

BAB V

KESIMPULAN

Setelah dilakukan penelitian, maka pertanyaan penelitian yang berbunyi “Bagaimana upaya Amerika Serikat dalam penumpasan narkoba di Afghanistan sebagai salah satu akar masalah dari aksi terorisme” ditemukan jawaban berupa persamaan dan perbedaan fokus kebijakan dan upaya yang dilakukan di bawah pemerintahan dua presiden berbeda yakni Presiden George W. Bush dan Presiden Barack Obama, serta dampaknya pada narkoba, khususnya penanaman opium di Afghanistan. Dari persamaan serta perbedaan tersebut diperoleh kesimpulan bahwa upaya AS dalam bidang *eradication*, *interdiction*, dan *alternative development* dalam praktiknya memiliki hasil yang kontraproduktif dengan tujuan *counterinsurgency*.

Sejak peristiwa 9/11, Amerika Serikat memandang adanya hubungan antara narkoba di Afghanistan dengan pendanaan pemberontak maupun teroris. Kebijakan *counternarcotics* pun dibuat dan dilaksanakan oleh pemerintah AS sebagai upaya memutus pendanaan tersebut. Penelitian ini menggunakan konsep *counterinsurgency* dalam analisisnya.

Amerika Serikat sendiri mendorong adanya integrasi antara *counternarcotics* dengan *counterinsurgency* dalam kebijakan-kebijakannya. Di bawah pemerintahan Bush, Amerika Serikat memiliki kebijakan lima pilar dalam *counternarcotics* di Afghanistan, yakni: 1) informasi publik; 2) pengembangan

alternatif; 3) pemusnahan / *eradication*; 4) larangan / *interdiction*; dan 5) reformasi penegakan hukum dan peradilan. Pemerintahan Bush berfokus pada pemusnahan atau yang lebih dikenal sebagai *eradication*, yakni upaya pemusnahan tanaman opium secara paksa yang didasari logika bahwa pemusnahan tanaman opium secara efektif dapat mengeliminasi sumber pendapatan utama bagi kelompok teroris. Namun dalam praktiknya, *eradication* justru menjadi kontraproduktif atau tidak sejalan dengan misi *counterinsurgency* yang menginginkan dukungan bagi pemerintah dari penduduk setempat untuk meminggirkan kelompok pemberontak maupun teroris. Kebijakan *eradication* ini menjadi kontroversial mengingat penanaman opium merupakan salah satu bentuk mata pencaharian utama penduduk Afghanistan, sehingga pemusnahan secara paksa menyebabkan penduduk menjadi semakin benci pada pemerintah dan menjadikan mereka berpihak pada Taliban yang menawarkan mereka perlindungan, sehingga dukungan populasi yang diinginkan pemerintah Afghanistan dan AS berpindah menjadi dukungan bagi Taliban, dan tujuan *counterinsurgency* untuk meminggirkan kelompok pemberontak berakhir menjadi menguatkan posisi mereka.

Setelah Bush, pemerintahan Obama memiliki kebijakan yang hampir serupa dengan kebijakan lima pilar, yang berisi: 1) larangan dan penegakan hukum anti narkoba / *interdiction*; 2) pemusnahan / *eradication*; 3) pengembangan alternatif; dan 4) mobilisasi dukungan politik Afghanistan. Dari keempat kebijakan kunci tersebut, yang menjadi fokus pemerintahan Obama ialah *interdiction* dan pengembangan alternatif. *Interdiction* bertujuan untuk

menghancurkan laboratorium-laboratorium yang digunakan untuk memproses narkoba; menyita narkotik ilegal; menahan serta mendakwa pihak-pihak yang memperdagangkan narkoba yang turut meliputi pelacakan, pembekuan, hingga penyitaan pendapatan mereka. Kebijakan ini banyak melibatkan aparat penegak hukum seperti DEA dan bahkan melibatkan kekuatan militer. Salah satu variabel COIN yang berkorelasi dengan kesuksesan dari upaya COIN itu sendiri adalah kemampuan dari pasukan keamanan lokal, terutama polisi, yang turut ditingkatkan kemampuan dan keterlibatannya dalam kebijakan ini. Namun, *interdiction* juga memiliki dampak kontraproduktif. Dengan tingginya keterlibatan militer AS dalam penggeledahan rumah penduduk yang disertai dengan penyitaan opium, menjadikan penduduk kehilangan aset serta pendapatannya.

Terakhir, *alternative development* atau pengembangan alternatif merujuk pada proyek-proyek bantuan yang secara eksplisit ditujukan untuk mengurangi penanaman opium serta mempromosikan “alternatif ekonomi yang layak dibandingkan dengan budidaya opium,” terutama di daerah-daerah pedesaan. Kebijakan ini memiliki beberapa program kunci, diantaranya adalah *Regional Agricultural Development Programs* (RADP), *Commercial Horticulture and Agriculture Program* (CHAMP), dan zona-zona makanan seperti *Helmand Food Zone* / zona makanan Helmand (HFZ), dan *Kandahar Food Zone* / zona makanan Kandahar (KFZ). Dari segi COIN, secara teori, pengembangan alternatif dapat dilihat sebagai sebuah upaya pengembangan ekonomi dengan tujuan untuk tetap mempekerjakan warga Afghanistan, sehingga tidak ada paksaan atas kebutuhan

ekonomi yang mendorong mereka untuk bergabung atau berpihak pada Taliban, serta untuk mempertahankan kesetiaan penduduk pada pemerintah. Di sisi lain, dalam praktiknya, masing-masing dari program tersebut memunculkan dampak negatif yang menjadikan banyak petani opium kehilangan pekerjaannya.

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Bakry, U. S. (2016). *Metode Penelitian Hubungan Internasional*. Yogyakarta, Indonesia: Pustaka Pelajar.
- Bradford, J. T. (2019). *Poppies, Politics, and Power: Afghanistan and the Global History of Drugs and Diplomacy*. New York, USA: Cornell University.
- Chepesiuk, R. (1999). *The War on Drugs: An International Encyclopedia*. Santa Barbara, California, USA: ABC-Clio, Inc.
- Chossudovsky, M. (2005). *America's "War on Terrorism"*. Quebec, Canada: Center for Research on Globalization.
- Creinlinsten, R. (2009). *Counterterrorism*. Cambridge, UK: Polity Press.
- Crenshaw, M. (2010). *The Consequences of Counterterrorism*. New York, NY, USA: Russell Sage Foundation.
- Cresswell, J. W. (2014). *Research Design*. Los Angeles, California, USA: Sage Publications Inc.,.
- Ehrenfeld, R. (2011). *Funding Evil*. New York, USA: MultiEducator, Inc.
- Felbab-Brown, V. (2010). *Shooting Up Counterinsurgency and the War on Drugs*. Washington, DC, USA: Brookings Institution Press.
- Galula, D. (2006). *Counterinsurgency Warfare: Theory and Practice*. London, UK: Praeger Security International.
- Jones, S. G. (2008). *Counterinsurgency in Afghanistan*. Santa Monica, California, USA: RAND Corporation.
- Kamieński, L. (2016). *Shooting Up, A Short History of Drugs and War*. New York, USA: Oxford University Press.
- Klotz, A. (2008). *Qualitative Methods in International Relations*. New York, USA: Palgrave Macmillan.
- MacDonald, D. (2007). *Drugs in Afghanistan: Opium, Outlaws, and Scorpion Tales*. London, England: Pluto Press.
- Marston, D. (2004). *Counterinsurgency in Modern Warfare*. Osprey Publishing

- McWilliams, J. C. (1990). *The Protectors: Harry J. Anslinger and the Federal Bureau of Narcotics*. Newark, USA: University of Delaware Press.
- Romanuk, S. N. (2016). *Counterinsurgency in Modern War*. Boca Raton, Florida, USA: CRC Press Taylor & Francis Group.
- Rosenberger, L. R. (1996). *America's Drug War Debacle*. Brookfield, VT, USA.
- Sharp, E. B. (1994). *The Dilemma of Drug Policy in the United States*. New York, NY, USA.
- Trebach, A. (1982). *The Heroin Solution*. New Haven, CT, USA: Yale University Press.
- Whitford, A. B., & Yates, J. (2009). *Presidential Rhetoric and the Public Agenda: Constructing the War on Drugs*. Baltimore, Maryland, USA: The John Hopkins University Press.
- Wong, K. C. (2007). *The Impact of USA Patriot Act on American Society: An Evidence Based Assessment*. New York, USA: Nova Science Publishers, Inc.

ARTIKEL JURNAL

- Bell, R. (2003). The Confiscation, Forfeiture and Disruption of Terrorist Finances. *Journal of Money Laundering Control*, 7(2), 105.
- Bjornehed, E. (2004). Narco-Terrorism: The Merger of the War on Drugs and the War on Terror. *Global Crime*, 6(3&4).
- Coyne, C. J. (2016). The War on Drugs in Afghanistan: Another Failed Experiment with Interdiction. *The Independent Review*, 21(1).
- Dolan, C. J. (2005). United States' Narco Terrorism Policy: A Contingency Approach to the Convergence of the Wars on Drugs and Against Terrorism. *Review of Policy Research*, 22(4).
- John E. Thomas, J. (n.d.). Narco-Terrorism: Could the Legislative and Prosecutorial Responses Threaten our Civil Liberties? *Washington and Lee Law Review*, 66(4).

- Makarenko, T. (2004). The Crime-Terror Continuum: Tracing the Interplay Between Transnational Organised Crime and Terrorism. *Global Crime*, 6(1).
- Platt, T., & O'Leary, C. (2003). Patriot Acts. *Social Justice*, 30(1).
- Sanderson, T. M. (n.d.). Transnational terror and Organized Crime: Blurring the Lines. *The SAIS Review of International Affairs*, 66(1).

DOKUMEN

- Afghanistan and Pakistan Regional Stabilization Strategy*. (n.d.). Dari Homeland Security Digital Library: <https://www.hsdl.org/?view&did=30068>
- Counternarcotics: Lessons from the US Experience in Afghanistan*. (n.d.). Dari Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction: https://fas.org/irp/congress/2010_rpt/counternarc.pdf
- National Drug Control Strategy*. (2008). Dari The White House: https://georgewebush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2008/03/national_drug_control_strategy_2008
- National Drug Control Strategy*. (2006). Dari The White House: <https://files.eric.ed.gov/fulltext/ED503096.pdf>
- National Drug Control Strategy*. (2007). Dari The White House: <https://www.ncjrs.gov/pdffiles1/ondcp/216431.pdf>,
- National Strategy for Combating Terrorism 2006*. (n.d.). Dari Homeland Security: <https://www.hsdl.org/?view&did=466588>
- National Strategy for Combatting Terrorism 2003*. (n.d.). Dari CIA: https://www.cia.gov/news-information/cia-the-war-on-terrorism/Counter_Terrorism_Strategy.pdf
- Quarterly Report to the United States Congress*. (2016, Juli 30). Dari Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction: <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2016-07-30qr.pdf>

Schweich, T. A. (2007, Agustus). *US Counternarcotics Strategy for Afghanistan*.

Dari US Department of State: <https://2001-2009.state.gov/documents/organization/90671.pdf>

US Counterinsurgency Guide (2009). Dari US Department of State:

<https://www.state.gov/documents/organization/119629.pdf>

US Counternarcotics Strategy in Afghanistan. (2010, Juli). Dari US Senate

Caucus on International Narcotics Control :

<https://www.drugcaucus.senate.gov/sites/default/files/U%20S%20%20Counternarcotics%20Strategy%20in%20Afghanistan-July%202010.pdf>

USA Patriot Act. (n.d.). Dari Department of Justice:

https://www.justice.gov/archive/ll/what_is_the_patriot_act.pdf

WEBSITE

9/11 Frequently Asked Questions. (n.d.). Dari 9/11 Memorial & Museum:

<https://www.911memorial.org/911-frequently-asked-questions>

A Brief History of the Drug War. (n.d.). Dari Drug Policy Alliance:

<http://www.drugpolicy.org/issues/brief-history-drug-war>

Afghanistan's Narco War: Breaking the Link Between Drug Traffickers and

Angelina, S. (n.d.). *The Connection Between Terrorism and Organized Crime:*

Narcoterrorism and the Other Hybrids. Dari Western Balkan Integrative

Internal Security Governance: [https://wb-iisg.com/wp-content/uploads/bp-](https://wb-iisg.com/wp-content/uploads/bp-attachments/4745/Angelina-)

[Stanojoska_The_Connection_between_Terrorism_and_Org.pdf](https://wb-iisg.com/wp-content/uploads/bp-attachments/4745/Angelina-Stanojoska_The_Connection_between_Terrorism_and_Org.pdf)

Armitage, R. L., & Berger, S. R. (2010, November). *US Strategy for Pakistan and Afghanistan*. Dari Council on Foreign Relations:

https://cdn.cfr.org/sites/default/files/report_pdf/Pakistan_Afghanistan_TFR65.pdf

Braun, M. (2008, Juli 25). *Drug Trafficking and Middle Eastern Terrorist*

Groups: A Growing Nexus? Retrieved Desember 31, 2019, from The

Washington Institute: <https://www.washingtoninstitute.org/policy->

analysis/view/drug-trafficking-and-middle-eastern-terrorist-groups-a-growing-nexus

Bush Says it is Time for Action. (n.d.). Dari CNN:

<http://edition.cnn.com/2001/US/11/06/ret.bush.coalition/index.html>

Ciluffo, F. (n.d.). *The Threat Posed from the Convergence of Organized Crime, Drug Trafficking, and Terrorism*. Retrieved Desember 16, 2019, from Center for Strategic & International Studies:

<https://www.csis.org/analysis/threat-posed-convergence-organized-crime-drug-trafficking-and-terrorism>

Engel, P. (n.d.). *What Happened on 9/11, 18 Years Ago.* Dari Business Insider:

<https://www.businessinsider.sg/what-happened-on-911-why-2016-9/?r=US&IR=T>

Evans, T. (2017, November 6). *The Link Between Terrorism and Drug Trafficking.* Retrieved Januari 2, 2020, from The University of Utah SJ Quinney College of Law: <https://law.utah.edu/the-link-between-terrorism-and-drug-trafficking/>

Fact Sheet: The President's National Strategy for Combating Terrorism. (n.d.).

Dari The White House: <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2006/09/20060905.html>

Felbab-Brown, V. (n.d.). *No Easy Exit: Drugs and Counternarcotics Policies in Afghanistan.* Dari Brookings Institution: <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/FelbabBrown-Afghanistan-final.pdf>

Fonseca, F. R. (n.d.). *Global War on Terror and Future US Policy.* Dari The Havok Journal: <https://havokjournal.com/national-security/global-war-terror-future-us-policy/>

Foreign Terrorist Organizations. (n.d.). Dari US Department of State:

<https://www.state.gov/foreign-terrorist-organizations/>

Higgins, J. J. (2017, 6 13). *Understanding Narco-Terrorism.* dari American Thinker:

https://www.americanthinker.com/articles/2017/06/understanding_narcoterrorism.html

History of Drug Trafficking. (2017, Mei 31). Dari History:
<https://www.history.com/topics/crime/history-of-drug-trafficking>
https://fas.org/irp/congress/2009_rpt/afghan.pdf,

Insurgents. (2009, Agustus 10). Dari Federation of American Scientists:
 Levitt, M. (2010, Oktober). *Obama's National Security Vision*. Retrieved
 Desember 1, 2019, from The Washington Institute for Near East Policy:
<https://www.washingtoninstitute.org/uploads/Documents/pubs/PolicyFocus107.pdf>

Mineshima-Lowe, D. (n.d.). *USA Patriot Act of 2001*. Dari The First Amendment
 Encyclopedia: <https://www.mtsu.edu/first-amendment/article/1096/usa-patriot-act-of-2001>

Oversight of the Drug Enforcement Administration. (2012, Juni 20). Retrieved
 Desember 16, 2019, from Department of Justice:
<https://www.justice.gov/sites/default/files/testimonies/witnesses/attachments/06/20/12/06-20-12-dea-leonhart.pdf>

Raz, G. (2006, November 6). *Defining the War on Terror*. Dari National Public
 Radio: <https://www.npr.org/templates/story/story.php?storyId=6416780>

Raz, G. (n.d.). *Defining the War on Terror*. Dari National Public Radio:
<https://www.npr.org/templates/story/story.php?storyId=6416780>

Remarks by the President on a New Strategy for Afghanistan and Pakistan. (2009,
 Maret 27). Dari The White House:
<https://obamawhitehouse.archives.gov/video/A-New-Strategy-for-Afghanistan-and-Pakistan#transcript>

September 11 Attacks. (n.d.). Dari History: <https://www.history.com/topics/21st-century/9-11-attacks>

September 11 Attacks. (n.d.). Dari History: <https://www.history.com/topics/21st-century/9-11-attacks>

September 11 Terror Attacks Fast Facts. (n.d.). Dari CNN:
<https://edition.cnn.com/2013/07/27/us/september-11-anniversary-fast-facts/index.html>

Text: President Bush Addresses the Nation. (n.d.). Dari The Washington Post:

http://www.washingtonpost.com/wp-srv/nation/specials/attacked/transcripts/bushaddress_092001.html

The Nexus Between Organised Crime and Terrorism and its Implications for EU

Programming. (n.d.). Dari International Centre for Counter-Terrorism:

<https://icct.nl/wp-content/uploads/2017/04/OC-Terror-Nexus-Final.pdf>

The United States War on Drugs. (n.d.). Dari Stanford:

https://web.stanford.edu/class/e297c/poverty_prejudice/paradox/htele.html

Timeline: America's War on Drugs. (2007, April 2). Dari National Public Radio:

<https://www.npr.org/templates/story/story.php?storyId=9252490>

USA Patriot Act: Preserving Life and Liberty. (n.d.). Dari US Department of

Justice: https://www.justice.gov/archive/ll/what_is_the_patriot_act.pdf

USA PATRIOT Act. (n.d.). Dari Financial Crimes Enforcement Network:

<https://www.fincen.gov/resources/statutes-regulations/usa-patriot-act>

War on Drugs. (2017, Mei 31). Dari History:

<https://www.history.com/topics/crime/history-of-drug-trafficking>

War on Drugs. (n.d.). Dari Britannica: [https://www.britannica.com/topic/war-on-](https://www.britannica.com/topic/war-on-drugs)

[drugs](https://www.britannica.com/topic/war-on-drugs)

