

BAB IV

KESIMPULAN

Pada tulisan ini, peneliti mencoba untuk menjawab pertanyaan penelitian “Mengapa Jerman terlambat dalam memenuhi kewajibannya sebagai negara anggota UE untuk melakukan transposisi *Carbon Capture Storage Directive* ke dalam hukum nasional Jerman secara tepat waktu?”. Dalam hal ini, peneliti melakukan analisis secara menyeluruh terhadap dalam proses pembentukan UU *CCS Directive* di Jerman dengan menggunakan pendekatan *Bureaucratic Politics Model* yang ditulis oleh Graham T. Allison dan Morton H. Halperin. Penulis menemukan bahwa keterlambatan Jerman dalam melakukan transposisi *CCS Directive* disebabkan oleh masalah internal Jerman dalam proses pembuatan UU tersebut. Posisi yang berbeda dari aktor yang terlibat dalam proses pembuatan UU *CCS Directive* menimbulkan perdebatan yang sangat panjang. Namun, dari sejumlah aktor yang terlibat, penulis melihat aktor utama yang menyebabkan adanya perdebatan panjang ini datang dari pemain senior, yakni Kementerian Lingkungan, Kementerian Ekonomi, serta Bundesrat. Sebagai kementerian yang bertanggung jawab dalam proses pembuatan UU *CCS Directive*, kementerian ini saling berusaha untuk memasukkan posisi dan pandangannya ke dalam UU *CCS Directive*. Perdebatan diantara keduanya berlangsung sejak awal Pemerintah Federal mengeluarkan usulan untuk membuat UU *CCS Directive* pada April 2009, hingga dikeluarkannya RUU kedua pada April 2011.

Namun, berhentinya perdebatan kedua instansi ini tidak murni disebabkan oleh tercapainya konsensus dari posisi masing-masing kementerian. Melainkan disebabkan oleh perspektif personal ketika Menteri Ekonomi pasca pemilu, yakni Rainer Brüderle, yang tidak melihat bahwa CCS ini adalah hal yang penting, meskipun ia mendukung CCS. Dengan hal ini, Kementerian Ekonomi akhirnya tidak terlalu memaksimalkan usahanya dalam berargumen dan bernegosiasi dengan Kementerian Lingkungan serta “menyerahkan diri” kepada keputusan dari Kementerian Lingkungan.

Selanjutnya, penulis juga melihat bahwa terhambatnya proses pembuatan UU *CCS Directive* juga disebabkan oleh pemerintah negara bagian Schleswig-Holstein, Lower Saxony, Bavaria, dan Mecklenburg-Vorpommern. Hal ini secara khusus dapat dilihat ketika revisi RUU *CCS Directive* yang dikeluarkan pada April 2011 sudah berada pada *Bundesrat*. Meskipun saat itu Pemerintah Federal sudah memasukkan klausul *opt-out* yang diminta oleh pemerintah negara bagian, pemerintah bagian belum merasa puas dengan hal tersebut. Hal ini dikarenakan dalam klausul tersebut terdapat ketentuan-ketentuan bagi negara bagian jika ingin menggunakan klausul *opt-out* tersebut. Dengan hal ini, pemerintah bagian kemudian menolak UU *CCS Directive* di *Bundesrat*. Adanya penolakan ini semakin memperlambat Jerman dalam melakukan transposisi *CCS Directive*. Pemerintah Federal harus kembali membentuk Komite Mediasi dan kembali melakukan konsensus untuk mencapai hasil akhir dari UU *CCS Directive*. Dengan hal ini, Jerman akhirnya baru dapat mengesahkan UU *CCS Directive* pada Agustus 2012.

Selain aktor-aktor di atas, penulis juga melihat bahwa terlambatnya Jerman dalam melakukan transposisi *CCS Directive* dipengaruhi oleh masyarakat Jerman itu sendiri. Masyarakat Jerman memang tidak langsung terlibat dalam proses pembuatan UU *CCS Directive*, namun penolakan yang ditunjukkan masyarakat Jerman mempengaruhi posisi dan pandangan pemerintah negara bagian terhadap teknologi CCS dan UU *CCS Directive*. Setelah melihat tingginya penolakan dari masyarakat, beberapa pemerintah negara bagian Jerman menolak keberadaan CCS dan UU *CCS Directive* tersebut. Hal ini yang kemudian mendorong perdebatan mengenai klausul *opt-out* di dalam UU *CCS Directive*. Dengan hal ini, peran masyarakat Jerman dapat dikatakan sebagai pihak yang menentukan sejauh apa permainan dalam proses pembuatan UU *CCS Directive* di Jerman.

Sebagai sebuah negara demokrasi parlementer, persetujuan dari berbagai pihak mengenai sebuah keputusan merupakan hal yang sangat penting bagi pemerintah Jerman, terlebih jika RUU tersebut dikategorikan sebagai sebuah '*consent bill*'. Penolakan dari masyarakat dan berbagai pihak lainnya ini kemudian menyebabkan sulitnya proses pembentukan UU *CCS Directive* yang kemudian membuat Jerman terlambat dalam melakukan transposisi *CCS Directive* ke dalam hukum nasional Jerman.

DAFTAR PUSTAKA

- “Vereinbarung zwischen der Bundesregierung und den Energieversorgungsunternehmen vom 14. Juni 2000”. Berlin, Bundesregierung, 2000.
- “What is Climate change? A really Simple Guide”. *BBC News*, 13 Oktober 2021. <https://www.bbc.com/news/science-environment-24021772> (Diakses pada 17 Oktober 2021)
- Abend, Gabriel. “The Meaning of Theory”, *Sociological Theory* 26 (2008): 173–199.
- Allison Graham T., and Halperin, Morton H. “Bureaucratic Politics: A Paradigm and Some Policy Implications”. *World Politics Vol 24* (1972): 40-79.
- Beddies, Luise. “Towards a Better Understanding of Public Resistance: Carbon Capture Storage and the Power of the Independent-minded Citizen”. *MaRBL Research Papers*.
- Beverly Crawford, “Explaining Defection from International Cooperation: Germany's Unilateral Recognition of Croatia”, *World Politics Vol. 48 No. 4*, (1996): 482-521.
- Botcheva, Liliana., and Martin, Lisa L. “Institutional Effects on State Behavior: Convergence and Divergence”. *International Studies Quarterly Vol. 45* No. 1 (2001): 1-26.
- Bundesrat. *Consent and Objection Bills*. <https://www.bundesrat.de/EN/funktionen-en/gesetzgebung-en/zust-einspr-en/zust-einspr-en-node.html> (diakses pada 17 November 2021)

Bundesrat. *Legislative Initiatives*. https://www.bundesrat.de/EN/funktionen-en/gesetzgebung-en/verfahren-en/verfahren-en-node.html;jsessionid=30C64F20BBD780FD6F6A3427AE08DB97.2_cid349#doc5157322bodyText1 (diakses pada 17 November 2021)

Bundesrat. *The Legislative Procedure*. <https://www.bundesrat.de/EN/funktionen-en/gesetzgebung-en/verfahren-en/verfahren-en-node.html> (diakses pada 17 November 2021)

Centre Virtuel de la Connaissance sur l'Europe. *The Founding of the European Communities*. https://www.cvce.eu/en/collections/unit-content/-/unit/d5906df5-4f83-4603-85f7_0cabc24b9fe1/7550d654-18b4-4e04-86d1-9bd3a8ddd5a (diakses pada 12 November 2021)

Climate Council. *What is Carbon Capture and Storage?*, <https://www.climatecouncil.org.au/resources/what-is-carbon-capture-and-storage/> (diakses pada 14 November 2021)

Climate Policy Info Hub, *European Climate Policy-History and State of Play*, <https://climatepolicyinfohub.eu/european-climate-policy-history-and-state-play.html> (Diakses pada 17 Oktober 2021)

Deutscher Bundestag. *Parliament Function and Role*. <https://www.bundestag.de/en/parliament/function-197608> (diakses pada 17 November 2021)

EU Monitor. *Decision-making Procedures in the European Union*. eumonitor.eu/9353000/1/j9vvik7m1c3gyxp/vg9tssega1vj (diakses pada 14 November,2021)

Eur-Lex. *European Union Institutions*. https://eur-lex.europa.eu/summary/glossary/eu_institutions.html (diakses pada 13 November 2021)

European Commission, *2020 Climate & Energy Package*, https://ec.europa.eu/clima/eu-action/climate-strategies-targets/2020-climate-energy-package_en (Diakses 17 Oktober 2021)

European Commission. *Applying EU Law*. https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/applying-eu-law_en (Diakses pada 17 Oktober 2021)

European Commission. *Ensuring Safe Use of Carbon Capture and Storage in Europe*. https://ec.europa.eu/clima/system/files/2016-11/factsheet_ccs_en.pdf (diakses pada 14 November 2021)

European Commission. *Ensuring Safe Use of Carbon Capture and Storage in Europe*. https://ec.europa.eu/clima/system/files/2016-11/factsheet_ccs_en.pdf (diakses pada 14 November 2021)

European Commission. *Types of EU Law*. https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/types-eu-law_en (Diakses pada 17 Oktober 2021)

European Commissions. *A Legal Framework for the Safe Geological Storage of Carbon Dioxide*. https://ec.europa.eu/clima/eu-action/carbon-capture-and-geological-storage/legal-framework-safe-geological-storage-carbon-dioxide_en (diakses pada 14 November 2021)

European Council. *Climate Change: What the EU is Doing*. <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/climate-change/> (diakses pada November 14, 2021)

European Council. *The Ordinary Legislative Procedure*. <https://www.consilium.europa.eu/en/council-eu/decision-making/ordinary-legislative-procedure/> (diakses pada November 14, 2021)

European Parliament. *About Parliament*. <https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/en> (diakses pada 14 November 2021)

European Parliament. *Treaty on European Union (TEU) / Maastricht Treaty*. <https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/en/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/maastricht-treaty> (diakses pada 12 November 2021)

European Union. *Aims and Values*. https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/principles-and-values/aims-and-values_en (diakses pada 13 November 2021)

European Union. *Council of the European Union*. https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/institutions-and-bodies-profiles/council-european-union_en (diakses pada 14 November 2021)

European Union. *European Commission*. https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/institutions-and-bodies-profiles/european-commission_en (diakses pada November 14, 2021)

European Union. *Founding Agreements*. https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/principles-and-values/founding-agreements_en (diakses pada 14 November 2021)

European Union. *History of the EU*. https://europa.eu/european-union/about-eu/history_en (diakses pada 12 November 2021)

European Union. *History of the European Union 1960-69*. https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu/1960-69_en (diakses pada 12 November 2021)

European Union. *Types of Institutions and Bodies*. https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/types-institutions-and-bodies_en (diakses pada 14 November 2021)

Federal Ministry of the Interior and Community. *Legislation*. <https://www.bmi.bund.de/EN/topics/constitution/legislation/legislation-node.html> (diakses pada 17 November 2021)

Grundinger, Wolfgang. *Drivers of Energy Transition*. Berlin, Springer VS, 2017.

Hauser Global Law School Program. *Legal Research in Germany between Print and Electronic Media*. <https://www.nyulawglobal.org/globalex/Germany1.html#bgbl> (diakses pada 17 November 2021)

Historians for Britain. *The History and Development of the European Union: A Timeline*. <https://www.historiansforbritain.org/history-development-european-union-timeline/> (diakses pada 12 November 2021)

Ide, Tobias., Kristensen, Anders. Bartusevicius, Henrikas. “First come the river, then comes the conflict? A qualitative comparative analysis of flood-related political unrest”. *Journal of Peace Research* Vol. 58 (2021): 83-97. doi: <https://doi.org/10.1177/0022343320966783>

Inderberg, Tor Håkon., et al. “Carbon capture and storage in the UK and Germany: easier task, stronger commitment?.” *Jurnal Environmental Politics*, (2015): 1-37.

Inderberg, Tor Håkon., Wettestad, Jørgen. “Carbon Capture and Storage om the UK and Germany: easier task, stronger commitment?”. *Environmental Politics* Vol. 24 No.6, 1014–1033. doi:10.1080/09644016.2015.1062592

Kementerian Energi dan Sumber Daya Mineral. *Carbon Capture and Storage: Sistem Penangkapan CO₂*. <https://www.esdm.go.id/id/media-center/arsip-berita/carbon-capture-and-storage-3-sistem-penangkapan-co2> (diakses pada 14 November 2021)

Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia. *Uni Eropa*, <https://kemlu.go.id/brussels/id/read/uni-eropa/1669/etc-menu> (diakses pada 12 November 2021)

Kihl, Young W. “Functional Performance and Member-State Behavior in an International Organization: Test and Evaluation”. *The Journal of Politics* Vol. 33 No.2 (1971): 337-369.

Lall, Ranjit. "Beyond Institutional Design: Explaining the Performance of International Organizations". *International Organization* Vol.71 No. 2 (2017): 1-52.

McCormick, James M. "Intergovernmental Organizations and Cooperation among Nations", *International Studies Quarterly* Vol. 24, No. 1 (1980): 75-98.

Ministerium für Umwelt, Gesundheit und Verbraucherschutz, *Environmental Data Brandenburg 2008/09*, Potsdam, Desember 2009.

National Public Radio. *A Brief History of the EU*.
<https://www.npr.org/templates/story/story.php?storyId=12838941> (diakses pada 12 November 2021)

Nazir, Moh. *Metode Penelitian*. Bogor, Ghalia Indonesia, 2009.

Per Ove Eikeland. "Implementing the EU 2020 Energy and Climate Package in Germany". *Fridtjof Nansen Institute Report*, No. 9 (2014): 1-89.

Promene, Srbija i Klimatske. *The 2020 Climate and Energy Package*,
<https://www.klimatskepromene.rs/en/euclimate/the-2020-climate-and-energy-package/> (diakses pada 14 November 2021)

Rahardjo, H. Mudija. "Jenis dan Metode Penelitian Kualitatif". *UIN Maulana Malik Ibrahim Malang*, Jun 1, 2010, <https://www.uin-malang.ac.id/r/100601/jenis-dan-metode-penelitian-kualitatif.html> (Diakses pada 21 April 2021)

Schab, Klaus. "The Global Competitiveness Report 2018". *World Economic Forum* (2018): 1-651.

<http://www3.weforum.org/docs/GCR2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2018.pdf>

Schleswig Holstein, *Ministry of Economic Affairs, Transport, Employment, Technology and Tourism*, https://www.schleswig-holstein.de/EN/StateGovernment/VII/vii_node.htm (diakses pada 18 November 2021)

Skjaereth, Jon Birger., et. al. *Linking EU Climate and Energy Policies: Decision-making, Implementation and Reform*. UK, Edward Elgar, 2016).

Tcvetkow, Pavel., et. al. "Public Perception of Carbon Capture and Storage: A State-of-the-art Overview." *Jurnal Heliyon* 5 (2019): 1-27.

United Nations Information Centres. *Climate: Europe warming faster than rest of world (IPCC)*. <https://unric.org/en/climate-europe-warming-faster-than-rest-of-world-ipcc/> (Diakses pada 17 Oktober 2021)

Vallentin, D., Viebahn, P., Fishedick, M. *Recent trends in the German CCS debate: New players, arguments and legal framework conditions*. Boca Raton, CRC Press, 2010.

Wayne Ives. "Law-making and Legislative Process". *Civitas Institute for the Study of Civil Society* (2015): 17-20.

Yamin, Farhan., dan Depledge. Joanna. *The International Climate Change Regime: A Guide to Rules. Institution and Procedures*. UK, Cambridge University Press, 2004).

