

BAB IV KESIMPULAN

Pada bagian akhir penelitian ini akan dikemukakan kesimpulan dari temuan hasil penelitian pada bab-bab sebelumnya, dalam penelitian ini ditemukan *enam* hal, yaitu keberadaan AS di Irak, inisiatif AS meninggalkan Irak pada masa pemerintahan Barack Obama, kondisi Irak pasca demokrasi yang dilakukan AS, perkembangan terorisme di Irak, hingga kondisi *Sunk Cost* yang dialami oleh AS, dan prospek yang AS miliki di Irak.

Pertama, keberadaan AS di Irak masih sangat signifikan, hal tersebut dapat dilihat dari anggaran militer yang dikeluarkan tiap tahunnya masih ada walaupun semenjak inisiatif AS meninggalkan Irak, selain itu, jumlah pasukan AS yang masih ada di Irak juga masih ada walaupun sudah tidak sebanyak sebelum penarikan pasukan bahkan sempat ada penambahan pasukan, dan juga pangkalan militer AS masih beroperasi di Irak hingga kini.

Kedua, inisiatif AS meninggalkan Irak sudah ada semenjak masa Bush dari akhir tahun 2007 yang kemudian dilanjutkan oleh Obama, dan pada akhirnya, pasukan militer AS secara keseluruhan meninggalkan Irak pada masa pemerintahan Obama. Inisiatif itu dapat dilihat dari pidato Obama yang menunjukkan komitmennya untuk menarik pasukan AS dari Irak dari semenjak Ia menjadi salah satu calon presiden di pemilihan presiden AS, dan tetap menjalankannya yang dapat dilihat dari pidato inagurasinya hingga saat menjabat di Gedung Putih, serta menjalankan hubungan yang baik dengan PM Irak. Di pidatonya pun Ia menunjukkan misinya untuk membasmi terorisme, yang kemudian dapat dijadikan landasan kembalinya AS ke Irak dalam misi anti-terorisme di Irak. Dibalik itu, badan kongres AS mengalami perpecahan pendapat, dari partai republikan dan partai demokrat. Dimana partai demokrat lebih cenderung tidak setuju akan keputusan Bush dalam Perang Irak, dan partai republikan lumayan mendukung perang ini. Namun Obama tetap melancarkan misinya untuk menarik pasukan AS di sana.

Ketiga, kondisi Irak setelah di demokratisasi oleh AS sudah lebih baik daripada sebelumnya, namun belum berjalan lancar, dan kelompok terorisme masih sempat berkembang di beberapa wilayah Irak. Misi AS sebelumnya adalah mendemokratisasi Irak, dan demokratisasi AS memiliki dampak yang cukup besar terhadap Irak. Irak berubah menjadi negara demokrasi parlementer yang ditanamkan secara bertahap setelah invasi AS, merubah pimpinan tertinggi Irak dipegang oleh presiden dan perdana menteri yang diatur oleh dewan menteri, dan sudah dikenalkan dengan sistem pemilihan umum. Semenjak pasca demokratisasi AS, kondisi pemilihan umum parlemen relatif bebas dan adil, namun biasanya masih ditandai dengan beberapa aksi kekerasan. Sudah terlaksana pemilihan umum sebanyak empat kali dengan jumlah pemilih yang tiap periode meningkat, relatif bebas, adil, dan membuahkan hasil.

Keempat, kondisi terorisme Irak kembali memburuk saat AS beranjak dari Irak, karena setelahnya, IS berhasil menguasai beberapa bagian dari Irak. Angka terorisme di Irak sempat menurun saat AS masih di Irak dan sudah sempat stabil setelah meninggalkan Irak, namun kemudian kembali meningkat. Hal tersebut yang menjadi alasan mengapa AS berkoalisi dengan negara-negara lain untuk mengatasi permasalahan terorisme di Irak.

Kelima, AS mengalami Sunk Cost di Irak. Dengan keterlibatannya di Irak, kondisi Irak yang pada dasarnya tidak bisa ditinggalkan oleh AS menyebabkan AS sulit untuk meninggalkan Irak. AS terus menjalankan kegiatan di Irak yang membutuhkan pengeluaran sumber daya, seperti pasukan yang menetap disana, uang, pembangunan infrastruktur, dan jika terus menerus memiliki keterlibatan, AS akan terus mengeluarkan sumber dayanya ke Irak yang mungkin mengubah pola pikir Obama yang saat itu menjadi pengambil keputusan untuk meninggalkan Irak sepenuhnya bisa saja membuat “masalah” baru di masa depan. Hal tersebut juga ditunjang dengan investasi AS di Irak dari masa lalu, dapat dilihat dari military budgetnya ke Irak, pasukan militer AS yang sudah ada disana, dan perusahaan-perusahaan swasta AS yang ada di Irak, seperti perusahaan minyak ExxonMobil.

Keenam, prospek AS di Irak. Walaupun sempat menarik pasukannya dan pada akhirnya AS memilih untuk tetap kembali ke Irak, keputusan AS di Irak ini adalah pilihan yang paling rasional menurutnya, karena berdasarkan *Rational Choice Theory*, atau dimana para pembuat keputusan akan cenderung memilih pilihan yang paling rasional setelah menimbang-nimbang keuntungan maksimal yang akan diperoleh dari sejumlah kemungkinan yang ada, dan sudah melalui analisis untung-rugi yang membuat AS yakin bahwa pilihan tersebut lebih membuahkan hasil daripada alternatif lainnya, misalkan AS memilih untuk tidak mengintervensi permasalahan disana. Jika AS memilih alternatif itu maka kepentingan AS di sana akan terganggu, yakni kepentingan dalam bidang ekonomi yaitu permasalahan minyak. Dapat dimengerti bahwa kepentingan AS di Irak adalah minyak, pengaruh AS di kawasan tersebut, dan pemimpin Irak yang pro-Amerika. Kepentingan ini akan sangat menentukan arah kebijakan AS ke Irak, yang dapat berubah-ubah setiap waktu mengikuti dinamika keadaan disana. Kebijakan AS di bawah Obama, yang awalnya sangat mengkampanyekan penarikan pasukan AS di Irak, kemudian akhirnya memutuskan untuk kembali ke Irak, selain untuk membasmi terorisme, nyatanya masih ada kepentingan AS di sana yang bisa menjelaskan bahwa kebijakan sering berubah-ubah di masa yang banyak ketidakpastian (*uncertainty*) untuk mendapatkan keuntungan semaksimal mungkin.

Terjebaknya AS di Irak disebabkan karena dua hal, yaitu, *pertama*, investasi AS yang sudah terlalu banyak, yaitu *military budget* dan pasukan militer yang sudah dikeluarkan untuk mengadakan keterlibatan AS di sana, lalu didukung oleh aset seperti infrastruktur yaitu pangkalan militer AS yang menyebar di Irak, dan perusahaan minyak swasta yaitu ExxonMobil, perusahaan minyak besar AS. Dan yang *kedua*, masalah minyak di Irak. AS tidak ingin menguasai atau mengambil alih seutuhnya aset minyak Irak, serta negara-negara timur tengah lainnya, namun, AS ingin perputaran minyak Irak lancar sehingga perputaran penghasilan minyak dari Irak yang diolah oleh perusahaan-perusahaan AS tetap lancar juga,

maka untuk mencapai hal tersebut, AS tidak ingin Irak jatuh ke tangan pemerintah yang buruk atau pemerintah yang tidak pro-Amerika. Apa yang AS lakukan ini, menjerumuskan dirinya ke dalam *sunk cost*, atau kehilangan aset berlebih atau kegagalan misi utama, yang didalamnya akan terus memakan sumber daya alam yang berlebih kedepannya jika terus dijalankan. Maka dapat disimpulkan dengan meningkatnya “investasi” AS di sana, maka AS akan semakin hanyut di setiap permasalahan yang ada di Irak.

Dari temuan-temuan yang telah dijelaskan diatas telah menjawab pertanyaan penelitian, faktor yang membuat AS sulit untuk meninggalkan Irak adalah **dimana realitas yang muncul di Irak tidak sesuai dengan prospek yang diharap**. AS telah masuk ke keadaan *sunk cost* yaitu investasi yang dimiliki AS sudah terlalu banyak yang akan mengakibatkan AS akan merasa bahwa jika AS tidak di Irak seutuhnya, justru akan merugikan AS atau tidak dapat mencapai keuntungan yang maksimal yang dapat diraih di Irak, hal itu berasal dari prospek yang menjadi titik awal AS mengetahui dan melihat keuntungan apa saja yang dapat dicapai di Irak, yaitu pengaruhnya di kawasan tersebut dan keuntungan yang dapat dicapai dalam pengolahan minyak. Hal tersebut dapat menjelaskan mengenai keterlibatan AS di Irak yang tidak bisa seutuhnya meninggalkan Irak walaupun sebelumnya sudah ada inisiatif untuk meninggalkan Irak. Dengan “terjebaknya” AS disana menjadi contoh yang menarik untuk diteliti karena pengaruh investasi dan keterlibatan di masa lalu pada suatu masalah, dapat makin menarik keterlibatan pihak terkait dalam masalah yang ada disana, walaupun keadaannya tidak terlalu menguntungkan atau bisa saja lebih mendatangkan banyak kerugian-kerugian lainnya di masa depan. Seyogyanya, suatu pihak ingin mengejar keuntungan maksimal dengan kerugian yang minimal, namun pada beberapa kasus, bisa saja keuntungan dan kerugian itu hampir setara atau lebih banyak kerugiannya, seperti halnya kasus ini.

Keterbatasan penelitian ini terletak pada analisa subjektif yang penulis miliki. Penelitian ini sangat tergantung pada data-data dan sumber referensi yang valid, kurangnya

akses ke perpustakaan dikarenakan penyusunan penelitian ini disusun di rumah akibat wabah penyakit covid-19 yang menjadi penghambat untuk menambah referensi dalam bentuk buku. Selain itu, karena penelitian ini menggunakan teori *sunk cost* yang didasarkan pada *Rational Choice Theory*, sehingga bagi peneliti yang akan datang mungkin dapat menambah faktor lain menggunakan teori lain, contohnya seperti *decision making process*.

Daftar Pustaka

Buku

Bryman, Alan. *Social Research Methods*. New York: Oxford University Press, 2012.

Davis, Eric. "Taking Democracy Seriously in Iraq", IISBU, Occasional Paper no. 2 (June 2015).
http://www.bu.edu/iis/files/2015/06/Davis_OP_Taking_Democracy_Seriously_in_Iraq_2015.pdf

Fawaz A. Gerges, "The Obama approach to the Middle East: the end of America's moment?", *International Affairs* 89, no.2 (March 2013).

Hadiwinata, Bob Sugeng. *Studi dan Teori Hubungan Internasional*, (Jakarta: Yayasan Pustaka Obor Indonesia, 2017).

Jhaveri, Nayna J. *Petroimperialism: US Oil Interests and the Iraq War* (Oxford: Blackwell Publishing, 2004).

Fitzgerald, David, and David Ryan. *Obama and Iraq: The 'Dumb' War. In: Obama, US Foreign Policy and the Dilemmas of Intervention*. London: Palgrave Macmillan, 2014.

McKeller, Robert. *A Short Guide to Political Risk*, Burlington: Gower Publishing, 2010.

Mintz, Alex, and Karl DeRouen Jr. *Understanding Foreign Policy Decision Making*, New York: Cambridge University Press, 2010.

Pollack, Kenneth M. "US Policy Toward Iraq", *Securing the Peace After the Fall of ISIL*. U.S. House of Representatives Document Repository, (October 2017).

Jurnal

AS, Bojang. "The Study of Foreign Policy in International Relations," *Journal of Political Sciences & Public Affairs*, no. 6 (October 2018).

Al Taie, Salwan. "Introduction", *The 2003 War on Iraq. Purposes and Motivations. An Analytical View* (June 2016).

Foote, Christopher. William Block, Keith Crane, and Simon Gray, "Economic Policy and Prospects in Iraq", *Journal of Economic Perspectives* 18 no. 3 (August 2004).

Hosmer, Stephen T. *Why the Iraqi Resistance to the Coalition Invasion Was So Weak*, (Pittsburgh: RAND, 2007).

https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/monographs/2007/RAND_MG544.pdf

Jaffe, Amy M. *Iraq's Oil Sector: Past, Present, and Future* (Houston: Baker Institute, 2007), https://www.bakerinstitute.org/media/files/page/97579f52/noc_iraq_jaffe.pdf

Jervis, David. "Obama and the Middle East," *Teka Komisji Politologii i Stosunków Międzynarodowych* no. 2, (2017). http://www.pan-ol.lublin.pl/wydawnictwa/TPol12_2/2_Jervis.pdf

Jimenez, Jeremy and Peter Kabachnik, "The Other Iraq: Exploring Iraqi Kurdistan", (Summer 2012).

Levy, Jack S. "Political Psychology", Vol. 13, No. 2, Special Issue: Prospect Theory and Political Psychology, (Jun 1992).

Lupu, Noam. Rachel Beatty Riedl, *Political Parties and Uncertainty in Developing Democracies*, Vol 46, Issue 11, (August 2012) <https://doi.org/10.1177/0010414012453445>

Martin, Michaela and Hussein Solomon. "Islamic State: Understanding the Nature of the Beast and Its Funding" Volume 4, (February 2017). <https://doi.org/10.1177/2347798916681319>

Poast, Paul. James W. Hardin, and Gary Uzonyi. "Uncertainty as an Explanatory Variable in International Relations." (October 4, 2013).

Salonius-Pasternak, Charly. "Obama's Foreign Policy: A Long Game Harrier By Tactical Politics," FIIA Briefing Paper no. 185, (October 2015). https://www.files.ethz.ch/isn/195374/bp185_Obamas_Foreign_Policy.pdf

Tejedor-Estupinan, Joan Miguel, "Oil, Development and conflict in Iraq," (March 2018).

Tierney, Dominic. "The Obama Doctrine and the Lesson of Iraq," Foreign Policy Research Institute, (May 2012). https://www.files.ethz.ch/isn/146469/2012_05_tierney_obama_iraq.pdf

Tardelli, Luca. "The United States after Unipolarity: Obama Interventions: Afghanistan, Iraq, Libya," *IDEAS reports - special reports, Kitchen, Nicholas (ed.) SR009*. (May 2012). [http://eprints.lse.ac.uk/43476/1/The%20United%20States%20after%20unipolarity_Obama%20E%2080%99s%20interventions\(lsero\).pdf](http://eprints.lse.ac.uk/43476/1/The%20United%20States%20after%20unipolarity_Obama%20E%2080%99s%20interventions(lsero).pdf)

Pernyataan Resmi Pemerintah

Congressional Research Service, Kathleen J. McInnis, "Coalition Contributions to Countering the Islamic State", (August 2016) 2. <https://fas.org/sgp/crs/natsec/R44135.pdf>

Economic Intelligence Unit, “Democracy Index 2010”, November 2010.

Economic Intelligence Unit, “Democracy Index 2015.” November 2015.

Mason, R. Chuck. “U.S.-Iraq Withdrawal/Status of Forces Agreement: Issues for Congressional Oversight”, Congressional Research Service, (July 2009).
<https://fas.org/sgp/crs/natsec/R40011.pdf>

Phillips, Macon. “President Barack Obama’s Inaugural Address”, White House, last modified January 21, 2009,
<https://obamawhitehouse.archives.gov/blog/2009/01/21/president-barack-obamas-inaugural-address>

White House. “Remarks by the President on Ending the Iraq War”, last modified October 21, 2011, <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2011/10/21/remarks-president-ending-war-iraq>

White House, National Security Strategy, May 2010,
https://obamawhitehouse.archives.gov/sites/default/files/rss_viewer/national_security_strategy.pdf

White House, National Security Strategy, February 2015,
https://obamawhitehouse.archives.gov/sites/default/files/docs/2015_national_security_strategy_2.pdf

Website

Ahmed, Nafeez. “Iraq was about oil”, The Guardian, last modified March 20, 2014,
<https://www.theguardian.com/environment/earth-insight/2014/mar/20/iraq-war-oil-resources-energy-peak-scarcity-economy>

American Security Project, “U.S. Bases in the Middle East”, accessed April 8, 2020
<https://www.americansecurityproject.org/national-security-strategy/u-s-bases-in-the-middle-east/>

Anderson, Mark. “Terrorist killing up by 80% in 2014, fuelling flow of refugees, report says”, The Guardian, last modified November 17, 2015,
<https://www.theguardian.com/global-development/2015/nov/17/terrorist-killings-up-by-80-per-cent-2014-fuelling-flow-refugees-global-terrorism-index>

Caldwell, Leigh Ann. “On Iraq, Congress says Obama has Authority”, CNN Politics, last modified June 20, 2014, <https://edition.cnn.com/2014/06/19/politics/iraq-obama-war-powers/index.html>

- CIA, "Middle East: Iraq", World Factbook, accessed March 5, 2020,
<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/iz.html>
- CNN Business, "What is ExxonMobil doing in Iraq", last modified January 31, 2017,
<https://money.cnn.com/2017/01/30/investing/exxonmobil-iraq-travel-ban/index.html>
- Council on Foreign Relation, "Political Instability in Iraq", last modified June 18, 2020,
<https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/political-instability-iraq>
- Corporate Finance Institute, "What Is Prospect Theory?", accessed at April 9, 2020,
<https://corporatefinanceinstitute.com/resources/knowledge/other/prospect-theory/>
- Duz, Zehra Nur. "US Military Presence in Iraq in Spotlight", Anadolu Agency, last modified January 8, 2020, <https://www.aa.com.tr/en/americas/us-military-presence-in-iraq-in-spotlight/1696285>
- Foreign Policy, "Iraq's emerging internal conflicts", last modified February 5, 2009,
<https://foreignpolicy.com/2009/02/05/iraqs-emerging-internal-conflicts/>
- IFES Election Guide. "Election for Iraqi Council of Representatives 2005", accessed March 30, 2020, <http://www.electionguide.org/elections/id/1401/>
- IFES Election Guide. "Election for Iraqi Council of Representatives 2010", accessed March 30, 2020, <http://www.electionguide.org/elections/id/1554/>
- IFES Election Guide. "Election for Iraqi Council of Representatives 2014", accessed March 30, 2020, <http://www.electionguide.org/elections/id/2425/>
- IFES Election Guide. "Election for Iraqi Council of Representatives 2018", accessed March 30, 2020, <http://www.electionguide.org/elections/id/3060/>
- Iraq-Business News, "List of International Oil Companies in Iraq", accessed at June 10, 2020,
<https://www.iraq-businessnews.com/list-of-international-oil-companies-in-iraq/>
- Jones, Jefferey M. "Three in Four Americans Back Obama on Iraq Withdrawal", Gallup, last modified November 2, 2011. <https://news.gallup.com/poll/150497/three-four-americans-back-obama-iraq-withdrawal.aspx>
- Manfreda, Primoz. "Is Iraq a Democracy?" ThoughtCo, accessed March 7, 2020,
<https://www.thoughtco.com/is-iraq-a-democracy-2353046>
- McMahon, Robert. "Democrats, Republicans, and Political Fault Lines on Iraq", Council on Foreign Relations, last modified May 18, 2007,
<https://www.cfr.org/backgrounder/democrats-republicans-and-political-fault-lines-iraq>
- NPR, "Obama's Inaugural Speech Analyzed", last modified January 20, 2009,
<https://www.npr.org/templates/story/story.php?storyId=99618414>

- Otterman, Otterman. IRAQ: Iraq's Pre War Military Capabilities, last modified Feb 3, 2005, <https://www.cfr.org/backgrounder/iraq-iraqs-prewar-military-capabilities>
- Oliphant, J. Baxter. "Iraq War Continues to Divide the U.S. Public, 15 years after it began", Pew Research, last modified March 19, 2018, <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2018/03/19/iraq-war-continues-to-divide-u-s-public-15-years-after-it-began/>
- Oxford Research Encyclopedia, "Prospect Theory and Foreign Policy Analysis", accessed at 30 March 2020, <https://oxfordre.com/internationalstudies/view/10.1093/acrefore/9780190846626.001.0001/acrefore-9780190846626-e-281>
- Oxford Bibliographies, "Prospect Theory in International Relation", accessed at 30 March 2020, <https://www.oxfordbibliographies.com/view/document/obo-9780199743292/obo-9780199743292-0163.xm>
- Saad, Lydia. "Republicans and Democrats Disagree on Iraq War, but Support Troops", Gallup, last modified September 28, 2006" <https://news.gallup.com/poll/24760/republicans-democrats-disagree-iraq-war-support-troops.aspx>
- The Atlantic. "The Perils of President Obama's Last Undeclared War", last modified November 2, 2015, <https://www.theatlantic.com/politics/archive/2015/11/the-perils-of-president-obamas-latest-undeclared-war/413566/>
- The Guardian, "Barack Obama's Speech Campaign", last modified February 10, 2007, <https://www.theguardian.com/world/2007/feb/10/barackobama>
- Vision of Humanity, "Global Terrorism Index 2017", Institute of Economic & Peace, accessed April 8, 2020. <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/11/Global-Terrorism-Index-2017.pdf>
- World O Meters, "Oil Reserves by Country", accessed at June 1, 2020, <https://www.worldometers.info/oil/oil-reserves-by-country/#iraq>