



Universitas Katolik Parahyangan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi Ilmu Administrasi Publik

Terakreditasi A

SK BAN-PT No: 4339/SK/BAN-PT/Akred/PT/XI/2017

Implementasi Pasal 3 Ayat (2) Huruf C

Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 Tentang
Pengoptimalan Manfaat Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda Untuk
Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat

SKRIPSI

Oleh

Dyn Anugerah

2016310068

Bandung

2019



Universitas Katolik Parahyangan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi Ilmu Administrasi Publik

Terakreditasi A

SK BAN-PT NO : 4339/SK/BAN-PT/Akred/PT/XI/2017

Implementasi Pasal 3 Ayat (2) Huruf C Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 Tentang Pengoptimalan Manfaat Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda Untuk Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat

SKRIPSI

Oleh

Dyn Anugerah

2016310068

Pembimbing :

Dr. Indraswari

BANDUNG

2019

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi Ilmu Administrasi Publik



Tanda Pengesahan Skripsi

Nama : Dyn Anugerah
Nomor Pokok : 2016310068
Judul : (Implementasi Pasal 3 Ayat (2) Huruf C) Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 Tentang Pengoptimalan Manfaat Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda Untuk Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat
Telah diuji dalam Ujian Sidang jenjang Sarjana
Pada Senin, 06 Januari 2020
Dan dinyatakan LULUS

Tim Penguji

Ketua sidang merangkap anggota

Tutik Rachmawati, Ph.D

Sekretaris

Indraswari, M.A., Ph.D

Anggota

Trisno Sakti Herwanto MPA

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Pius Sugeng Prasetyo, M.Si

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dyn Anugerah
NPM : 2016310068
Jurusan/Program Studi : Ilmu Administrasi Publik
Judul : (Implementasi Pasal 3 Ayat (2) Huruf C) Peraturan
Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008
Tentang Pengoptimalan Manfaat
Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda
Untuk Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya tulis ilmiah milik saya sendiri dan bukanlah merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik oleh pihak lain. Adapun karya atau pendapat pihak lain yang dikutip, telah ditulis sesuai dengan kaidah penelitian ilmiah yang berlaku.

Pernyataan yang telah saya buat dan ditulis langsung oleh penulis yakni saya sendiri merupakan pernyataan yang dapat dipertanggungjawabkan dan saya bersedia menerima konsekuensi apapun sesuai aturan yang berlaku apabila dikemudian hari diketahui bahwa pernyataan ini tidak benar atau tidak valid

Bandung, Desember 2019



Dyn Anugerah

ABSTRAK

Nama : Dyn Anugerah
NPM : 2016310068
Judul : Implementasi Pasal 3 Ayat (2) Huruf C Peraturan
Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008
Tentang Pengoptimalan Manfaat Taman Hutan
Raya Ir. H. Djuanda Untuk Pariwisata Alam di
Provinsi Jawa Barat

Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis bagaimana implementasi Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda serta pengoptimalan potensi wisata alam Provinsi Jawa Barat di Unit Pelayanan Teknis Daerah Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda pada pasal 3 ayat (2) huruf c. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori keberhasilan implementasi kebijakan dari George C Edward yang diukur dengan 4 (empat) indikator yaitu (1) komunikasi, (2) disposisi, (3) struktur birokrasi, dan (4) sumber daya (alam, manusia, finansial).

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan analisis data kualitatif Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah : wawancara mendalam yang dilakukan kepada 5 pegawai dari masing-masing seksi seperti seksi KSDAE, Pemanfaatan, dan Sub Bagian Tata Usaha Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda dan 6 pengunjung Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda, dan studi dokumen resmi dari Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda. Untuk menguji keabsahan data menggunakan metode triangulasi sumber data.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi perda tersebut sudah baik dalam aspek komunikasi, disposisi, struktur birokrasi, sumber daya alam dan finansial. Hal tersebut ditunjukkan dengan temuan : 1) dalam hal komunikasi, selalu dilakukan forum komunikasi, 2) dalam hal disposisi, para pegawai merujuk kepada struktur birokrasi dan tupoksi yang dimiliki oleh masing-masing seksi, 3) dalam hal struktur birokrasi, rampingnya struktur birokrasi yang dimiliki oleh Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda. Namun demikian, dalam aspek sumber daya manusia masih ditemukan beberapa kendala yaitu (1) latar belakang pendidikan pegawai Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda didominasi oleh latar belakang pendidikan teknik kehutanan sehingga dalam pengoptimalan pariwisata alam nya menjadi kurang optimal; (2) kurangnya pemanfaatan teknologi oleh para pegawai , sehingga pengoptimalan potensi pariwisata alam menjadi terhambat. Saran yang dapat diberikan berdasarkan hasil penelitian ini adalah: 1) perbanyak perekrutan pegawai dari berbagai macam latar belakang pendidikan. 2) manfaatkan perkembangan teknologi dalam pengoptimalan potensi pariwisata alam di Provinsi Jawa Barat.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Tahura Ir. H. Djuanda, pariwisata alam.

ABSTRACT

Name : Dyn Anugerah

NPM : 2016310068

Title : *Implementation Of Article 3 Paragraph (2) Letter C West Java Provincial Regulation Number 25 Of 2008 Concerning Optimizing The Benefits Of Grand Forest Parks Ir. H. Djuanda For Nature Tourism In West Java Province*

The purpose of this study was to analyze how the implementation of the Regional Regulation of West Java Province Number 25 of 2008 concerning Management of Forest Forest Parks Ir. H. Djuanda and the optimization of the potential for nature tourism in West Java Province in the Raya Forest Park Regional Technical Services Unit Ir. H. Juanda in article 3 paragraph (2) letter c. The theory used in this research is the theory of the success of George C Edward's policy implementation measured by 4 (four) indicators, namely (1) communication, (2) disposition, (3) bureaucratic structure, and (4) resources (natural, human , financial).

This research is a qualitative study with qualitative data analysis. The data collection techniques carried out were: in-depth interviews conducted with 5 employees from each section such as the KSDAE, Utilization, and Administrative Section of the Grand Forest Park Ir. H. Djuanda and 6 visitors to Grand Forest Park Ir. H. Djuanda, and study of official documents from Grand Forest Park Ir. H. Djuanda. To test the validity of the data using the data source triangulation method.

The results of this study indicate that the implementation of these regulations has been good in aspects of communication, disposition, bureaucratic structure, natural resources and finance. This is indicated by the findings: 1) in terms of communication, communication forums are always carried out, 2) in terms of disposition, employees refer to the bureaucratic structure and main functions of each section, 3) in terms of bureaucratic structure, streamlined bureaucratic structure owned by Grand Forest Park Ir. H. Djuanda. However, in the aspect of human resources, several obstacles were still found, namely (1) the educational background of the employees of the Grand Forest Park Ir. H. Djuanda is dominated by forestry engineering education background so that in the development of natural tourism it is less than optimal; (2) lack of use of technology by employees, so that the development of natural tourism potential is hampered. Suggestions that can be given based on the results of this research are: 1) multiply the recruitment of employees from various educational backgrounds. 2) take advantage of technological developments in developing the potential of nature tourism in West Java Province.

Keywords: Implementation, Regional Regulation of West Java Province Number 25 of 2008 concerning Management Grand Forest Park Ir. H. Djuanda, natural tourism

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji dan syukur kita panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan nikmat dan rahmat yang diberikan, sholawat serta salam juga tidak lupa dituturkan untuk Nabi Muhammad SAW. Puji syukur tidak henti-hentinya disampaikan kepada Allah SWT karena berkatnyalah penulis dapat menyelesaikan rancangan penelitian ini dengan tema penelitian “Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda”. Penelitian ini diajukan untuk memenuhi syarat tugas akhir berupa skripsi dari Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Katolik Parahyangan Bandung.

Saya ingin mengucapkan terimakasih kepada kerabat-kerabat terdekat yang senantiasa mendukung, memberikan ide, memberikan semangat saat penulis berada dalam proses untuk menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih kepada Bapak H. Dani Sudarsono dan Ibu Liesda Lucy selaku orangtua saya yang selalu memberikan dukungan moral, kasih sayang dan semangat kepada saya serta tidak ketinggalan yang selalu memberikan saya uang bulanan setiap bulannya dan membiayai kuliah saya hingga saat ini. Kemudian tidak lupa saya juga tuturkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Indraswari. Selaku pembimbing yang telah meluangkan segenap tenaga, waktu, dan pikirannya untuk mengarahkan sekaligus memberi masukan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan mata kuliah rancangan penelitian ini.
2. Bapak Mangadar Situmorang, Ph.D. selaku Rektor Universitas Katolik Parahyangan.
3. Bapak Dr. Pius Sugeng Prasetyo, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Katolik Parahyangan.
4. Ibu Tutik Rachmawati. S.IP., M.A., Ph.D selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Katolik Parahyangan.
5. Mas Trisno Sakti, S.IP, M.PA selaku dosen dan pembimbing temu admi 2018.

6. Bapak Hubertus Hasan Ismail, Drs.,M.Si, Bapak Dr. Ulber Silalahi, M.A, Ibu Gina Ningsih Yuwono, Dra., M.Si, Ibu Susana Ani Berliyanti, Dra., M.Si, Bapak Pius Suratman Kartasasmita Ph.D, Bapak Deni M Tri Aryadi, Drs., M.Si, Ibu Maria Rosarie Harni Triastuti, S.IP., M.Si., Bapak Dudung Sumahdumin, Dr., SH., MPA.
7. Segenap jajaran pegawai Tata Usaha Fisip Unpar Ibu Nunik, Mba Ria, Mas Iwan, Mas Budi, Mas Handoko, Mba Cucu, Mas Harie.
8. Kepala UPTD Tahura Ir. H. Djuanda Bapak Lianda, S.Si.,MT yang sudah mengizinkan saya untuk melakukan penelitian skripsi di Tahura Ir. H. Djuanda.
9. Ibu Reni, Bapak Harly, Bapak Sugeng, Mas Oki, dan Pak Asep dan segenap Para staff UPTD Tahura Ir. H. Djuanda yang sudah mau membantu saya dalam proses pengumpulan data selama penelitian skripsi ini.
10. Teman-teman publik halte Unpar dan kostsan Rafi Henry Wishly Firdiawan, Daniel Agra Shabiru, Ivan Andreas, Ramadhio Naufal Kahfi Sambada Putra, Vincentius Risan Prasadipta, M. Rafi Ardiansyah, M. Yafie, Saddam Alfano, Davin, Fadhlan.
11. Teman-teman publik Unpar yang ikut ke Bali Henry Wishly Firdiawan, Daniel Agra Shabiru, Ivan Andreas, Vincentius Risan Prasadipta, Agatha Ivana Launa, Dinda Zahra.
12. Rekan-rekan tim futsal Makmur Jaya TBK dan kontrakan Inyong, Revan, Adi Setya, Reizaki, Ferdian, Glendy, Gaeka, Adieb, Dave, Ary, Tenny, Noel, Louis, Egidius Aquarius Sanchez Junior Dos Santos Alpeiro
13. Rekan-rekan tim futsal Real Magrib Kharis, Rio, Adam Muslihat, Mario Tsumi Lawalata, Acid, Edo, Daniel.
14. Rekan-rekan HMPSIAP periode 18/19.
15. Teman-teman litbang HMPSIAP Wishly, Aldo, Nandy, Lydia, Rere, Dama.

16. Teman perempuan publik yang pernah dekat selama 2 setengah semester Raden Annisa Putri Kusumawardhanie.

17. Wina, Rena, Wulan, Dhila, Sou, Caro, Chika.

18. Teman SMA Pribadi yang kuliah di FISIP Hugo dan Arie.

Akhir kata penulis semoga semua kebaikan rekan-rekan yang disebutkan diatas diberikan pahala dan balasan yang melimpah dari Allah SWT. Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa jauh dari kata sempurna. Kritik dan saran akan penulis terima demi menyempurnakan tulisan rancangan penelitian ini yang insya allah akan dilanjutkan menjadi skripsi dan dapat bermanfaat sebagaimana mestinya.

Bandung, April 2019

Dyn Anugerah

DAFTAR ISI

ABSTRAK	iii
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	3
1.3. Identifikasi Masalah.....	4
1.5. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II.....	9
KAJIAN PUSTAKA.....	9
2.1. Pengertian Administrasi Publik	9
2.1.1. Istilah Administrasi.....	9
2.1.2. Istilah Administrasi Publik.....	10
2.2. Konsep Kebijakan Publik.....	11
2.2.1. Istilah Kebijakan.....	11
2.2.2. Kebijakan Publik	12
2.2.3. Implementasi Kebijakan Publik	13
A. Komunikasi.....	15
B. Sumberdaya.....	16
C. Disposisi	19
D. Struktur Birokrasi.....	19
2.4. Model George III Edward: <i>Implementing Public Policy, 1980</i>	21
2.5. Pariwisata.....	27
2.6. Pariwisata Alam.....	28
BAB III	29
METODE PENELITIAN.....	29
3.1. Objek Penelitian.....	29
3.2. Tipe Penelitian.....	29
3.2.1. Penelitian Kualitatif	29
3.2.2. Metode Penelitian Kualitatif Deskriptif	30

3.2.3.	Keabsahan data.....	31
3.2.4.	Sumber data.....	31-32
3.2.6.	Wawancara Mendalam	32
3.2.7.	Studi/Pengumpulan Dokumen.....	33
3.2.8.	Peran Peneliti.....	34
BAB IV	35
PROFIL PENELITIAN	35
4.1.	Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda.....	35
4.1.2	Pasal 3 Ayat (2) Huruf C.....	35
4.2.	Dinas Kehutanan Provinsi Jawa Barat dan Taman Hutan Raya IR. H. Djuanda	36
4.2.1.	Dinas Kehutanan Provinsi Jawa Barat	36
4.3.	Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda	36
4.3.1.	Sejarah Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda.....	36
4.3.2.	Visi dan Misi Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda	39
4.3.3.	Fungsi dan Tujuan	39
4.3.4.	Tugas Pokok dan Fungsi Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda	40
4.3.5.	Peta Lokasi dan Aksesibilitas Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda	47
4.3.6.	Jenis Flora dan Fauna di Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda	48
4.3.7.	Destinasi Wisata Alam Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda.....	49
4.3.8.	Jumlah Pengunjung Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda Tahun 2017-2019	55
4.4.	Struktur Organisasi dan Kepegawaian	56
4.4.1.	Struktur Organisasi Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda.....	56
BAB V	60
PEMBAHASAN	60
5.1.	Analisa Tentang Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda dalam Pengoptimalan Potensi Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat	61
5.2.	Komunikasi.....	64
5.3.	Disposisi.....	77
5.4.	Struktur Birokrasi	81
5.5.	Sumber Daya Alam.....	84

5.6. Sumber Daya Manusia	90
5.7. Sumber Daya Finansial.....	94
5.8. Pendapat Pengunjung	100
BAB VI	109
KESIMPULAN DAN SARAN	109
6.1. Kesimpulan	109
6.2. Saran	113
DAFTAR PUSTAKA	115
LAMPIRAN.....	118

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Berpikir Implementasi Kebijakan Publik George C. Edward	12
Gambar 4.1. Peta lokasi Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda.....	40
Gambar 4.2 Gerbang satu Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda	41
Gambar 4.3 Daftar Pengunjung Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda Tahun 2017-2019	48
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Balai Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda	49

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kepegawaian Balai Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda	2
Tabel 2.1. Operasionalisasi Variabel Implementasi Kebijakan Publik George C Edward dalam Pengoptimalan Pariwisata Alam Provinsi Jawa Barat di Tahura Ir H. Djuanda	17
Tabel 4.1 Data Kepegawaian Balai Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda	51
Tabel 5.1 Daftar Kegiatan Tahura Ir. H. Djuanda Tahun 2019	90

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang

Provinsi Jawa Barat memiliki Peraturan Daerah Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda. Dalam peraturan daerah tersebut dijelaskan pada pasal 3 ayat (2) bahwa Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda mempunyai tujuan untuk mengoptimalkan manfaat Taman Hutan Raya untuk pariwisata alam dan rekreasi, penelitian, pendidikan, ilmu pengetahuan, menunjang budidaya dan budaya bagi kesejahteraan masyarakat.¹

Adapun tanggung jawab pengimplementasian pasal ini berada di Dinas Kehutanan Provinsi Jawa Barat melalui UPTD Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda Provinsi Jawa Barat. Dalam pengimplementasian Peraturan Daerah Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda pasal 3 ayat (2) terdapat beberapa variabel yang digunakan dalam penelitian ini yaitu komunikasi, sumber daya (manusia, finansial, alam), disposisi, dan struktur birokrasi. Diketahui bahwa UPTD Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda memiliki hambatan pengimplementasian perda yang terdiri dari tiga indikasi permasalahan utama pada sumber daya manusia.

Indikasi permasalahan **pertama** yaitu adalah latar belakang pendidikan pegawai yang hanya di dominasi oleh sarjana kehutanan. Hal ini ditunjukkan dengan data pada tabel 1.1 Data Kepegawaian Balai Pengelolaan Taman Hutan

¹ Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat nomor 25 tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda halaman 14

Raya Ir. H. Djuanda. Seharusnya dalam pengoptimalan pariwisata alam bukan hanya latar belakang pendidikan kehutanan saja yang diperlukan, melainkan perlu juga pegawai yang mempunyai latar belakang pendidikan **pariwisata** untuk mempromosikan, mengembangkan, dan memberikan inovasi terhadap pariwisata alam di Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda, latar belakang pendidikan **design** dan **arsitek** untuk merancang dan memperbaiki beberapa objek destinasi wisata alam disana agar terlihat menarik, latar belakang biologis untuk kebutuhan vegetasi.

“Tabel 1.1

“Data Kepegawaian Balai Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H Djuanda”

no	Instansi	S3		S2		S1		Sarjana muda		slta		sltp	sd	Jumlah
		Kht	Non	Kht	Non	Kht	Non	Kht	Non	Kht	Non			
1	UPTD Tahura Ir. H. Djuanda	0	0	0	4	4	5	3	2	0	13	1	0	32

Sumber: Jumlah Pegawai Dinas Kehutanan Provinsi Jawa Barat dan UPT

Kementerian LHK Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2018”

Indikasi permasalahan **Kedua** yaitu kurangnya keahlian pegawai dalam pemanfaatan teknologi untuk pengoptimalan pariwisata alam. Hal tersebut ditunjukkan dengan tidak tersedia layanan pemesanan ticket secara *online*, belum tersedia panduan peta melalui *QR code* yang bisa diakses oleh pengunjung, dan

suara buatan alam yang dihasilkan melalui pengeras suara di sekitar area Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda.

Indikasi permasalahan **Ketiga** adalah jumlah pegawai UPTD Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda hanya 72 pegawai yang terdiri 32 pegawai PNS dan sisanya adalah non PNS seperti yang ditunjukkan pada tabel 1.1. Jumlah tersebut tidak memenuhi tuntutan beban kerja yang ditunjukkan dengan luasnya Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda sebesar 590 Ha.

George Edward mengatakan jika personel yang bertanggungjawab untuk melaksanakan kebijakan kekurangan sumber daya untuk melakukan pekerjaan yang efektif, maka implementasi kebijakan tersebut tidak akan efektif. Dengan demikian sumber daya manusia dalam implementasi harus cukup dalam memiliki keahlian dan kemampuan untuk melaksanakan tugas, perintah, dan anjuran.²

Maka dari itu peneliti ingin menganalisis bagaimana (Implementasi Pasal 3 Ayat (2) Huruf C) Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 Tentang Pengoptimalan Manfaat Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda Untuk Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat salah satunya dari sumber daya manusia.

1.2. Rumusan Masalah

² Widodo, Joko.2010. Analisis Kebijakan Publik. Malang: Bayumedia. Halaman 98

Berdasarkan tiga indikasi – indikasi permasalahan yang telah disebutkan maka peneliti bermaksud untuk menjawab pertanyaan penelitian sebagai berikut “bagaimana upaya UPTD Tahura Ir. H. Djuanda mengimplementasikan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda sesuai dengan pasal 3 ayat (2) huruf c Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda dalam pengoptimalan sebagai Kawasan Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat ”.

1.3. Identifikasi Masalah

Berdasarkan penjabaran latar belakang, hasil wawancara, serta observasi yang dilakukan oleh peneliti, peneliti membuat identifikasi masalah berkaitan dengan teori yang digunakan dan akan dijadikan bahan penelitian sebagai berikut :

1.3.1. Komunikasi dalam (Implementasi Pasal 3 Ayat (2) Huruf C)

Perda Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 Tentang Pengoptimalan Manfaat Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda Untuk Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat

Berdasarkan hasil wawancara yang dilakukan peneliti kepada 5 pegawai UPTD Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda sering mengadakan forum komunikasi baik itu setiap minggu dan setiap bulan melalui apel yang selalu dilaksanakan pada pagi hari dan rapat-rapat yang sering membicarakan *progress* dan evaluasi untuk pengembangan pariwisata alam di Tahura Ir. H. Djuanda kedepannya.

Untuk penyampaian perda mengenai pengelolaan tahura nya sendiri para pegawai mengedepankan rasa inisiatif dan tanggungjawab dalam mempelajari dan mengenali perda tersebut.

1.3.2. Disposisi dalam (Implementasi Pasal 3 Ayat (2) Huruf C)

Perda Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 Tentang Pengoptimalan Manfaat Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda Untuk Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat

Adanya saling keterkaitan antar Kepala Balai UPTD dengan seksi-seksi yang lainnya dalam mengimplementasikan Peraturan daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Tahura Ir. H. Djuanda dengan berdasarkan TUPOKSI nya yang diatur dalam Peraturan Gubernur Jawa Barat Nomor 53 Tahun 2010.

1.3.3. Struktur Birokrasi dalam (Implementasi Pasal 3 Ayat (2) Huruf C)

Perda Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 Tentang Pengoptimalan Manfaat Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda Untuk Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat

Struktur organisasi yang dimiliki cenderung ramping terdiri dari 1 kepala balai, 1 Sub bagian, 2 seksi/divisi, 2 koordinator resort, dan 1 Jabatan Fungsional. Setiap koordinasi yang dilakukan antar seksi didasarkan pada struktur birokrasi dan tidak mengalami kendala.

1.3.4. Sumber Daya dalam (Implementasi Pasal 3 Ayat (2) Huruf C)

Perda Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 Tentang Pengoptimalan Manfaat Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda Untuk Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat

Alam ketersediaan 261 flora dan 68 fauna di Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda sudah dinilai cukup dalam pengembangan potensi pariwisata alam di Provinsi Jawa Barat. **Manusia** Jumlah pegawai di Tahura Ir. H. Djuanda tidak terlalu banyak yaitu sejumlah 72 orang terdiri dari 32 PNS dan sisanya adalah Non PNS. **Finansial** jumlah anggaran yang dianggarkan oleh Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda pada tahun 2019 sebanyak RP 8,635,847,000. Jumlah anggaran yang dialokasikan untuk sektor pariwisata alam yang terdiri dari promosi, peningkatan sarana dan prasarana sejumlah RP 4,036,807,000. Untuk harga ticket masuk seharga RP 15,000 yang rincian terdiri dari RP 10,000 (ticket perorang), RP 2,000 (asuransi), RP 3,000 (cendramata).

1.4. Tujuan Penelitian

Sehingga tujuan dari penelitian ini digunakan untuk :

- (1) Menganalisis **komunikasi** yang terjalin dalam pengimplementasian kebijakan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda mengenai pengembangannya sebagai Kawasan Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat pada Tahura Djuanda?
- (2) Menganalisis Seberapa banyak **sumberdaya** yang dimiliki dalam pengimplementasian kebijakan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat

Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda mengenai pengembagannya sebagai Kawasan Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat ?

(3) Menganalisis **Disposisi** seperti apakah yang dimiliki oleh implementor dalam pengimplementasian kebijakan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda mengenai pengembagannya sebagai Kawasan Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat ?

(4) Menganalisis Seperti apakah gambaran dari **struktur birokrasi** yang bertugas dalam mengimplementasikan kebijakan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor 25 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda mengenai pengembagannya sebagai Kawasan Pariwisata Alam di Provinsi Jawa Barat ?

1.5. Manfaat Penelitian

Manfaat dari penelitian ini teridri dari manfaat teoritis dan manfaat praktis.

Manfaat teoritis, hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan informasi bagaimana langkah-langkah penggunaan teori ini pada penelitian yang akan datang. Kemudian dapat dikaji lebih dalam lagi pada mata Kuliah Implementasi dan Monitoring Kebijakan Publik.

Manfaat Praktis, penelitian ini diharapkan dapat menjadi masukan bagi pengoptimalan pariwisata alam di Provinsi Jawa Barat pada Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda melalui **pemanfaatan** teknologi dan pengembangan inovasi dan

informasi tentang kendala sumber daya manusia kepada Dinas Kehutanan Provinsi Jawa Barat dan Unit Pelayanan Teknis Daerah Taman Hutan Raya Ir. H. Djuanda.