	35
Tabel 3. Tabel 3 Kebijakan Kemiskinan yang digunakan di United Kingdom..	59



## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 Poverty headcount ratio at \$1.90 a day (2011 ppp) (% of population)....	2
Grafik 2 Dokumen yang diterbitkan dan dikutip.....	36
Grafik 3 Distribusi artikel kemiskinan per-tahun.....	37
Grafik 4 kata kunci dominan artikel.....	38
Grafik 5 Artikel yang membahas tentang isu kemiskinan di jurnal <i>Social Policy and Administration</i> .....	40
Grafik 6 Isu kemiskinan dalam administrasi publik.....	42
Grafik 7 Deskripsi artikel berdasarkan kata kunci dominan.....	43
Grafik 8 Deskripsi artikel yang dipublikasikan per-tahun.....	45
Grafik 9 Kemiskinan Pada Tahun 1999.....	46
Grafik 10 Metodologi penelitian artikel kemiskinan.....	48
Grafik 11 Pertanyaan Penelitian pada Artikel Kemiskinan di Jurnal <i>Social Policy and Administration</i> .....	49
Grafik 12 Deskripsi Asal penulis.....	51
Grafik 13 Kata kunci berdasarkan benua yang diteliti.....	52
Grafik 14 Artikel berdasarkan benua dan indikator SDG's.....	54
Grafik 15 Artikel Kemiskinan berdasarkan negara yang diteliti.....	58



## BAB I

### PENDAHULUAN

#### I. 1. Latar Belakang

Masalah kemiskinan adalah topik utama dalam skripsi ini, pengertian kemiskinan yang digunakan di dalam skripsi ini mengacu pada beberapa pengertian seperti pengertian dari world bank di tahun 2002 adalah adanya “kekurangan kesejahteraan” hal ini menimbulkan pertanyaan tentang apa yang dimaksud dengan kesejahteraan dan apa titik acuan untuk mengukur adanya kekuarangan.<sup>1</sup> Dalam arti luas kemiskinan berarti ketidakmampuan seseorang dalam memenuhi kebutuhannya secara relatif sesuai dengan persepsi dirinya, tidak hanya ketidakmampuan ekonomi tetapi juga ketidakmampuan dalam berbagai aspek seperti sosial, politik, maupun spiritual, namun dalam banyak analisis, untuk mempermudah pengkategorian penduduk miskin, seringkali digunakan kemiskinan dalam pengertian sempit yang hanya berhubungan dengan ketidakmampuan ekonomi.<sup>2</sup>

*World Bank* menyebutkan jika dilihat dari tingkat rasio kemiskinan pada \$1,90 per-hari adalah persentase penduduk yang hidup dengan harga di bawah \$ 1,90 per hari pada harga internasional 2011. Sebagai hasil dari revisi nilai tukar PPP, tingkat kemiskinan untuk masing-masing negara

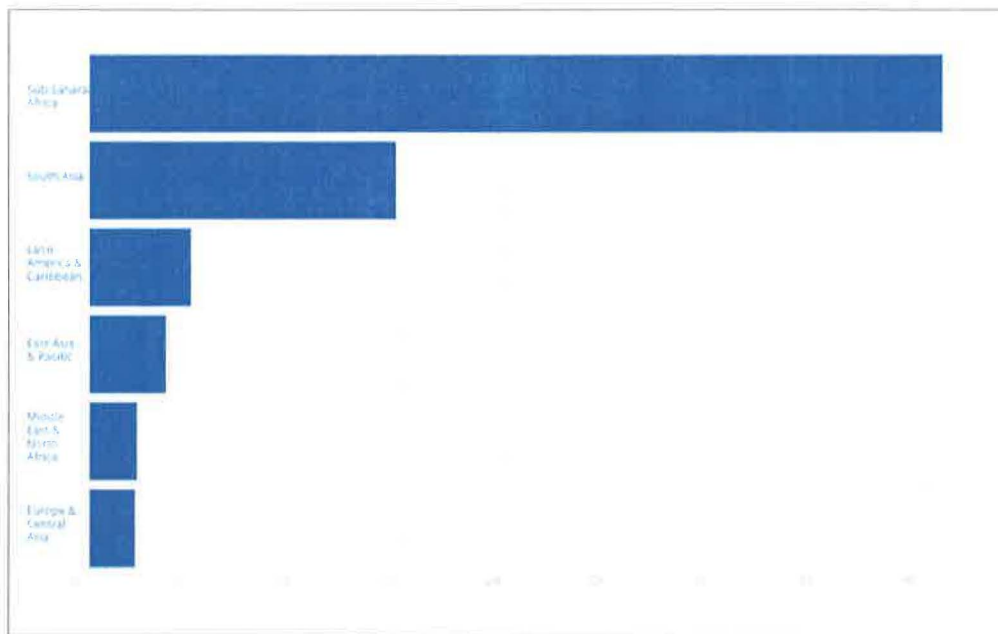
---

<sup>1</sup>World Bank v. 2002. Globalization Growth, and Poverty, <http://www.worldbank.org> (Diakses pada tanggal 2 December 2017)

<sup>2</sup> Dokumen APBN dimensi kemiskinan [http://www.dpr.go.id/doksetjen/dokumen/apbn\\_Dimensi\\_Kemiskinan20130130135844.pdf](http://www.dpr.go.id/doksetjen/dokumen/apbn_Dimensi_Kemiskinan20130130135844.pdf) (Diakses pada tanggal 30 november 2017)

tidak dapat dibandingkan dengan tingkat kemiskinan yang dilaporkan dalam edisi sebelumnya seperti yang dilihat di grafik 1 tingkat kemiskinan menurut rasio kemiskinan.<sup>3</sup>

**Grafik 1. Tingkat Kemiskinan Berdasarkan Benua menurut Tingkat Rasio Kemiskinan**



Sumber: worldbank data poverty headcount ratio at \$1.90 a day (2011 PPP) (% of population)<sup>4</sup>

Kemiskinan merupakan salah satu tujuan utama oleh *Sustainable Development Goals* yang mempunyai 17 target untuk dicapai di tahun 2030, fokus utama SDG's adalah untuk memberantas kemiskinan dalam segala bentuknya dan tetap menjadi salah satu tantangan terbesar yang dihadapi umat manusia, sementara jumlah orang yang hidup dalam kemiskinan

<sup>3</sup> Poverty headcount ratio at \$1.90 a day (2011 PPP) (% of population) <https://data.worldbank.org> (Diakses pada tanggal 2 December 2017)

<sup>4</sup> *Ibid.*



ekstrim turun lebih dari separuh antara tahun 1990 dan 2015 dari 1,9 miliar menjadi 836 juta, terlalu banyak orang yang masih berjuang untuk kebutuhan manusia yang paling dasar. Secara global, lebih dari 800 juta orang masih hidup dengan kurang dari 1,25 dolar AS per hari, banyak kekurangan akses terhadap makanan, air minum dan sanitasi yang layak. Pertumbuhan ekonomi yang cepat di negara-negara seperti China dan India telah mencabut jutaan orang dari kemiskinan, namun kemajuannya tidak merata dan perempuan lebih cenderung hidup dalam kemiskinan dari pada laki-laki karena akses yang tidak setara terhadap pekerjaan, pendidikan dan properti berbayar.<sup>5</sup>

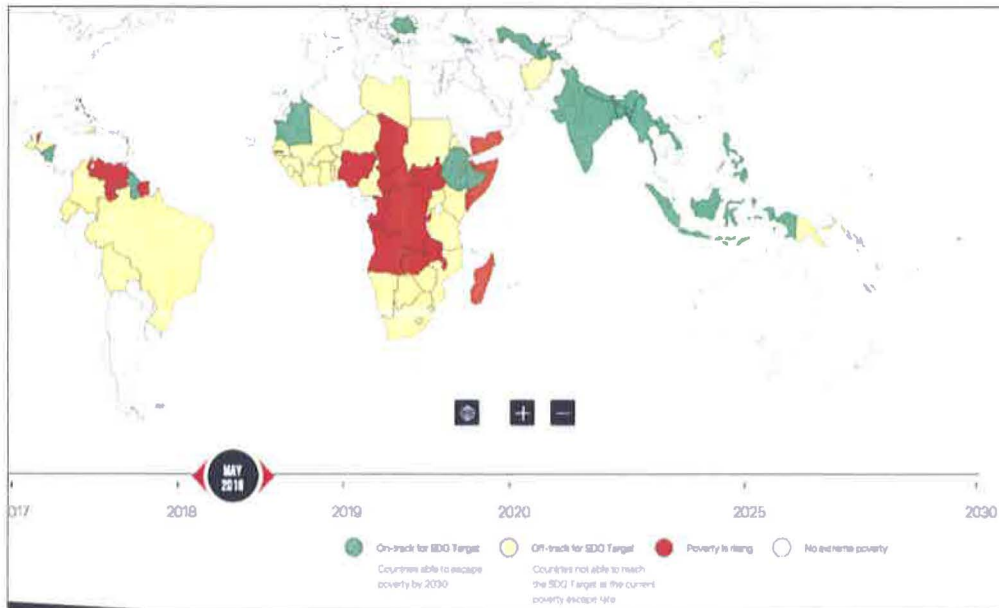
Kemajuan terhadap kemiskinan juga terbatas di wilayah lain, seperti Asia Selatan dan sub-Sahara Afrika, yang menyumbang 80 persen dari mereka yang hidup dalam kemiskinan ekstrim, ancaman baru yang diakibatkan oleh perubahan iklim, konflik dan kerawanan pangan, ini berarti semakin banyak pekerjaan dibutuhkan untuk membawa orang keluar dari kemiskinan. SDG's adalah komitmen yang berani untuk menyelesaikan apa yang telah kita mulai, dan mengakhiri kemiskinan dalam segala bentuk dan dimensi pada tahun 2030 dan juga melibatkan penargetan akses, paling rentan terhadap sumber daya dan layanan dasar, dan komunitas pendukung yang terkena dampak konflik dan bencana terkait iklim.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> Sustainable Development Goals (Goal 1: No poverty)  
<http://www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals/goal-1-no-poverty.html> (Diakses pada tanggal 2 December 2017)

<sup>6</sup> *Ibid.*

**Gambar 1. Peta Kemiskinan sebagai Tujuan *Sustainable Development***



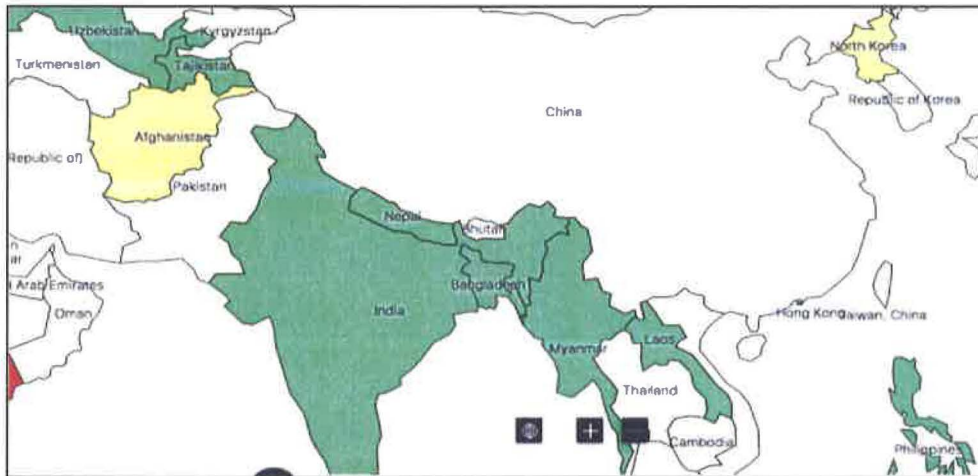
Sumber: World clock poverty (Target SDG's untuk kemiskinan)<sup>7</sup>

Berdasarkan gambar di atas, peta kemiskinan tersebut menunjukkan kemiskinan yang tersebar di berbagai benua di dunia, berdasarkan data dari *world clock poverty*,<sup>8</sup> saat ini di tahun 2018 di dunia ada sekitar 615,209,919 orang yang tinggal di dalam kemiskinan. Gambar 1 di atas menunjukkan bahwa kemiskinan yang terjadi saat ini di dunia terbagi menjadi 4 kategori, tetapi negara-negara yang ditandai dengan warna hijau adalah negara yang merupakan target *sustainable development goals* yang dapat keluar dari masalah kemiskinan di tahun 2030, seperti yang ada di gambar 2 dan gambar 3 dibawah ini,

<sup>7</sup> World Poverty Clock. (n.d.). Diakses dari <https://worldpoverty.io/>

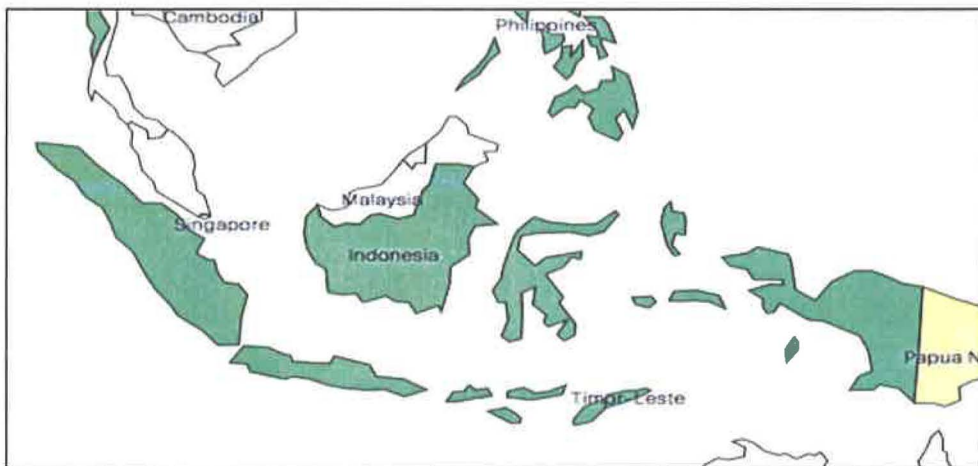
<sup>8</sup> *Ibid.*

**Gambar 2. Negara Target *Sustainable Development* yang Bisa Keluar dari Masalah Kemiskinan di 2030**



Sumber: World clock poverty<sup>9</sup>

**Gambar 3. Indonesia Target *Sustainable Development* yang Bisa Keluar dari Masalah Kemiskinan di 2030**



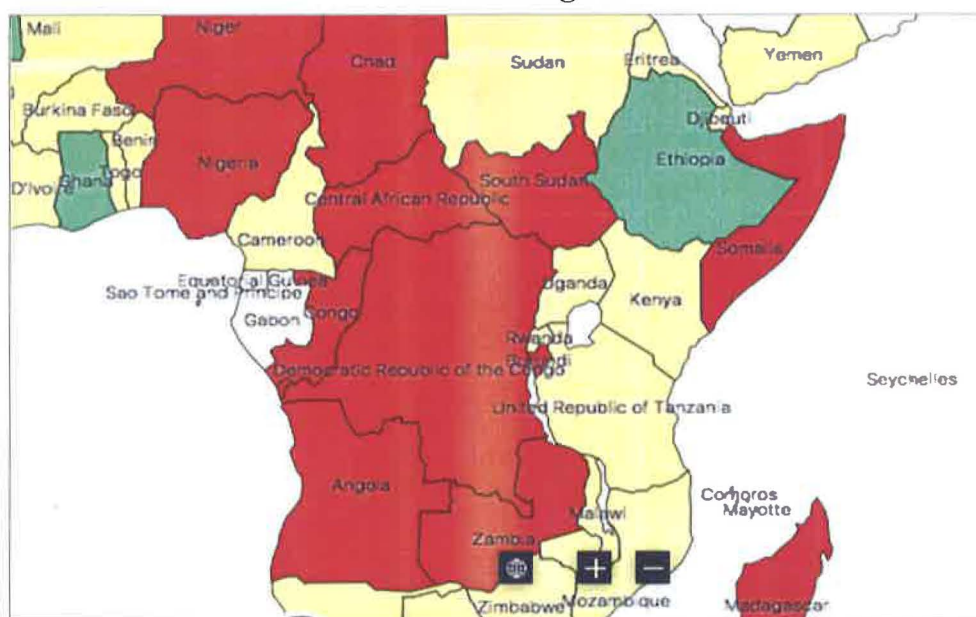
Sumber: World clock poverty<sup>10</sup>

<sup>9</sup> *Ibid.*

<sup>10</sup> *Ibid.*

Berdasarkan gambar 2 dan 3 diatas menunjukkan peta negara yang ditandai dengan warna hijau, negara-negara ini adalah negara yang masuk di dalam target *sustainable development* 2030, di gambar 2 negara yang masuk ke dalam target terdiri dari India, Nepal, Bangladesh, Myanmar, Laos, dan negara berkembang lainnya sesuai dengan gambar 2, sedangkan di gambar 3 adalah negara Indonesia, seluruh wilayah di negara Indonesia masuk ke dalam target *sustainable development* 2030, Indonesia mempunyai tingkat kemiskinan yang lumayan tinggi, menurut data *world clock poverty* Indonesia mempunyai 14,365,410 orang yang tinggal di dalam kemiskinan, angka tersebut merupakan 5,45 dari populasi di Indonesia dari 266,179,490 orang di Indonesia tahun 2018.

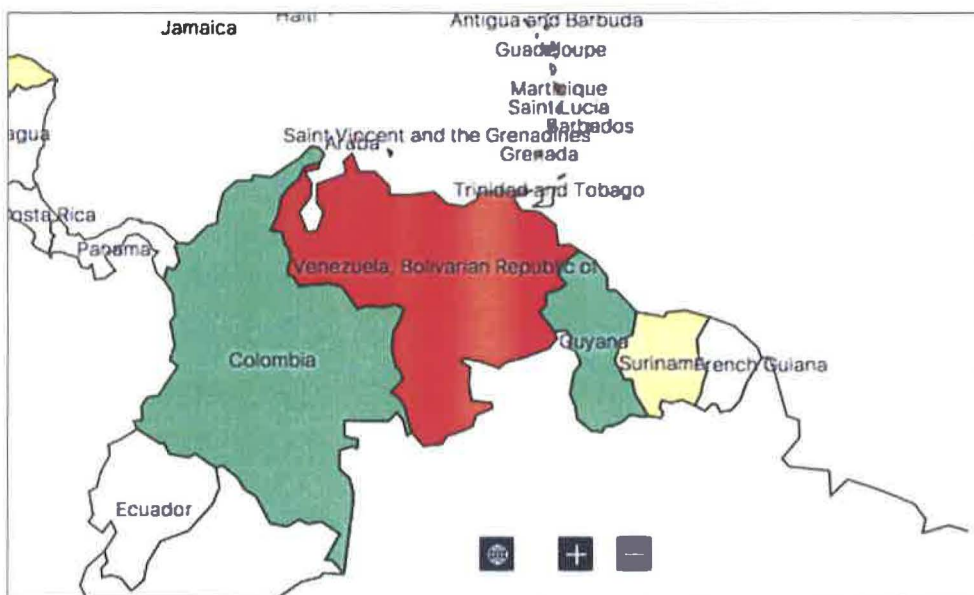
**Gambar 4. Negara dalam Tingkat Kemiskinan yang Ekstrim dan Terus Meningkat**



Sumber: World clock poverty<sup>11</sup>

<sup>11</sup> *Ibid.*

**Gambar 5. Venezuela dengan Tingkat Kemiskinan yang Terus Meningkat**



Sumber: World clock poverty<sup>12</sup>

Data di atas dalam gambar 4 dan 5 menunjukkan bahwa kemiskinan yang terjadi di negara tersebut ada dalam kemiskinan yang ekstrim dan kemiskinan tersebut akan terus bertambah, berdasarkan sumber data di Venezuela terdapat 4,941,225 orang yang tinggal di dalam kemiskinan yang ekstrim, angka tersebut merupakan 15,3% dari populasi yaitu 32,306,424. Data mengatakan bahwa di dunia saat ini kemiskinan masih sangat tinggi, di tahun 2018 saat ini terdapat 645,244,488 orang yang tinggal di dalam kemiskinan, angka tersebut merupakan 8,5% dari populasi di dunia yaitu 7,592,893,500, dan angka ini akan terus meningkat setiap detik.

<sup>12</sup> *Ibid.*

Kemiskinan merupakan masalah yang tidak asing lagi didengar, masalah ini harus mempunyai jalan keluar untuk kesejahteraan masyarakat-nya, negara mempunyai kewajiban untuk memberikan kesejahteraan bagi seluruh masyarakat di negara nya, sebagai pusat dari pemerintahan, pemerintah mempunyai peran dalam membuat kebijakan untuk masyarakat miskin, hal ini adalah salah satu cara pemerintah untuk menanggulangi masalah kemiskinan. Menurut Nugroho, kebijakan publik merupakan keputusan yang dibuat oleh negara, khususnya pemerintah, sebagai strategi untuk merealisasikan tujuan negara yang bersangkutan.<sup>13</sup> Maka dari itu, kebijakan publik adalah strategi yang tepat untuk membantu mengurangi masalah kemiskinan agar masalah kemiskinan yang ada dapat segera diatasi, untuk itu diperlukan adanya sebuah kebijakan yang berpihak pada masyarakat miskin yang nantinya dapat menerima manfaat lebih untuk golongan-golongan tertentu. Dalam sebuah kebijakan ada tahapan- tahapan tertentu di dalamnya, tahapan awal dari sebuah kebijakan adalah perumusan, dimana pada tahap perumusan ini terdapat usulan-usulan baik dari permasalahan-permasalahan yang ada di masyarakat dan program-program yang ada dan dibutuhkan ditampung dan masuk dalam perumusan ini.<sup>14</sup>

Isu kemiskinan adalah masalah yang tidak asing lagi untuk dibahas jika dikaitkan dengan administrasi publik, kemiskinan merupakan salah satu topik penting di dalam administrasi publik yang selalu dikaitkan,

---

<sup>13</sup> Riant, Nugroho D. 2004. Kebijakan Publik, Formulasi, Implementasi, dan Evaluasi. Jakarta: Gramedia

<sup>14</sup> *Ibid.*

kesejahteraan rakyat adalah salah satu kewajiban dari pemerintah sebagai pelayan publik maka dari itu muncul langkah atau sikap pemerintah untuk bertindak dalam memperhatikan kesejahteraan rakyatnya.<sup>15</sup> Konsep ini senada dengan pernyataan dari Thomas R. Dye di dalam Irfan Islamy yang menyebutkan bahwa apapun yang dipilih oleh pemerintah untuk melakukan atau tidak melakukan suatu terhadap persoalan publik.<sup>16</sup> Pernyataan tersebut terkait sejauh mana kepedulian pemerintah terhadap kondisi permasalahan yang terjadi pada rakyatnya. Perhatian pemerintah terhadap rakyatnya ialah melalui kebijakan publik yang akan berdampak pada perubahan secara umum terhadap keseluruhan rakyatnya,<sup>17</sup> oleh karena itu administrasi publik mempunyai peran penting dalam mengatasi masalah kemiskinan dengan cara membuat kebijakan-kebijakan tentang kemiskinan dan merumuskannya lalu mengimplementasikan kebijakan tersebut, sejalan dengan skripsi ini penulis melakukan penelitian tentang seberapa besar perhatian penulis didalam bidang administrasi publik terhadap masalah kemiskinan dengan mangambil artikel tentang kemiskinan di dalam jurnal *Social Policy and Administration* yang merupakan jurnal internasional yang bereputasi di dalam bidang administrasi publik.

---

<sup>15</sup> Reza, Fachrudin. (2018). Media.neliti.com. <https://media.neliti.com/media/publications/42451-ID-evaluasi-kebijakan-penanggulangan-kemiskinan-pemerintah-kota-balikpapan.pdf> [Diakses pada tanggal 7 Jun. 2018].

<sup>16</sup> Irfan, Islamy, M. (2011). Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijaksanaan Negara. Jakarta: Bumi Aksara.

<sup>17</sup> *Loc. Cit*, R, Fachrudin.

## 1.2 Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang penelitian, maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah:

- a. Seberapa besar masalah kemiskinan mendapat perhatian para penulis di dalam jurnal *Social Policy and Administration* yang merupakan salah satu jurnal bereputasi di bidang administrasi publik.
- b. Jika dilihat dari kata kunci yang digunakan oleh penulis, aspek apa saja yang dibahas dalam artikel yang membahas tentang masalah kemiskinan dalam jurnal *Social Policy and Administration*.
- c. Jika dilihat dari pertanyaan penelitian yang dirumuskan oleh penulis, masalah apa saja yang dibahas oleh para penulis tentang masalah kemiskinan.
- d. Jika dilihat dari aspek metodologi apa saja yang digunakan oleh penulis tentang masalah kemiskinan.
- e. Jika dilihat dari sebaran geografis, daerah mana yang cenderung membahas tentang masalah kemiskinan yang ditulis oleh para penulis.
- f. Jika dilihat dari kesimpulan, apa yang dikemukakan oleh para penulis tentang masalah kemiskinan.



### 1.3 Tujuan Penelitian

Penelitian ini secara spesifik bertujuan untuk:

- a. Membuat deskripsi tentang seberapa besar perhatian para penulis di jurnal *Social Policy and Administration* terhadap masalah kemiskinan.
- b. Mendeskripsikan kata kunci dominan yang digunakan oleh penulis yang membahas tentang masalah kemiskinan
- c. Mendeskripsikan masalah-masalah yang diangkat oleh para penulis dalam isu kemiskinan
- d. Membuat deskripsi metodologi yang digunakan oleh penulis dalam penelitian.
- e. Membuat deskripsi tentang daerah yang paling banyak membahas tentang masalah kemiskinan di dalam jurnal *Social Policy and Administration*
- f. Membuat deskripsi tentang kesimpulan yang dikemukakan oleh para peneliti dalam penelitiannya tentang isu kemiskinan.

### 1.4 Ruang Lingkup penelitian

Ruang lingkup penelitian ini adalah data yang dimuat dalam jurnal *Social Policy and Administration* selama kurun waktu tahun 1967-2017 berdasarkan abstrak dan kata kunci. Pengumpulan dan analisis data menggunakan meta-analisis terhadap data artikel yang berupa 1046 abstrak dari semua artikel yang dimuat dalam jurnal *Social Policy and Administration*.

## **1.5 Sistematika Penulisan**

Untuk menyusun penelitian ini peneliti membahas dan menguraikannya dalam beberapa bab. Maksud dan tujuan dari pembagian bab-bab kedalam sub bab adalah untuk menjelaskan dan menguraikan setiap pembahasan dengan baik. Sistematika penulisan dalam penelitian ini terdiri atas enam bab yaitu:

### **1. Bab I Pendahuluan**

Berisi Latar Belakang Masalah, Rumusan Masalah, Tujuan Penelitian, Kegunaan Penelitian, Sistematika Penulisan.

### **2. Bab II Kajian Pustaka**

Berisi tentang konsep kemiskinan, jenis kemiskinan, kebijakan kemiskinan, indikator kemiskinan, dan penelitian meta analisis sebelumnya.

### **3. Bab III Metode Penelitian**

Berisi Terdiri dari rancangan penelitian, populasi dan sampel, pengukuran dan instrumen penelitian, pengumpulan data, analisis data.

4. Bab IV Profil Jurnal *Social Policy and Administration*

Terdiri dari profil jurnal, tahun publikasi artikel, kata kunci dominan di dalam jurnal *Social Policy and Administration*, artikel yang membahas tentang masalah kemiskinan.

5. Bab V Analisis dan Interpretasi Hasil Penelitian

Terdiri dari uraian yang mendeskripsikan pertanyaan penelitian dan/atau menjawab pertanyaan dan/atau hipotesis penelitian.

6. Bab VI Kesimpulan dan Saran

Terdiri dari uraian mengenai jawaban atas pertanyaan penelitian yang dirumuskan dalam bab pendahuluan.

