

BAB IV

Uni Eropa Menyelesaikan Persengketaan Nama FYROM

Di penelitian ini, penulis melontarkan pertanyaan penelitian berupa: “Bagaimana peran Uni Eropa terkait proses aksesinya FYROM dapat menyelesaikan persengketaan nama FYROM?” Penelitian ini menunjukkan bahwa baik Uni Eropa dan FYROM sama-sama memiliki kepentingan yang mutualis, dimana FYROM ingin menjadi anggota Uni Eropa, dan Uni Eropa juga ingin menjadikan FYROM anggota guna memperluas wilayah serta mempertahankan keamanan dan pertahanan di kawasan Eropa.

Namun, hal ini belum dapat terealisasi dikarenakan penolakan Yunani terhadap keanggotaan FYROM. Dasar dari penolakan Yunani adalah karena FYROM memilih nama *Republic of Macedonia* (Republik Makedonia) sebagai nama konstitusionalnya. Kata ‘Makedonia’ merupakan nama provinsi Yunani di sebelah Utara negaranya, serta berbatasan langsung dengan FYROM. Yunani melihat pemilihan nama ini sebagai sebuah tindakan untuk merebut wilayah yang juga merupakan tempat kelahiran Alexander Agung, seorang tokoh penting dalam sejarah Yunani. Dengan posisi Yunani sebagai negara anggota Uni Eropa, dimana Yunani memiliki konflik dengan FYROM, yang juga merupakan negara kandidat anggota Uni Eropa, dapat dipastikan bahwa Uni Eropa memiliki kewajiban untuk mendorong terwujudnya perdamaian diantara kedua negara tersebut. Kewajiban Uni Eropa untuk menjaga perdamaian ini juga didorong dengan adanya

kepentingan Uni Eropa untuk melakukan perluasan ke Balkan Barat, yang kemudian berkembang menjadi sebuah pertimbangan bagi Uni Eropa untuk menjadikan FYROM negara anggotanya.

Pertimbangan Uni Eropa ini kemudian menjadi dasar Uni Eropa memainkan peran dalam membantu proses aksesinya FYROM. Teori yang digunakan untuk menganalisis perluasan organisasi internasional adalah teori perluasan dari Frank Schimmelfennig. Teori Schimmelfennig menyatakan bahwa organisasi internasional memiliki 3 pertimbangan untuk menerima anggota baru, pertimbangan tersebut adalah pertimbangan politik-keamanan, ekonomi, dan normatif. Tiap pertimbangan masing-masing memiliki teori untuk menganalisis penilaian organisasi internasional tersebut. Untuk menganalisis pertimbangan politik-keamanan digunakan teori Neorealisme, pertimbangan ekonomi dianalisis menggunakan teori Neoliberalisme Institusionalis, dan pertimbangan normatif dianalisis menggunakan teori Institusionalisme Sosiologis.

Pertimbangan politik-keamanan menurut Schimmelfennig menggunakan teori Neorealisme. Teori Neorealisme adalah kemampuan calon negara anggota untuk mencegah adanya ancaman terhadap organisasi internasional yang dituju. Teori ini menekankan penerapan *balance of threat*, dimana apabila negara calon anggota sebuah organisasi internasional dapat membantu mencegah masuknya ancaman ke organisasi internasional, negara tersebut akan lebih dipertimbangkan untuk menjadi anggota. FYROM menunjukkan kontribusinya pada tahun 1999 saat terjadi krisis Kosovo, dimana FYROM menampung sebanyak 350.000 pengungsi Kosovo. Kontribusi yang dilakukan oleh FYROM dalam menjaga

keamanan dan perdamaian di kawasan Balkan mendorong Uni Eropa untuk membantu FYROM dalam konflik etnis di tahun 2001. Uni Eropa melakukan intervensi keamanan untuk menjadi mediator antara pemerintahan FYROM dan etnis minoritas Albania dan membuat perjanjian *Ohrid Framework Agreement* (OFA). Perjanjian OFA kemudian menjadi pedoman untuk pengimplementasian perubahan-perubahan yang diperlukan untuk proses aksesinya FYROM ke Uni Eropa.

Schimmelfennig menyatakan *loss and gain* menjadi pertimbangan utama dalam penerimaan calon anggota baru dalam organisasi internasional dalam pertimbangan ekonomi. Pertimbangan ini mengharuskan perekonomian calon anggota baru tidak merugikan negara anggota yang lama karena membantu perekonomian negara anggota baru. FYROM telah menunjukkan banyak peningkatan dalam kondisi perekonomian negaranya semenjak kemerdekaannya di tahun 1991, dan kemajuan ini juga telah diakui oleh Uni Eropa sendiri, meskipun memang ada beberapa faktor perekonomian FYROM yang masih harus ditingkatkan kembali. Agar kondisi perekonomian FYROM dapat lebih ditingkatkan sebelum resmi menjadi negara anggota Uni Eropa, FYROM diberikan bantuan ekonomi oleh Uni Eropa dalam bentuk program *Instrument for Pre-Accession Assistance* (IPA). Program IPA dibentuk oleh Uni Eropa di tahun 2007, dimana Uni Eropa memberikan bantuan dana kepada FYROM dan juga negara-negara kandidat dan juga calon kandidat Uni Eropa agar dapat mempersiapkan negaranya dengan perubahan yang diperlukan untuk menjadi anggota Uni Eropa.

Pertimbangan normatif menjadi pertimbangan perluasan organisasi internasional ketiga yang dinyatakan oleh Schimmelfennig. Schimmelfennig menyatakan bahwa organisasi internasional akan lebih mempertimbangkan keanggotaan kepada calon negara yang memiliki dan menerapkan nilai-nilai dan norma yang sama seperti yang dianut oleh organisasi tersebut. FYROM telah menunjukkan komitmennya untuk menerapkan nilai dan norma Uni Eropa, dimana FYROM telah menerapkan nilai-nilai demokratis seperti adanya pemilihan umum. Komisi Eropa dan FYROM juga telah melakukan kerjasama untuk memantau pengimplementasian dari nilai-nilai Uni Eropa di FYROM melalui *High Level Accession Dialogue* (HLAD). HLAD memiliki 5 fokus utama, yaitu: kebebasan berekspresi, aturan hukum dan hubungan antar-etnis, tantangan untuk reformasi pemilihan umum, reformasi administrasi publik, serta penguatan ekonomi pasar dan hubungan antar negara tetangga yang baik.

Teori *Rational Choice Institutionalism* kemudian digunakan untuk mengkaji keputusan rasional Uni Eropa untuk memainkan peran dalam membantu proses aksesinya FYROM. *Rational Choice Institutionalism* menyatakan bahwa sebuah institusi, dalam kasus ini Uni Eropa, akan memutuskan dan bertindak secara rasional berdasarkan kepentingan dan pertimbangan yang dimiliki untuk mencapai kepentingan institusinya. Uni Eropa memiliki kepentingan untuk memperluas wilayahnya ke kawasan Balkan Barat, dan termasuk diantaranya adalah FYROM yang telah memenuhi pertimbangan Uni Eropa untuk menjadi anggota. Namun, penolakan Yunani untuk mengabdikan keanggotaan FYROM ke Uni Eropa karena sengketa nama, menghambat terealisasinya kepentingan tersebut. Oleh sebab

itu, Uni Eropa bertindak secara rasional, seperti menandatangani perjanjian *Stabilisation and Association Agreement* (SAA) dan juga mendorong FYROM dan Yunani untuk menyelesaikan sengketa namanya melalui Stefan Füle, untuk mencapai tujuannya yaitu menjadikan FYROM anggota Uni Eropa.

Selanjutnya dipilih peran Aktor dari konsep Organisasi Internasional untuk menjelaskan bahwa Uni Eropa berperan secara independen tanpa adanya dorongan dari pihak manapun dalam membantu proses aksesinya ke Uni Eropa. Peran Uni Eropa dalam membantu proses aksesinya meliputi intervensi Uni Eropa terhadap konflik antar-etnis FYROM yang kemudian melahirkan perjanjian OFA, bantuan ekonomi Uni Eropa kepada FYROM dalam bentuk program IPA, pengimplementasian nilai-nilai demokratis Uni Eropa melalui pelaksanaan HLAD, penandatanganan perjanjian SAA untuk membantu FYROM mencapai keanggotaan Uni Eropa, dan dorongan dari Komisaris Perluasan Stefan Füle kepada FYROM dan Yunani untuk menyelesaikan sengketa nama.

Kepentingan perluasan Uni Eropa dan juga pertimbangan Uni Eropa bahwa FYROM layak menjadi anggota Uni Eropa, mendorong Uni Eropa untuk melanjutkan proses aksesinya, yang merupakan tujuan utama dari Uni Eropa. Kepentingan ini terhambat karena adanya penolakan Yunani atas dasar sengketa nama, yang mendorong Uni Eropa untuk berperan dalam proses aksesinya FYROM. Peran yang dimainkan oleh Uni Eropa dalam membantu proses aksesinya FYROM kemudian mendorong juga terselesaikannya sengketa nama FYROM dan Yunani. Dengan demikian, tercapai sebuah kesepakatan atas nama baru dari FYROM, yaitu *Republic of North Macedonia* (Republik Makedonia Utara).

DAFTAR PUSTAKA

Buku

Archer, Clive. *International Organizations*. Third Edition (New York: Routledge, 2001).

Babbie, Earl. *The Basics of Social Research*. Sixth Edition (Belmont: Wadsworth Cengage, 2014).

Bush, Robert A. Baruch, dan Joseph P. Folger. *The Promise of a Mediation: The Transformative Approach to Conflict*. Revised Edition (San Francisco: Jossey Bass, 2005).

Creswell, John W. *Research Design: Qualitative, Quantitative, and Mixed Methods Approaches*. Fourth Edition (LA: SAGE Publications, 2013).

Jackson, Robert, dan Georg Sorensen. *Introduction to International Relations: Theories and Approaches*. Fifth Edition (Oxford: Oxford University Press, 2013).

Mavromatidis, Fotis. *The Role of the European Union in the Name Dispute between Greece and FYR Macedonia*. Dalam *Journal of Contemporary European Studies*. (UK: Longborough University, 2010).

Schimmelfennig, Frank. *NATO, the EU, and Eastern Europe: Theoretical Perspectives and Empirical Findings on Eastern Enlargement*. Darmstadt, Germany. 1998.

Viotti, Paul R., dan Mark V. Kauppi. *International Relations Theory*. Fifth Edition (London: Pearson Education, 2012).

Worthington, Ian. *Alexander the Great: Man of God*. (New York: Routledge, 2014)

Perjanjian

Council of the European Union. *Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Former Yugoslav Republic of Macedonia, of the other part*. https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/saa03_

Jurnal

Columbia Journal of Transnational Law. *Macedonia's Ohrid Framework Agreement Reexamined in Response to Internal and External Crises: Reason for Cautious Optimism on Europe's Southeastern Border*. <http://jtl.columbia.edu/wp->

content/uploads/sites/4/2017/05/Ruffer_Macedonia-Framework-Agreement-1.pdf.

Nuhija, Bekim. *The impact of postponed accession of Republic of Macedonia in the Euro-Atlantic structures to the inter-ethnis relations*. Volume 13 (Tetovo: New Balkan Politics, 2013).
<https://search.proquest.com/docview/1419030648/AC31EC09FA1F493CPQ/2?accountid=31495>.

Shelton, Joel T. *Diagnosing Europe: Greece, Macedonia, and the meaning of crisis*. Volume 25 (Prague: New Perspectives, 2017).
<https://search.proquest.com/docview/1961327738?accountid=31495>.

Shepsle, Kenneth A. *Rational Choice Institutionalism*. (Boston: Harvard University Press, 2005). Halaman 1-14.
<https://pdfs.semanticscholar.org/8d58/b04cbec01dae8ca97310d78cbc2b8dc45018.pdf>.

Tziampiris, Aristotle. *The Macedonian name dispute and European Union Accession*. Dalam *Southeast European and Black Sea Studies*. (London: Routledge, 2012).
<https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14683857.2012.661225?scroll=top&needAccess=true>.

Artikel

BBC News. *Macedonia and Greece: Vote settles 27-year name dispute*.
<https://www.bbc.com/news/world-europe-47002865>.

BBC News. *North Macedonia country profile*. <https://www.bbc.com/news/world-europe-17550407>.

Britannica. *Balkan Wars: European History*.
<https://www.britannica.com/topic/Balkan-Wars>.

Commission of the European Communities. *Analytical Report for the Opinion on the application from the Yugoslav Republic of Macedonia for EU membership*.
https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/archives/pdf/key_documents/2005/package/sec_1425_final_analytical_report_mk_en.pdf.

Council of the European Union. *Council Conclusions on Enlargement and Stabilisation and Association Process*.
https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/genaff/134234.pdf.

- Danforth, Loring M. *The Macedonian Minority of Northern Greece*. Cultural Survival. <https://www.culturalsurvival.org/publications/cultural-survival-quarterly/macedonian-minority-northern-greece>.
- EBRD Country Promotion Programme. *FR Yugoslavia: Investment Profile 2001*. <http://www.fifoost.org/jugoslaw/yugo.pdf>.
- Ekathimerini.com. *FYROM appears to welcome Avramopoulos proposal*. <http://www.ekathimerini.com/145997/article/ekathimerini/news/fyrom-appears-to-welcome-avramopoulos-proposal>.
- Ekathimerini.com. *Merkel pushes for name deal*. <http://www.ekathimerini.com/228938/article/ekathimerini/news/merkel-pushes-for-name-deal>.
- Encyclopædia Britannica. *Macedonia*. 29 Maret 2018. <https://www.britannica.com/place/Macedonia-ancient-kingdom-Europe>.
- Enterprise Europe Network. *Macedonia*. <http://www.een.mk/en>.
- Euractiv. *Macedonia warms to Greek name solution initiative*. <https://www.euractiv.com/section/enlargement/news/macedonia-warms-to-greek-name-solution-initiative/826722/>.
- Euractiv. *Macedonia warms to Greek name solution initiative*. <https://www.euractiv.com/section/enlargement/news/macedonia-warms-to-greek-name-solution-initiative/826722/>.
- European Commission. *European Neighbourhood and Enlargement Negotiations*. https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/countries/detailed-country-information/north-macedonia_en.
- European Commission. *EU-Western Balkans Summit Thessaloniki, 21 June 2003*. http://europa.eu/rapid/press-release_PRES-03-163_en.htm.
- European Commission. *Key findings of the 2013 Progress Report on the Former Yugoslav Republic of Macedonia: Key dates*. http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-890_en.htm.
- European Commission. *Strategy for the Western Balkans: EU sets out new flagship initiatives and support for the reform-driven region*. http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-561_en.htm.
- European Commission. *What is Horizon 2020?*. <https://ec.europa.eu/programmes/horizon2020/what-horizon-2020>.

European External Action Service (EEAS). *EU and Western Balkans Summit: Strengthening Cooperation at all levels to support the region's transformation.* https://eeas.europa.eu/topics/eu-enlargement-and-neighbourhood-relations/44820/eu-and-western-balkans-summit-strengthening-cooperation-all-levels-support-region%E2%80%99s_en.

European External Action Service (EEAS). *EU and Western Balkans Summit: Strengthening Cooperation at all levels to support the region's transformation.* https://eeas.europa.eu/topics/eu-enlargement-and-neighbourhood-relations/44820/eu-and-western-balkans-summit-strengthening-cooperation-all-levels-support-region%E2%80%99s_en.

European Neighbourhood and Enlargement Negotiations. *North Macedonia.* https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/countries/detailed-country-information/north-macedonia_en.

European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations. *Stabilisation and Association Agreement – European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations – European Commission.* https://ec.europa.eu/neighbourhoodenlargement/policy/glossary/terms/saa_en.

European Stability Initiative (ESI). *Macedonia's dispute with Greece.* <https://www.esiweb.org/index.php?lang=en&id=562>.

European Union. *Countries – European Union – European Commission.* https://europa.eu/european-union/about-eu/countries_en#28members.

European Union. *Greece: Overview.* https://europa.eu/european-union/about-eu/countries/member-countries/greece_en.

European Union. *Instrument for Pre-Accession Assistance (IPA).* https://ec.europa.eu/regional_policy/en/funding/ipa/.

European Union. *The EU in Brief – European Union – European Commission.* https://europa.eu/european-union/about-eu/eu-in-brief_en.

European Union. *The History of the European Union – 2004.* https://europa.eu/european-union/about-eu/history/2000-2009/2004_en.

European Union. *The History of the European Union – 2005.* https://europa.eu/european-union/about-eu/history/2000-2009/2005_en.

European Union. *The History of the European Union – 2007.* https://europa.eu/european-union/about-eu/history/2000-2009/2007_en.

- European Union. *The Republic of North Macedonia and the EU*. https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/1457/former-yugoslav-republic-macedonia-and-eu_en.
- European Western Balkans. *The High Level Accession Dialogue and Macedonia*. <https://europeanwesternbalkans.com/2014/07/07/the-high-level-accession-dialogue-and-macedonia/>.
- Financial Times. *Why Germany's still not ready to let go of Greece*. <https://www.ft.com/content/4cc57540-49cd-11e8-8ee8-cae73aab7ccb>.
- Gotev, Georgi. *Bulgaria vetoes Macedonia's EU accession talks*. Euractiv. <https://www.euractiv.com/section/enlargement/news/bulgaria-vetoes-macedonia-s-eu-accession-talks/>.
- Government of the Republic of Macedonia. *National Strategy for European Integration of the Republic of Macedonia*. https://www.sobranie.mk/WBStorage/Files/National_strategy%2006.09.2004.PDF.
- Government of the Republic of North Macedonia – Secretariat for European Affairs. *Timeline of the relations with EU*. <http://www.sep.gov.mk/en/content/?id=8#.XRMm3OszbIU>.
- Government of the Republic of North Macedonia. *Strategic Priorities*. <https://vlada.mk/node/18029?ln=en-gb>.
- Government of the Republic of Macedonia. *National Strategy for European Integration of the Republic of Macedonia*. September 2004. https://www.sobranie.mk/WBStorage/Files/National_strategy%2006.09.2004.PDF.
- History. *Byzantine Empire*. <https://www.history.com/topics/ancient-middle-east/byzantine-empire>.
- Joint Parliamentary Committee. *The European Union – Former Yugoslav Republic of Macedonia*. http://www.europarl.europa.eu/cmsdata/138464/Final%20Recommendations%2014th%20JPC_clean.pdf.
- Koutsimpogiorgos, Nikolaos, dkk. *EU country briefing: Greece*. Euractiv. <https://www.euractiv.com/section/eu-elections-2019/news/eu-country-briefing-greece/>.

- Lampe, John R., Allcock, John B. *Yugoslavia: The First Yugoslavia*. Britannica. <https://www.britannica.com/place/Yugoslavia-former-federated-nation-1929-2003>.
- Lampe, John R., Allcock, John B. *Yugoslavia: The Second Yugoslavia*. Britannica. <https://www.britannica.com/place/Yugoslavia-former-federated-nation-1929-2003>.
- Lampe, John R., Allcock, John B. *Yugoslavia: The Third Yugoslavia*. Britannica. <https://www.britannica.com/place/Yugoslavia-former-federated-nation-1929-2003>
- Maltezos, Renee dan Casule, Kole. *'We have a deal,' say Greece and Macedonia over name dispute*. Reuters. <https://www.reuters.com/article/us-greece-macedonia-dispute/we-have-a-deal-greece-says-on-decades-old-macedonian-name-dispute-idUSKBN1J80M5>.
- Ministry of Foreign Affairs of the Hellenic Republic of Greece. *Greece's course in the EU*. <https://www.mfa.gr/en/foreign-policy/greece-in-the-eu/greeces-course-in-the-eu.html>
- Politico. *EU, NATO urge quick Macedonia name change after parliament vote*. <https://www.politico.eu/article/eu-nato-urge-quick-macedonia-name-change-after-parliament-vote/>
- Politico. *Macedonia presents options to end name dispute with Greece*. <https://www.politico.eu/article/macedonia-presents-options-to-end-name-dispute-with-greece-zoran-zaev/>.
- StudyCountry. *A Short History of Macedonia*. <http://www.studycountry.com/guide/MK-history.htm>.
- The Economist. *Why Macedonia still has a second name?* <https://www.economist.com/the-economist-explains/2017/12/19/why-macedonia-still-has-a-second-name>.
- The European Union – Former Yugoslav Republic of Macedonia. *Joint Parliamentary Committee*. http://www.europarl.europa.eu/cmsdata/138464/Final%20Recommendations%2014th%20JPC_clean.pdf.
- The Guardian. *Greek MPs ratify Macedonia name change in historic vote*. <https://www.theguardian.com/world/2019/jan/25/greek-mps-ratify-macedonia-name-change-historic-vote>.

- The Guardian. *Macedonia changes name, ending bitter dispute with Greece.*
<https://www.theguardian.com/world/2018/jun/17/macedonia-greece-dispute-name-accord-prespa>.
- The Guardian. *Macedonia says it needs prospects of joining EU to thwart authoritarianism.*
<https://www.theguardian.com/world/2017/dec/15/macedonia-eu-greece-naming-dispute-radmila-sekerinska>.
- The National Herald. *The Full Text of the Greece-FYROM Agreement (Pdf).*
<https://www.thenationalherald.com/20423/the-full-text-of-greece-fyrom-agreement-pdf/>.
- The National Herald. *The Full Text of the Greece-FYROM Agreement.*
<https://www.thenationalherald.com/204203/the-full-text-of-greece-fyrom-agreement-pdf/>.
- TimeMaps. *Greece and Macedonia after Alexander.*
<https://www.timemaps.com/encyclopedia/macedonia-and-greece-after-alexander-the-great/#macedonia>.
- TimeMaps. *Alexander the Great and the Hellenistic World: Alexander the Great.*
<https://www.timemaps.com/encyclopedia/alexander-the-great-and-hellenistic-kingdoms/#successors>.
- TimeMaps. *Greece and Macedonia after Alexander: Alexander the Great and After.*
<https://www.timemaps.com/encyclopedia/macedonia-and-greece-after-alexander-the-great/#macedonia>.
- TimeMaps. *Greece and Macedonia after Alexander: Antigonus Gonatus.*
<https://www.timemaps.com/encyclopedia/macedonia-and-greece-after-alexander-the-great/#macedonia>.
- UNRV Roman History. *Macedonia.*
<https://www.unrv.com/provinces/macedonia.php>.
- WelcomEurope. *EBRD – Turnaround Management Program – TAM.*
http://www.welcomeurope.com/european-funds/ebd-turnaround-management-programme-tam-376+276.html#tab=onglet_details.
- Wintour, Patrick. “Macedonia Says It Needs Prospect of Joining EU to Thwart Authoritarianism”.
The Guardian.
<https://www.theguardian.com/world/2017/dec/15/macedonia-eu-greece-naming-dispute-radmila-sekerinska>.